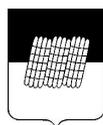


УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-ревизионной комиссии
муниципального образования
«Дорогобужский район»
Смоленской области
от 28 сентября 2020 г. № 21



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН»
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

СФК-8

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных
правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических
обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального
образования «Дорогобужский район» Смоленской области, а также
муниципальных программ»
(вводится в действие с 01.10.2020)**

**г. Дорогобуж
2020 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы	4
3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы	5
4. Последовательность проведения финансово-экономической экспертизы.	
Оформление результатов финансово-экономической экспертизы	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, а также муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий сотрудниками Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, а также муниципальных программ, в том числе обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета, и подготовки заключения Контрольно-ревизионной комиссией по результатам финансово-экономической экспертизы.

1.4. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов решений о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – муниципальный район), вносимых в него изменений, а также проектов решений об исполнении бюджета муниципального района.

1.5. Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур организации и проведения Контрольно-ревизионной комиссией финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, целей, задач, предмета и объектов финансово-экономической экспертизы;
- определение правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы;

- определение порядка оформления результатов финансово-экономической экспертизы.

1.7. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области, а также Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии и настоящим Стандартом.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решения принимаются председателем Контрольно-ревизионной комиссии.

1.9. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии.

1.10. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ представляет собой вид экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий Контрольно-ревизионной комиссии по внешнему муниципальному финансовому контролю в целях предупреждения и исключения нарушений при использовании средств бюджета муниципального района.

2.2. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта муниципального правового акта, муниципальной программы, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств муниципального района, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

2.3. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ является обеспечение законности расходных обязательств муниципального района и достоверности оценки их объема, соответствия их целей и задач документам планирования муниципального района.

2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта, муниципальной программы. В пределах своей компетенции Контрольно-ревизионная комиссия вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.5. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Смоленской области и муниципального района в соответствующей сфере деятельности.

2.6. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Смоленской области и муниципальных правовых актов;
- обоснованности финансово-экономического обоснования;
- обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта, муниципальной программы.

При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ (проектов о внесении изменений в муниципальные программы) одними из задач также являются:

- анализ соответствия положений проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу требованиям Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;
- контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности основных параметров проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в программу;
- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу.

2.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ Контрольно-ревизионная комиссия в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2.8. Предметом финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов, муниципальных программ являются проекты муниципальных правовых актов, муниципальных программ, направленные в Контрольно-ревизионную комиссию Дорогобужской районной Думой, органами исполнительной власти муниципального района, являющимися разработчиками проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ, в целях проведения финансово-экономической экспертизы, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ними.

2.9. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

2.10. Объектами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ являются органы государственной власти муниципального района (главные распорядители средств бюджета муниципального района), исполняющие полномочия в области рассматриваемого проекта муниципального правового акта, муниципальной

программы и (или) являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ.

2.11. Информационной основой финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ могут являться:

- действующее законодательство Российской Федерации, Смоленской области, нормативно правовые акты в области экспертного мероприятия;
- документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектами муниципальных правовых актов, муниципальных программ;
- решение о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие муниципального района;
- иная информация и документы, имеющиеся в открытых источниках по вопросу проведения финансово-экономической экспертизы, в том числе документы и материалы, полученные или сформированные Контрольно-ревизионной комиссией в результате проведения экспертно-аналитических и (или) контрольных мероприятий.

2.12. При проведении экспертизы сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, разработавших проекты муниципальных правовых актов, муниципальных программ, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, требующимися для проведения финансово-экономической экспертизы, может проводиться в их служебных помещениях. Для получения дополнительной информации в органы государственной власти и иные организации могут направляться запросы.

3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы

3.1. Финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ включаются в годовой план работы Контрольно-ревизионной комиссии общими пунктами (без перечисления отдельных законов, правовых актов, муниципальных программ).

3.2. Ответственный исполнитель назначается председателем Контрольно-ревизионной комиссии (указывается на резолюции к поступившему проекту документа).

3.3. Срок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ составляет не более 7 рабочих дней с даты поступления проекта в Контрольно-ревизионную комиссию.

3.4. Объем финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем по согласованию с председателем Контрольно-ревизионной комиссии, исходя из целей и задач финансово-экономической экспертизы и условий ее проведения, срока

подготовки заключения, а также полноты предоставленных материалов и качества их оформления.

3.5. Программа проведения финансово-экономической экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

3.6. Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципального правового акта, муниципальной программы проводится на основе комплексного анализа информации, определенной пунктом 2.11 настоящего Стандарта.

Кроме того, в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта о внесении изменений в муниципальную программу) проводится анализ:

- приоритетов, целей и задач муниципальной программы (рассматриваются вопросы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетным целям социально-экономического развития муниципального района);

- подпрограмм, подпрограммных мероприятий (рассматриваются вопросы достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации муниципальной программы; соответствие подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам муниципальной программы, их достаточность для достижения целей и ожидаемых результатов);

- наличия планируемых результатов реализации муниципальной программы;

- соответствия объемов и источников финансирования мероприятий параметрам бюджета на текущий финансовый год и на плановый период в части расходов за счет средств федерального бюджета, бюджета Смоленской области и бюджета муниципального района;

- взаимосвязь между объемами финансирования мероприятий и показателями результатов реализации муниципальной программы.

3.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта внесения изменений в муниципальную программу оцениваются правомерность и обоснованность предлагаемых изменений, соответствие их показателям бюджета муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период, конечным результатам муниципальной программы, а также корректность и логичность предлагаемых изменений.

3.8. Подготовленные по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия проектов, представленных на экспертизу.

3.9. Если проект, представленный на финансово-экономическую экспертизу, предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, подлежит рассмотрению вопрос содержания в проекте норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Последовательность проведения финансово-экономической экспертизы. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы

4.1. Оформление поручения председателя Контрольно-ревизионной комиссии о подготовке заключения (поручение и ответственное лицо указываются на резолюции к поступившему проекту документа).

4.2. Подготовка и направление ответственным лицом запросов в органы исполнительной власти муниципального района, исполняющие полномочия в области рассматриваемого проекта муниципального правового акта, и (или) являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ (в случае необходимости).

4.3. Проведение финансово-экономической экспертизы представленного проекта.

4.4. Подготовка ответственным лицом проекта заключения о результатах финансово-экономической экспертизы представленного проекта и согласование его с председателем Контрольно-ревизионной комиссии.

4.5. Заключение представляет собой документ Контрольно-ревизионной комиссии, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы, не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

- наименование проекта, по которому проводится экспертиза;
- соответствие проекта муниципального правового акта, муниципальной программы законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Смоленской области;
- замечания к проекту в целом и (или) к его отдельным нормам;
- предложения по проекту в целом и (или) его отдельным нормам (при их наличии);
- вывод по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы (должен быть конкретным, содержать информацию о потребности либо об отсутствии потребности расходов бюджета муниципального района, в случае принятия представленного на экспертизу проекта в качестве проекта муниципального правового акта, муниципальной программы);
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта, нормативно правовой базы, вопросов, касающихся регулирования проекта, ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

4.6. Заключение подписывается председателем Контрольно-ревизионной комиссии и вместе с сопроводительным письмом направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления (администратору муниципальной программы), представивший проект муниципального правового акта, муниципальной программы на финансово-экономическую экспертизу.