



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОбУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

П Р И К А З

от 09.01.2020 года

№ 1/3

Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств (далее – Порядок).

2. Назначить лицами, ответственными за организацию мониторинга управления финансами главными распорядителями бюджетных средств за 2019 год:

№	Ф.И.О. ответственного лица	Должность, структурное подразделение	№ и название индикатора качества управления финансами ГРБС (согласно Приложению №1 Порядка)
1.	Стефанкова М.В.	начальник отдела, бюджетный отдел	1. Оценка механизмов планирования расходов бюджета 2. Оценка результатов исполнения бюджета муниципального района в части расходов
2.	Грималовская С.А.	начальник отдела, отдел бюджетной отчетности и контроля	3. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета муниципального района 4. Оценка состояния учета и отчетности 5. Оценка организации контроля
3.	Узлова А.Б.	начальник отдела, казначейский отдел	6. Оценка исполнения судебных актов и решений налогового органа

4. Назначить начальника бюджетного отдела М.В. Стефанкову ответственной за формирование и размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ежегодного рейтинга результатов проведенного мониторинга качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств (согласно Приложению № 2 к Порядку).

5. Контроль над исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Финансового управления Костенко Л.В.

Начальник Финансового управления

Л.А. Березовская

1 экз. - в дело

Разработал:

_____ М.В. Стефанкова
«__» _____ 20__ года

Визы:

_____ Л.В. Костенко
«__» _____ 20__ года

_____ С.Н. Грималовская
«__» _____ 20__ года

_____ А.Б. Узлова
«__» _____ 20__ года

_____ С.А. Квасова
«__» _____ 20__ года

УТВЕРЖДЕН
приказом Финансового управления
Администрации муниципального
образования «Дорогобужский
район» Смоленской области
от _____ № _____

ПОРЯДОК
проведения мониторинга качества управления финансами главных
распорядителей бюджетных средств

1. Настоящий Порядок определяет методику проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района).

2. Мониторинг качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств (далее – мониторинг качества, ГРБС) ежегодно проводится Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – Финансовое управление) по индикаторам в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку.

3. Мониторинг качества проводится для:

- определения текущего уровня качества управления финансами ГРБС;
- анализа изменений качества управления финансами ГРБС;
- определения областей управления финансами ГРБС, требующих совершенствования;
- оценки среднего уровня качества управления финансами ГРБС.

4. Мониторинг качества характеризует следующие аспекты управления финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) обязательства в процессе исполнения бюджета;
- 4) учет и отчетность;
- 5) контроль;
- 6) исполнение судебных актов и решений налогового органа.

5. Оценке подлежат все структурные подразделения Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, являющиеся ГРБС.

6. Для подготовки данных и информации для проведения мониторинга качества используются следующие источники информации:

- 1) ежемесячные и годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района;
- 2) муниципальные правовые акты;

3) иные документы и материалы.

7. Оценка качества управления финансами рассчитывается на основании балльной оценки по каждому из индикаторов, указанных в приложении № 1 к настоящему Порядку.

Максимальная оценка, которая может быть получена по каждому из индикаторов, равна 5 баллам.

Минимальная оценка, которая может быть получена по каждому из индикаторов, а также минимальная суммарная оценка равна 0 баллов.

8. Анализ качества управления финансами по совокупности оценок, полученных каждым ГРБС по применимым к нему индикаторам, производится на основании сопоставления суммарной оценки качества управления финансами ГРБС и максимально возможной оценки, которую может получить ГРБС за качество управления финансами исходя из применимости индикаторов.

Уровень качества управления финансами (Q) по совокупности оценок, полученных каждым главным распорядителем бюджетных средств по применимым к нему индикаторам, рассчитывается по следующей формуле:

$$Q = \text{КФМ} / \text{МАХ}, \text{ где}$$

КФМ - суммарная оценка качества управления финансами ГРБС;

МАХ - максимально возможная оценка, которую может получить ГРБС за качество управления финансами исходя из применимости индикаторов.

Чем выше значение показателя «Q», тем выше уровень качества управления финансами ГРБС.

По суммарной оценке, полученной каждым ГРБС, рассчитывается рейтинговая оценка качества управления финансами каждого ГРБС, и формируется сводный рейтинг, ранжированный по убыванию рейтинговых оценок ГРБС.

Рейтинговая оценка каждого ГРБС (R) за качество управления финансами рассчитывается по следующей формуле:

$$R = Q \times 5, \text{ где}$$

Q - уровень качества управления финансами ГРБС.

9. По результатам проведенного мониторинга качества Финансовое управление формирует и размещает на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ежегодный рейтинг согласно Приложению № 2 к настоящему порядку не позднее 1 июля следующего за отчетным годом.

Перечень индикаторов качества управления финансами ГРБС

Наименование направления/индикатора	Расчет индикатора (Р)	Единица измерения	Максимальная суммарная оценка по направлению/ оценка по индикатору
1	2	3	4
1. Оценка механизмов планирования расходов бюджета			15,0
Своевременность представления планового реестра расходных обязательств (далее – РРО)	Р ₁ - количество дней отклонения даты представления ГРБС фрагментов планового РРО муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год в Финансовое управление от даты представления фрагментов планового РРО, установленной Положением о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и Порядок представления реестра расходных обязательств городских и сельских поселений муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	День	
	Р ₁ = 0		5,0
	Р ₁ = 1		4,0
	Р ₁ = 2		3,0
	Р ₁ = 3		2,0
	Р ₁ = 4		1,0
	Р ₁ ≥ 5		0,0

Доля бюджетных ассигнований запланированных в рамках муниципальных программ в общем объеме бюджетных ассигнований	$P_2 = S_{\text{вп}} / S \times 100$, где $S_{\text{вп}}$ – первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований ГРБС, запланированных в рамках муниципальных программ; S – первоначально утвержденный общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС в соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решением о бюджете муниципального района	%	
	$P_2 \geq 90$		5,0
	$P_2 \geq 80$		4,0
	$P_2 \geq 70$		3,0
	$P_2 \geq 60$		2,0
	$P_2 \geq 50$		1,0
	$P_2 < 40$		0,0
Доля муниципальных учреждений, для которых устанавливается муниципальное задание	$P_3 = K_{\text{му}} / K \times 100$, где $K_{\text{му}}$ – количество муниципальных учреждений подведомственных ГРБС, для которых устанавливается муниципальное задание на 1 января текущего финансового года; K – общее количество муниципальных учреждений подведомственных ГРБС на 1 января текущего финансового года	%	
	$P_3 \geq 70$		5,0
	$P_3 \geq 60$		4,0
	$P_3 \geq 50$		3,0
	$P_3 \geq 40$		2,0
	$P_3 \geq 30$		1,0
	$P_3 < 30$		0,0

2. Оценка результатов исполнения бюджета муниципального района в части расходов			10,0
Равномерность осуществления расходов ГРБС в течение финансового года	$P_5 = P_{\text{кис}} (4 \text{ кв.}) / P_{\text{кис}} \times 100$, где	%	
	$P_{\text{кис}} (4 \text{ кв.})$ - кассовые расходы (без учета расходов осуществляемых за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета), произведенные ГРБС (и подведомственными ему участниками бюджетного процесса) в 4 квартале отчетного года; $P_{\text{кис}}$ - кассовые расходы (без учета расходов осуществляемых за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета), произведенные ГРБС (и подведомственными ему участниками бюджетного процесса) в отчетном году.		
	$P_4 \leq 25$		5,0
	$P_4 \leq 30$		4,0
	$P_4 \leq 35$		3,0
	$P_4 \leq 40$		2,0
	$P_4 \leq 45$		1,0
	$P_4 > 45$		0,0
Внесение изменений в бюджетную роспись	<p>Количество изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС, в сроки, установленные Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области) в случаях, связанных с принятием решений начальником Финансового управления (код вида изменений 017), утвержденным приказом Финансового управления от 31.12.2015 №85</p> <p>$P_5 = K / N$, где:</p> <p>P_5 – количество справок уведомлений об изменении бюджетных ассигнований распорядителя (подведомственного получателя) бюджетных средств;</p>		

	К – количество изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС; N – количество получателей средств бюджета, в отношении которых вносились изменения		
	$P_5 < 5;$		5,0
	$5 < P_5 \leq 10$		3,0
	$P_5 \geq 10$		0,0
3. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета муниципального района			10,0
Изменение дебиторской задолженности ГРБС в отчетном периоде по сравнению с началом года	$P_6 = D_{\text{топ}} - D_{\text{тнг}}$, где $D_{\text{тнг}}$ - объем дебиторской задолженности ГРБС на 1 января отчетного года; $D_{\text{топ}}$ - объем дебиторской задолженности ГРБС на 1 января года, следующего за отчетным периодом.	тыс. руб.	
	P_6 - Дебиторская задолженность отсутствует на начало отчетного года и на 1 января года, следующего за отчетным периодом		5,0
	$P_6 < 0$ (снижение дебиторской задолженности)		3,7
	$P_6 = 0$ (дебиторская задолженность не изменилась)		1,7
	$P_6 > 0$ (допущен рост дебиторской задолженности)		0,0
Ежемесячное изменение кредиторской задолженности ГРБС в течение отчетного периода	$P_7 = (K_{\text{ткм}} - K_{\text{тнм}})_n < S / 12$, где $(K_{\text{ткм}} - K_{\text{тнм}})_n > 0$ (наличие прироста кредиторской задолженности); $K_{\text{тнм}}$ - объем кредиторской задолженности ГРБС на начало месяца; $K_{\text{ткм}}$ - объем кредиторской задолженности ГРБС на конец месяца; n - порядковый номер месяца в отчетном году; S - общая сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС на отчетный финансовый год в соответствии с решением о бюджете муниципального района по состоянию на конец отчетного года (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета).		
	$P_7 = (K_{\text{ткм}} - K_{\text{тнм}})_n < S / 12$ (по каждому месяцу в отчетном периоде)		5,0
	$P_7 = (K_{\text{ткм}} - K_{\text{тнм}})_n > S / 12$ (хотя бы в одном месяце отчетного периода)		0,0

4. Оценка состояния учета и отчетности			15,0
Соблюдение сроков представления ГРБС бюджетной отчетности	P_8 - соблюдение сроков ГРБС при представлении бюджетной отчетности		
	P_8 = бюджетная отчетность представлена ГРБС в установленные сроки		5,0
	P_8 = г бюджетная отчетность представлена ГРБС с нарушением установленных сроков		0,0
Качество составления бюджетной отчетности	P_8 - соблюдение ГРБС требований по составу бюджетной отчетности		
	P_8 = бюджетная отчетность представлена ГРБС в полном составе и с учетом всех необходимых требований		5,0
	P_8 = бюджетная отчетность представлена ГРБС в неполном составе и (или) без учета всех необходимых требований		0,0
Выполнение ГРБС контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности	P_9 - выполнение ГРБС контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности		
	P_9 = контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности выполнены		5,0
	P_9 = контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности не выполнены		0,0
5. Оценка организации контроля			20,0
Качество осуществления внутреннего финансового контроля	P_9 . осуществление внутреннего финансового контроля ГРБС: 1) наличие правового акта ГРБС, обеспечивающего создание подразделения внутреннего финансового контроля либо наличие в штате ГРБС должностного лица, уполномоченного на осуществление внутреннего финансового контроля; 2) наличие процедур осуществления внутреннего финансового контроля.		
	P_9 =внутренний финансовый контроль ГРБС осуществляется в соответствии с требованиями всех пунктов		5,0
	P_9 = внутренний финансовый контроль ГРБС осуществляется с нарушениями требований данных пунктов		2,5
	P_9 = внутренний финансовый контроль ГРБС не осуществляется		0

Нарушения, выявленные в ходе проведения ГРБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	$P_{10} = K_{\text{фн}} / K_{\text{вкм}} \times 100$, где $K_{\text{фн}}$ - количество ведомственных контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены финансовые нарушения в отчетном периоде; $K_{\text{вкм}}$ - количество ведомственных контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде.	%	
	$P_{10} = 0$		5,0
	$P_{10} \leq 5$		4,0
	$P_{10} \leq 10$		3,0
	$P_{10} \leq 15$		2,0
	$P_{10} \leq 20$		1,0
	$P_{10} > 20$		0,0
Проведение ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных ему участников бюджетного процесса	P_{11} - проведение ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных ему участников бюджетного процесса (результативности бюджетных расходов, качества предоставляемых услуг) и составление рейтинга результатов деятельности подведомственных участников бюджетного процесса		
	P_{11} = наличие отчета о проведении ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных ему участников бюджетного процесса и рейтинга результатов деятельности подведомственных участников бюджетного процесса, а также их размещение на официальном сайте ГРБС или официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области		5,0
	P_{11} = отсутствие отчета о проведении ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных ему участников бюджетного процесса и рейтинга результатов деятельности подведомственных участников бюджетного процесса		0,0

Доля бюджетных правонарушений за исключением ненадлежащего ведения бюджетного учета составления и представления бюджетной отчетности	$P_{12} = S / P_{\text{кис}} \times 100$, где S - бюджетные правонарушения (за исключением ненадлежащего ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности), выявленные в ходе внешнего контроля, осуществляемого органами государственной власти и органами местного самоуправления, исполнения ГРБС (и подведомственными участниками бюджетного процесса) расходов бюджета муниципального района в отчетном финансовом году, (в денежном выражении); P _{кис} - кассовое исполнение расходов ГРБС за счет средств бюджета муниципального района в отчетном финансовом году.	%	
	$P_{12} = 0$		5,0
	$P_{12} \leq 5$		4,0
	$P_{12} \leq 10$		3,0
	$P_{12} \leq 15$		2,0
	$P_{12} \leq 20$		1,0
	$P_{12} > 20$		0,0
6. Исполнение судебных актов и решений налогового органа			10,0
Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам (за исключением сумм, подлежащих взысканию по публичным обязательствам), предусматривающим обращение на средства бюджета муниципального района по денежным обязательствам получателей средств бюджета муниципального района	$P_{12} = \frac{T}{B} \times 100$, где: P ₁₂ – удельный вес суммы, подлежащей взысканию в кассовых расходах за отчетный финансовый год; T – сумма, подлежащая взысканию по поступившим с начала финансового года исполнительным документам за счет средств бюджета муниципального района, по состоянию на конец отчетного финансового года; B – кассовое исполнение расходов в отчетном финансовом году (за исключением исполнения расходов по межбюджетным трансфертам)	%	

	и публичным обязательствам)		
	P12 = 0	%	5,0
	P12 > 0	%	0,0
Приостановление операций по расходованию средств, находящихся на лицевых счетах получателей средств бюджета муниципального района, в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, решений налогового органа, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета муниципального района по обязательствам получателей средств бюджета муниципального района	P13 = 0	%	5,0
	P13 > 0	%	0,0
Максимальная суммарная оценка качества управления финансами ГРБС			80,0

Приложение № 2
к приказу Финансового управления МО
«Дорогобужский район» Смоленской области
от _____ № ____

Рейтинг, ранжированный по убыванию оценок качества управления финансами ГРБС

№ п/п	Наименование ГРБС	Рейтинговая оценка (R)	Суммарная оценка качества управления финансами (КФМ)	Максимальная оценка качества управления финансами (МАХ)
1	2	3	4	5
1.				
2.				
3.				
4.				
...				