



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 17.02.2021 № 849

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях осуществления Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области функции по муниципальному земельному контролю, руководствуясь решением Совета депутатов Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области от 29.10.2021 №24 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области», Уставом Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области:

Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области на 2022 год согласно приложению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области – председателя комитета по экономике и перспективному развитию Бушинского С.М.

Глава муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области



К.Н. Серенков

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального образования
«Дорогобужский район»
Смоленской области
от 17.12.2021 №879

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю на территории
муниципального образования Дорогобужское городское поселение
Дорогобужского района Смоленской области на 2022 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области на 2022 год (далее также – Программа профилактики).

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля.

С принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, с учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В рамках муниципального земельного контроля в первом полугодии 2021 года проведено 23 проверки, выявлено 11 нарушений в отношении граждан:

- по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - 2 правонарушения (не проведение агротехнических мероприятий на земельных участках сельскохозяйственного назначения);

- по ст.7.1 КоАП РФ – 9 правонарушений (самовольное занятие земельного участка).

Выдано 11 предписаний об устранении выявленных правонарушений требований земельного законодательства.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю или 48% от всех выявленных нарушений.

Взыскано органами государственного надзора административных штрафов на сумму 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области в первом полугодии 2021 году осуществлялись следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сети «Интернет» (<https://dorogobyzh.admin-smolensk.ru/>) перечней нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценки, соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) обеспечение регулярного обращения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сети «Интернет» (<https://dorogobuzh.admin-smolensk.ru/>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Так, в первом полугодии 2021 года было размещено на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области:

- перечни нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценки, соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативно-правовых актов;

- обеспечение регулярного обращения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (<https://dorogobuzh.admin-smolensk.ru/>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- были выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, 23 контролируемым лицам.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) невыполнения правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков)

без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Еще одним нарушением, которое в последние годы обрело масштабный характер, является невыполнение правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

На территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области имеются земельные участки, которые долгое время не обрабатываются, зарастают, превращаясь в непригодные для сельскохозяйственного использования земли. Основной причиной данного нарушения является то, что значительно заросшие участки требуют рекультивации, и соответственно больших финансовых вложений. А как показывает практика, только единицы правообладателей сельскохозяйственных земель имеют финансовые возможности проведения культурно-технических мероприятий.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	Ежегодно, декабрь	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской

		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежеквартально	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	Ежегодно, декабрь	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
2	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2023 года	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации	До 1 июля 2023 года	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации

	<p>обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>		<p>признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений</p>	<p>муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области</p>
4	<p>Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном 	<p>1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании</p>	<p>Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области</p>
		<p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если</p>	<p>Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской</p>

	земельном контроле в границах муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий		более короткий срок не предусмотрен законодательством	области
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан	председатель комитета по имущественным и земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
5	Профилактический визит, в ходе которого	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности	По мере необходимости, но не менее 4	Ведущий специалист комитета по имущественным и

контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля	контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	профилактических визитов в 1 полугодие	земельным правоотношениям, Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
--	---	--	--

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	4
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%
6.	Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме	3

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируруемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности Программы профилактики.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Главой муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Советом депутатов Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности Программы профилактики Администрацией не позднее 1 июля 2023 года (года, следующего за отчетным) в Совет депутатов Дорогобужского района Смоленской области представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков.