

Доклад
о результатах и основных направлениях деятельности Финансового
управления Администрации муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области за 2022 год

1. Цели, задачи и основные показатели деятельности

Основной целью деятельности Финансового управления Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – Финансовое управление) является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, эффективное и ответственное управление общественными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области.

Реализуя эффективное и ответственное управление системой финансов муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, Финансовое управление ориентируется на достижение следующих целей.

Цель 1. Создание условий для оптимизации расходных обязательств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и обеспечения их выполнения.

Финансовое управление, в пределах своей компетенции, создает нормативные основы для оптимизации действующих и вновь принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, необходимых для эффективной реализации полномочий и функций органов местного самоуправления муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Выполнение данной цели также подразумевает осуществление бюджетной политики, направленной на повышение эффективности управления финансами.

Ключевая функция Финансового управления состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающими из договоров и соглашений, заключенных главными распорядителями (получателями) средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций. Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования. Кроме того, в рамках достижения данной цели Финансовое управление выполняет важную функцию в сфере повышения финансово-бюджетной прозрачности.

Административная функция Финансового управления по достижению данной цели заключается в своевременной и качественной подготовке проекта бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке проекта решения о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период Финансовое управление учитывает необходимость обеспечения всех расходных обязательств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. В рамках своей компетенции обеспечивает поддержание приемлемого объема расходных обязательств, в частности, путем внесения предложений по оптимизации действующих и соблюдения установленных процедур принятия новых обязательств.

Показателями достижения данной цели является полное и своевременное исполнение расходных обязательств.

Внешними условиями, необходимыми для достижения Цели 1, при подготовке проекта решения о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период является предоставление субъектами бюджетного планирования документов в сроки, установленные графиком разработки проекта решения о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период и графиком разработки доходной части бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Задача 1.1. Своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом решения данной задачи является принятый в установленном порядке и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственная подготовка проекта решения о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период возложена на Финансовое управление.

На 2022 год был принят трехлетний бюджет (Решение Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 № 100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

При разработке проекта решения Дорогобужской районной Думы «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Финансовое управление обеспечило соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, решениями Дорогобужской районной Думы от 17.12.2013 № 93 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» (с изменениями) и постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от

05.09.2014 № 546 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для предоставления одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями) требований к срокам его подготовки, содержанию, обосновывающим материалам.

Исходной базой для разработки проекта решения Дорогобужской районной Думы «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» являлись:

а) прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

б) основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

в) плановый реестр расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Решение Дорогобужской районной Думы «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривает ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, принято Дорогобужской районной Думой и подписано Главой муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области до начала очередного финансового года.

За 2022 год доходы консолидированного бюджета муниципального района исполнены в сумме **904 479,7** тыс. рублей или 97,9% к утвержденным годовым назначениям. В сравнении с 2021 годом (**796 626,9** тыс. рублей) доходы консолидированного бюджета муниципального района увеличились на **107 852,8** тыс. рублей, или на 11,9%.

В составе доходов консолидированного бюджета муниципального района налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме **302 412,9** тыс. рублей или 100,1% к утвержденным годовым назначениям (**302 194,8** тыс. рублей).

Наполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области послужили мероприятия административного и фискального характера.

В отчетном году продолжена работа Межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области по налоговой политике (далее – комиссия) по рассмотрению вопросов, связанных с увеличением поступлений доходов в местные бюджеты, сокращением количества убыточных организаций, в том числе организаций, имеющих низкий

уровень оплаты труда, легализацией объектов налогообложения, сокращением задолженности по платежам.

По состоянию на 01.01.2023 г. было запланировано 15 заседаний Межведомственной комиссии по взысканию налогов с физических лиц, было приглашено 148 человек. Явившихся – 10. Общая сумма погашенной задолженности по налоговым и неналоговым платежам составила 458,0 тыс. руб. Сумма дополнительных поступлений налога на доходы физических лиц составила 38,0 тыс. рублей.

По состоянию на 09.01.2023 года зарегистрировано 140 вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 19.05.2020 №373-р ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот, установленных на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Оценка действующих льгот за 2022 год показала, что использование льгот сложилось как эффективное.

Прогноз доходов рассчитан на основе Методики расчета прогноза доходов, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 27.06.2006 № 242 «Об утверждении Методики расчета прогноза доходов консолидированного бюджета Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период».

Расчет прогноза доходов консолидированного бюджета осуществляется на базе следующих показателей: основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за текущий финансовый год, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, действующего (подлежащего утверждению) федерального и областного законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также установленных (подлежащих установлению) муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований Дорогобужского района Смоленской области, иных показателей.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области основными задачами являлось:

1. Совершенствование налогового администрирования:

- повышение ответственности главных администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности работы органов местного самоуправления по усилению администрирования доходов в рамках деятельности Межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области по налоговой политике;

- повышение качества и эффективности работы с целью сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по заработной плате в районе

и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного прожиточного минимума, снижения неформальной занятости населения, легализации «теневой» заработной платы, а также повышения собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;

- осуществление контроля за наличием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из бюджета муниципального района, получающих субсидии из муниципального бюджета.

2. Мобилизация доходов в консолидированный бюджет муниципального района:

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования в целях обеспечения увеличения поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;

- осуществление продажи имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, с максимальной выгодой;

- усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за использование муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками указанных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов.

3. Оптимизация налоговых льгот:

- осуществление мониторинга льгот и преференций по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, с целью оценки эффективности их предоставления.

4. Поддержка малого и среднего предпринимательства, стимулирование инвестиционной деятельности:

- будет сохранена и расширена государственная поддержка для субъектов малого и среднего бизнеса;

- поддержка самозанятых граждан;

- продлено действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей до 2024 года;

- создание благоприятных налоговых условий для развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в рамках реализации муниципальной программы «Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 26.11.2015 № 785;

- предоставление преференций и льгот по местным налогам инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, в соответствии с Положением об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования

Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области от 28.09.2016 №22;

- предоставление инвесторам муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов в порядке, утвержденном постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 04.07.2018 № 473.

Задача 1.2. Организация и обеспечение исполнения бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, своевременное и правильное формирование бюджетной отчетности.

Конечным результатом выполнения данной задачи является утверждение решением Дорогобужской районной Думы отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Исполнение бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области организовано и осуществляется в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана (прогноз кассовых поступлений в бюджет муниципального района и кассовых выплат из бюджета муниципального района в финансовом году).

В соответствии со статьями 217 и 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждены приказами Финансового управления:

- «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области), приказ Финансового управления от 31.12.2015 № 85 (с изменениями);

- «Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области», приказ Финансового управления от 29.04.2014 № 33.

Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год.

По результатам проведенной проверки установлено, что годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год соответствует установленным требованиям по содержанию и полноте отражения информации.

Бюджетная отчетность бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год признана достоверной и соответствующей нормам действующего бюджетного законодательства.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год представлен на рассмотрение и утверждение в Дорогобужскую районную Думу в порядке и сроки, установленные решением Дорогобужской районной Думы от 17.12.2013 № 93 «Об

утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» (с изменениями).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год утвержден решением Дорогобужской районной Думы от 25.05.2022 № 51.

Финансовое управление является уполномоченным органом по составлению годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области составлен на основании шести годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений (3 сельских и 2 городских), одного годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и представлен в Департамент бюджета и финансов Смоленской области в установленные сроки.

В целях исполнения требований статьи 219 Бюджетного кодекса РФ:

- осуществлялся учет бюджетных обязательств по операциям, отражаемым на лицевых счетах получателей средств местных бюджетов, открытых в Финансовом управлении.

В течение 2022 года было принято на учет **253** бюджетных обязательств. Информация о принятых на учет бюджетных обязательств ежедневно размещалась на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- подтверждение денежных обязательств. Сведения о денежном обязательстве ежедневно формировались казначейским отделом Финансового управления в форме электронного документа в программном комплексе «Бюджет СМАРТ Про» на основании информации, содержащейся в представленных получателем средств местного бюджета платежных поручений для оплаты денежных обязательств;

- ежедневное санкционирование оплаты денежных обязательств;

- ежедневное подтверждение исполнения денежных обязательств.

Финансовое управление осуществляло методическую помощь главным распорядителям, распорядителям, получателям средств местного бюджета по вопросам исполнения местного бюджета.

Финансовое управление осуществляло учет и хранение исполнительных документов, решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета, и иных документов, связанных с их исполнением.

В течение 2022 года поступило:

- **16** исполнительных документов по обращению взыскания на средства местных бюджетов (из них **4** исполнительных документа были возвращены взыскателю из-за несоответствия представленных документов требованиям законодательства РФ; 12 исполнительных документов исполнены в полном объеме и в срок, установленный бюджетным законодательством).

Представленные документы были исполнены в полном объеме и в срок, установленный бюджетным законодательством.

Финансовое управление осуществляло учет и хранение исполнительных документов, решений налоговых органов, предусматривающих обращение

взыскания на средства муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, и иных документов, связанных с их исполнением.

В течение 2022 года поступило:

- 9 исполнительных документов по обращению взыскания на средства муниципальных бюджетных (автономных) учреждений. Информация об исполнении судебных актов по обращению взыскания на средства местных бюджетов, а также информация об исполнении решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих взыскания на средства местных бюджетов ежемесячно размещалась на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» Финансовым управлением разработан Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным автономным учреждениям, также разработана и утверждена приказом Финансового управления типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение 2022 года Финансовое управление осуществляло ведение реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Задача 1.3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Условием разработки проекта бюджета является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов. В этой связи реализация задачи предполагает анализ нормативной базы, служащей основанием для возникновения расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, правил расчета средств, необходимых для их выполнения в очередном финансовом году.

Финансовым управлением разработан порядок проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств (утвержден приказом Финансового управления от 09.01.2020 №1/3) и разработан перечень индикаторов качества управления финансами ГРБС.

Финансовый менеджмент предполагает ответственность и подотчетность за деятельность и ее результаты.

Проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Рейтинг оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год, размещен на официальном сайте Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области во вкладке Финансовое управление.

По состоянию на 01 января 2023 года бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области имеет 6 главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, 28 муниципальных учреждений, из них: 3 – муниципальных казенных учреждения, 24 – муниципальных бюджетных учреждений, 1 – муниципальное автономное учреждение и 2 муниципальных унитарных предприятия.

Все учреждения осуществляют обмен электронными документами с использованием электронной подписи.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан об основных целях, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, о бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, руководствуясь «Методическими рекомендациями по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме», утвержденными приказом Минфина России от 22.09.2015 № 145н, Положением о составлении и публикации брошюры «Бюджет для граждан» на сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 31.12.2013 № 860, Финансовым управлением в течение 2022 года были подготовлены и размещены на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» интернет-брошюры «Бюджет для граждан»:

- к решению Дорогобужской районной Думы от 23.12.2020 № 55 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения от 24.12.2021 №111);

- к проекту решения Дорогобужской районной Думы «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- к решению Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 № 100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- к решению Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 № 100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения от 27.04.2022 № 44);

- к проекту решения Дорогобужской районной Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год»;

- к решению Дорогобужской районной Думы от 25.05.2022 №51 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2021 год»;

- к решению Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 № 100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения от 17.06.2022 № 60);

- к решению Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 № 100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения от 26.10.2022 № 90);

- к решению Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 № 100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения от 20.12.2022 № 108).

В целях информирования населения о федеральном бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования средств федерального бюджета в доступном и понятном широкому кругу граждан формате, по рекомендации Департамента бюджета и финансов Смоленской области, Финансовым управлением в 2022 году размещена на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области электронная брошюра «Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», разработанная Министерством финансов Российской Федерации.

По итогам областного конкурса среди муниципальных образований Смоленской области на лучшую брошюру «Бюджет для граждан» за 2022 год, организованного Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, Финансовое управление муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области заняло I место.

Задача 1.4. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и за исполнением бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

В соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 07.11.2014 №643 Финансовое управление определено уполномоченным органом Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю (далее – орган контроля).

Непосредственное осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в Финансовом управлении осуществляет отдел внутреннего муниципального финансового контроля Финансового управления (далее – отдел контроля).

В соответствии со штатным расписанием штатная численность отдела контроля - 3 штатные единицы. Количество должностных лиц отдела контроля, непосредственно принимающих участие в осуществлении контрольных мероприятий, составляет 3 человека. Вакантные должности в отделе контроля отсутствуют.

С целью повышения уровня квалификации должностные лица отдела контроля, непосредственно принимающие участие в осуществлении контрольных мероприятий, в 2022 году проходили курсы повышения квалификации в следующих организациях: УФК по Смоленской области; ООО "Интерком", при содействии Финансового Университета при Правительстве РФ; ЧУ ДПО «ИПК «Эксперт», г. Н.Новгород. С целью самостоятельного повышения квалификации должностными лицами отдела контроля, Финансовое управление оформляет подписку на следующие печатные издания: «Бюджет», «Финконтроль», «Смоленская газета», «Край Дорогобужский». Также в работе используются электронные справочные системы «Госфинансы Плюс» и «Консультант Плюс». Для осуществления своей деятельности отдел контроля обеспечен необходимыми материальными и техническими ресурсами.

В 2022 году экспертизы, необходимые для проведения контрольных мероприятий, не проводились и независимые эксперты не привлекались. Бюджетные средства на эти расходы затрачены не были.

Контрольная деятельность в 2022 году осуществлялась в соответствии с планом контрольных мероприятий Финансового управления на 2022 год, утвержденным приказом Финансового управления от 24.12.2021 г. №87 (далее – план проверок на 2022 год). В течение 2022 года в план проверок на 2022 год вносились изменения (приказ Финансового управления от 27.04.2022 №27).

План проверок на 2022 год размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области <http://dorogobuzh.admin-smolensk.ru> в разделе «Финансовое управление» категории «Внутренний муниципальный финансовый контроль», а также в ЕИС в сфере закупок (в части осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ).

Внутренний муниципальный финансовый контроль в 2022 году осуществлялся в форме выездных проверок в плановом и внеплановом порядке.

Всего в течение 2022 года отделом контроля проведено 8 контрольных мероприятий, в т.ч.:

- плановых проверок – 6 (камеральных – 0, выездных – 6);
- внеплановых проверок – 2 (камеральных – 0, выездных – 2).

Выполнение плана проверок в 2022 году составило 100%.

Контрольными мероприятиями в 2022 году охвачено 8 объектов финансового контроля, предусмотренных статьей 266.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

1. Плановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дорогобужский районный историко-краеведческий музей» муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Объем проверенных

средств составил 195,0 тыс. рублей. Всего выявлено 6 нарушений на сумму 195,0 тыс. руб.

2. Внеплановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дорогобужская районная централизованная клубная система» муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Объем проверенных средств составил 215,0 тыс. рублей. Всего выявлено 10 нарушений.

3. Плановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области. Объем проверенных средств составил 17154,0 тыс. рублей. Всего выявлено 40 нарушений на сумму 4432,0 тыс. руб.

4. Плановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Васинская средняя общеобразовательная школа». Объем проверенных средств составил 3934,6 тыс. рублей. Всего выявлено 10 нарушений на сумму 39,0 тыс. руб.

5. Плановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Колокольчик». Объем проверенных средств составил 550,0 тыс. рублей. Всего выявлено 7 нарушений на сумму 78,9 тыс. руб.

6. Плановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Озерищенская средняя общеобразовательная школа». Объем проверенных средств составил 800,0 тыс. рублей. Всего выявлено 4 нарушения на сумму 132,5 тыс. руб.

7. Плановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Объем проверенных средств составил 5625,7 тыс. рублей. Всего выявлено 33 нарушения на сумму 46,9 тыс. руб.

8. Внеплановое контрольное мероприятие (выездная проверка) в отношении объекта контроля - Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Объем проверенных средств составил 12731,1 тыс. рублей. Всего выявлено 9 нарушений на сумму 12731,1 тыс. руб.

Общий объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2022 году составил 41205,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий установлено 119 нарушений на общую сумму 17655,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий в целях устранения выявленных нарушений, а также недостатков в работе проверяемых учреждений, в адрес объектов контроля направлялись представления. Всего по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, выдано 5 представлений. Предписания не выдавались.

Объектами контроля своевременно представлены письменные отчеты о выполнении требований представлений. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Результаты 1 контрольного мероприятия (1 плановой выездной проверки), проведенного в 2022 году, направлены в орган, к компетенции которых относится принятие решения по выявленным нарушениям (Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами). По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия возбуждено административное производство.

Производство по делам об административных правонарушениях, органом контроля не осуществлялось в связи с отсутствием таких полномочий.

Уведомления о применении бюджетных мер принуждения, исковые заявления в суды о возмещении объектом контроля ущерба, причиненного муниципальному образованию, о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд недействительными, органом контроля не направлялись.

Жалобы и исковые заявления на решения органа контроля, а также жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органа контроля при осуществлении ими полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю не поступали.

Задача 1.5 Осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Финансовое управление (казначейский отдел) как орган, уполномоченный осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляло контроль над не превышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика (в течение 2022 года было проверено **213** планов – графиков).

Кроме того Финансовое управление осуществляло проверку информации, включаемой в реестр контрактов. За период 2022 года было проверено **1602** информации о контракте.

Цель 2. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Основными законодательными и нормативными документами по регулированию финансовых взаимоотношений между бюджетом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и бюджетами поселений Дорогобужского района являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, областной закон от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области», решение Дорогобужской районной Думы от 26.09.2012 №57 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской

области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений».

Одной из целей деятельности Финансового управления является повышение прозрачности и эффективности этих взаимоотношений. При этом важной задачей является обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, а также недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований Дорогобужского района Смоленской области по расходным обязательствам.

В 2022 году для реализации данной цели применялись финансовые инструменты в форме предоставления иного межбюджетного трансферта на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Цель 3. Оптимизация управления муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Решением Дорогобужской районной Думы «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года по долговым обязательствам муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сумме **76 174,6** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей.

Фактически муниципальный долг муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 01.01.2022 год составил **76 174,6** тыс. рублей.

В течение отчетного года объем муниципального долга не изменялся. В объем муниципального долга входят следующие виды долговых обязательств:

- задолженность по бюджетным кредитам - 76 174,6 рублей.

В 2022 году для погашения ранее привлеченных долговых обязательств муниципальному образованию по договору о предоставлении бюджету муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования Смоленской области в виде обязательств по кредитам от 30.06.2022 № 03-24-2022/01, заключенному с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, предоставлен кредит в сумме 49 405 400,00 рублей.

Срок возврата бюджетного кредита, выданного из областного бюджета бюджету муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области до 01.07.2027 года.

В 2022 году погашен кредит кредитной организации по договору об открытии невозобновляемой кредитной линии от 18.03.2022 № 3-22/001, заключенному с ПАО «Сбербанк», в сумме 49 405 400,00 рублей.

В 2016 году с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области заключено Соглашение о реструктуризации обязательств по бюджетному кредиту от 11.10.2016 г. №3-р (далее – Соглашение).

Реструктуризация обязательств по бюджетному кредиту осуществляется путем предоставления до 1 января 2026 года отсрочки с последующей рассрочкой до 1 декабря 2035 года погашения задолженности по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования средствами областного бюджета на дату реструктуризации обязательств процентам.

Задача 3.1. Сокращение стоимости обслуживания и совершенствования механизмов управления муниципальным долгом.

В 2022 году доля расходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составила 0,62 процента.

Расходы по обслуживанию муниципального долга в 2022 году составили 2 484,6 тыс. рублей, в том числе:

- по кредитам кредитных организаций – 2 433,3 тыс. рублей;
- по бюджетным кредитам – 51,3 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств по расходам на обслуживание муниципального долга за 2022 год составила 3 543,2 тыс. рублей, которая достигнута в связи с предоставлением Департаментом бюджета и финансов Смоленской области кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам.

2. Расходные обязательства и формирование доходов

Все расходные обязательства Финансового управления, являющегося главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, выполнены за отчетный период и будут исполняться в плановом периоде в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Общий объем исполняемых расходных обязательств представлен в таблице:

(тыс. рублей)

2021 год	Отчетный период			Плановый период		
	2022 год		%	2023 год *	2024 год *	2025 год *
план	факт	исполнения				
42 235,1	42 740,0	42 729,2	99,9	38 653,2	37 389,5	38 833,4

*Данные в соответствии с решением Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 №100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

За 2022 год расходы по Финансовому управлению составили 42 729,2 тыс. рублей или 99,9 процента к годовым назначениям.

Бюджетные ассигнования в сумме 10 612,3 тыс. рублей направлены на исполнение расходного обязательства по содержанию аппарата органа местного самоуправления.

На 2022 год установлен месячный лимит пользования услугами связи по служебному сотовому телефону в размере 1,0 тыс. рублей, фактически перечислено на данный вид связи 5,0 тыс. рублей, экономия составила 7,0 тыс. рублей.

В результате деятельности Финансового управления осуществляется постоянный контроль за лимитами бюджетных ассигнований по разным видам услуг лицом, ответственным за ведение учета. В случае возникновения такой необходимости представляются документы на внесение изменений с приложением обоснования необходимости проведения данного изменения.

Проводится мониторинг кредиторской задолженности. По мере необходимости и в целях недопущения образования просроченной задолженности в течение года пересматривались лимиты бюджетных обязательств.

Осуществляется контроль за улучшением состояния и сохранности компьютерной техники, оборудования. В результате деятельности финансового управления часть основных средств приходит в негодность или морально устаревают. Финансовым управлением по мере необходимости и наличия бюджетных ассигнований производится замена компьютерной техники, оборудования путем приобретения нового или модернизации старого. Закупка материальных запасов осуществляется своевременно, в соответствии с приказом Финансового управления от 08.08.2016 №39 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Финансового управления».

В 2022 году из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области предоставлено межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района в общей сумме 28 988,3 тыс. рублей, или 100% к годовым ассигнованиям.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2022 году исполнены в сумме 2 484,6 тыс. рублей.

Финансовое управление является администратором доходов по поступлениям средств из областного бюджета, межбюджетных трансфертов на выполнение переданных полномочий поселений и администратором доходов по неналоговым доходам. Общий объем администрируемых доходов представлен в таблице:

тыс. рублей

Вид платежа	Отчетный период				Плановый период		
	2021 год		2022 год		2023 год*	2024 год*	2025 год*
	план	факт	план	Факт			
1	2	3	4	5	6	7	8
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	0	0	0	0	-	-	-
Невыясненные поступления зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	-	-	-	-	-	-	-
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	80 266,9	80 266,9	86 296,00	86 296,0	92 439,0	75 793,0	66 007,0
Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	90 973,0	90 973,0	89 542,6	89 542,6	90 259,0	0	0
Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	0	0	0	0	0	0	0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	2 509,6	2 509,6	2 619,3	2 619,3	3 226,9	2 919,7	2 792,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района на выполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями	313,4	313,4	339,8	339,8	351,1	0	0
Всего:	174 062,9	174 062,9	178 797,7	178 797,7	186 276,0	78 712,7	68 799,5

*Данные в соответствии с решением Дорогобужской районной Думы от 17.12.2021 №100 «О бюджете муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Муниципальные программы и непрограммная деятельность.

Финансовое управление является исполнителем двух муниципальных программ "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области" и "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области.

За 2022 год на реализацию муниципальной программы "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области" направлено 15 396,7 тыс. рублей или 99,0 процента к годовому плану (15 472,7 тыс. рублей).

В рамках муниципальной программы средства направлены на следующие подпрограммы:

- обеспечивающая подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» в сумме 10 612,3 тыс. рублей;
- подпрограмма «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области» в сумме 2 484,6 тыс. рублей.

Произведены расходы на обслуживание муниципального долга, в том числе:

- на оплату процентов по бюджетным кредитам в сумме 51,3 тыс. рублей;
- на оплату процентов по банковским кредитам в сумме 2 433,3 тыс. рублей.

За 2022 год на реализацию муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» направлено 28 988,3 тыс. рублей или 100,0 процентов к годовому плану.

В рамках реализации программы предоставлены дотации:

1) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в части, сформированной за счет:

- субвенции из областного бюджета в сумме 2 619,3 тыс. рублей;
- средств бюджета муниципального района в сумме 23 369,00 тыс. рублей;

2) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Дорогобужского района Смоленской области, в порядке, определенном Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

В рамках непрограммной деятельности Финансового управления направлено 1 343,0 тыс. рублей, в том числе:

- выделены на безвозмездной и безвозвратной основах денежные средства из резервного фонда Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области:

1) Администрации Михайловское сельское поселение Дорогобужского района Смоленской области в размере 285,00 тыс. рублей;

2) Администрации Алексинское сельское поселение Дорогобужского района Смоленской области в размере 176,4 тыс. рублей;

3) Администрации Усвятское сельское поселение Дорогобужского района Смоленской области в размере 147,0 тыс. рублей;

4) Администрации муниципального образования МО «Дорогобужский район» в размере 699,0 тыс. рублей;

- денежная выплата «Почетному гражданину Дорогобужского района» в сумме 35,6 тыс. рублей.

4. Меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов

Эффективность бюджетных расходов является важным элементом муниципального управления.

В течение 2022 года Финансовым управлением проводились мероприятия направленные на повышение эффективности расходования и контроля над целевым использованием бюджетных средств:

1) распоряжением Главы муниципального образования МО «Дорогобужский район» от 20.01.2022 № 26-р установлен месячный лимит пользования услугами связи по служебному сотовому телефону в 2022 году;

2) приобретение товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с Нормативными затратами на обеспечение функций Финансового управления;

3) в процессе деятельности анализируется исполнение бюджетной сметы, в целях разработки предложений по экономному и эффективному использованию выделенных средств;

4) результаты контрольных мероприятий направлялись в правоохранительные органы, в целях определения законности действий лиц, в деятельности которых выявлены нарушения.

Финансовое управление осуществляет методическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ
БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОРОГОбУЖСКИЙ РАЙОН»
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД 2020-2022 ГОДОВ И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2023-2025 ГОДОВ**

Наименование основных показателей	Единица измерения	Отчетный период			Плановый период		
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Финансовое управление							
Цель 1. Создание условий для оптимизации расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и обеспечения их выполнения							
Полнота исполнения расходных обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	%	100	100	100	100	100	100
Задача 1.1. Своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период							
Соответствие решения о бюджете требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации	соответствует (+)	+	+	+	+	+	+
Задача 1.2. Организация и обеспечение исполнения бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, своевременное и правильное формирование бюджетной отчетности							
Соответствие исполнения консолидированного бюджета района бюджетному законодательству	соответствует (+)	+	+	+	+	+	+
Соблюдение требований, установленных Минфином России, касающихся представления в Департамент бюджета и финансов Смоленской области годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	соответствует (+)	+	+	+	+	+	+
Задача 1.3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области							
Доля получателей бюджетных средств, с которыми возможен обмен электронными документами, в их общем количестве	%	100	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8
Задача 1.4. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и за исполнением бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области							
Охват получателей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств ревизиями	%	100	100	100	100	100	100
Средняя частота проверок одного распорядителя бюджетных средств (промежуток между проверками)	лет	не чаще чем 1 раз в год	не чаще чем 1 раз в год	не чаще чем 1 раз в год	не чаще чем 1 раз в год	не чаще чем 1 раз в год	не чаще чем 1 раз в год
Доля получателей бюджетных средств, осуществляющих уточнение росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств в системе электронного документооборота	%	100	100	100	100	100	100
Цель 2. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Дорогобужского района Смоленской области							
Полнота финансирования полномочий Смоленской области, переданных муниципальному образованию «Дорогобужский район» Смоленской области	%	100	100	100	100	100	100
Полнота финансирования дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Дорогобужского района Смоленской области	%	100	100	100	100	100	100
Цель 3. Оптимизация управления муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области							
Муниципальный долг муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на конец года	тыс. рублей	76 174,6	76 174,6	76 174,6	76 174,6	76 174,6	59 706,2
Задача 3.1. Сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области							

1	2	3	4	5	6	7	8
Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	1,09	0,91	0,62	0,02	0,03	0,03

Начальник Финансового управления

Л.А. Березовская

Исполнители:

Грималовская С.Н.

Стефанкова М.В.

Артеменко Н.Н.

Квасова С.А.

Цыганкова Т.Н.