



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 18.10.2013 №664

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 15.10.2013 №637 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»,

Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы (далее также – муниципальная программа).

И. о. Главы муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области

М.В. Шилин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 муниципального образования
 «Дорогобужский район» Смоленской
 области
 от _____ № _____

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Создание условий для эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский
район» Смоленской области» на 2014-2016 годы

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Создание условий для эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский
район» Смоленской области»
на 2014-2016 годы

Администратор муниципальной программы	Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы	отсутствуют
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
Наименование подпрограмм муниципальной программы	отсутствуют

Цель муниципальной программы	создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области			
Целевые показатели реализации муниципальной программы	сокращение дифференциации городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области по уровню бюджетной обеспеченности; увеличение доли расходов бюджетов городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области, формируемых в рамках муниципальных программ			
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	один этап, 2014-2016 годы			
Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 66 853,2 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет:			
	Год	ВСЕГО (тыс. рублей)	В том числе средства областного бюджета (тыс. рублей)	В том числе средства бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (тыс. рублей)
	2014	21 209,3	21 018,5	190,8
	2015	21 919,6	21 722,6	197,0
	2016	23 724,3	23 510,4	213,9
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области; рост доли расходов городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области, формируемых в рамках муниципальных программ			

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления городских и

сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, областного закона от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Межбюджетные отношения являются одной из ключевых сфер взаимоотношений между органами местного самоуправления муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – органы местного самоуправления муниципального района) и органами местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области. Они должны быть направлены на стимулирование органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение выравнивания их финансовых возможностей по исполнению полномочий по вопросам местного значения.

Подход к формированию и распределению финансовой помощи из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее - бюджет муниципального района) на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области (далее – поселения), установленный областным законодательством, зарекомендовал себя положительно при формировании межбюджетных отношений органов местного самоуправления муниципального района и органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области, начиная с 2006 года, и направлен на открытость и прозрачность бюджетного процесса. С 2009 года используется нормативный метод определения расчетных нормативных расходов, применяемых при распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области (далее – бюджеты поселений), что призвано стимулировать органы местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области к оптимизации расходов.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений и поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений программно-целевым методом в рамках муниципальной программы будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области.

Результатом проведенных в 2010-2013 годах преобразований стало формирование целостной системы управления финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области путем:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств

с учетом ресурсных возможностей бюджета муниципального района и бюджетов поселений;

- инвентаризации социальных и публичных обязательств;
- осуществлен переход от годового к среднесрочному формированию бюджета муниципального района и бюджетов поселений на трехлетний период;
- создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;
- законодательного утверждения методики распределения дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, основанной на объективных критериях оценки бюджетной обеспеченности и налогового потенциала поселений, а также распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на основе методики и порядка, установленных в соответствии с законодательством.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в сфере межбюджетных отношений, на сегодняшний день имеется ряд актуальных проблем, решение которых напрямую влияет на качественное управление муниципальными финансами, это в первую очередь:

- значительная дифференциация бюджетной обеспеченности между поселениями;
- дефицитность бюджетов поселений;
- значительное количество высокодотационных поселений.

Ситуация в области межбюджетных отношений в настоящее время характеризуется следующим образом.

Основными формами дотаций являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, которые обеспечивают финансовыми ресурсами бюджеты поселений в объемах, гарантирующих минимальную потребность в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, иных расходов.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджетов поселений оказывается финансовая помощь в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности их бюджетов.

Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям и существенные различия в потребности на осуществление расходных обязательств обуславливают существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений.

Разрыв в бюджетной обеспеченности при расчете и распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений между самым обеспеченным поселением Дорогобужского района Смоленской области и наименее обеспеченным в 2011 году составлял до выравнивания 94 раза; после выравнивания все муниципальные поселения были доведены до единого уровня бюджетной обеспеченности – 1,61, дифференциация сократилась в 72,3 раза. При расчете дотации на 2012 год разрыв в бюджетной обеспеченности составлял 50,6 раз, после выравнивания единый уровень бюджетной обеспеченности составил 1,56, дифференциация сократилась в 31,6 раз. При расчете дотации на 2013 год разрыв в

бюджетной обеспеченности составлял 103 раза, после выравнивания единый уровень бюджетной обеспеченности составил 1,27, дифференциация сократилась в 29,3 раза.

Повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями, необходимыми для решения поставленных задач.

Данная ситуация требует определенных действий органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципального района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Размер финансовой помощи бюджетам поселений в виде «выравнивающих» трансфертов составил в 2010 году 50 209,7 тыс. рублей, в 2011 году 24 872,9 тыс. рублей, в 2012 году – 24 758, 3 тыс. рублей.

Основными проблемами в сфере реализации муниципальной программы, в том числе в случае затруднений с реализацией ее основных мероприятий, являются:

- повышение рисков несбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- внесение федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений.

Таким образом, предоставление межбюджетных трансфертов, а также проведение бюджетных реформ на всех уровнях бюджетной системы является одним из направлений бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области. Для достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- осуществление органами местного самоуправления муниципального района расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района;
- поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в рамках содействия органам местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения.

Сведения о целевых показателях реализации муниципальной программы,

представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений будут сформированы исходя из возможностей областного бюджета и бюджета муниципального района в объемах, обеспечивающих выплату заработной платы, иных расходов в рамках исполняемых полномочий.

Распределение налоговых доходов между областным бюджетом, бюджетом муниципального района и бюджетами поселений будет осуществлено в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Сохранится нормативный подход к формированию межбюджетных отношений, одним из основополагающих факторов которого является учет социальной структуры населения Смоленской области.

При этом в 2014-2016 годах в связи с изменением федерального законодательства повысятся требования к порядку определения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области условий, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы с учетом соблюдения вышеуказанных принципов являются:

- повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам поселений;
- рост доли расходов бюджетов поселений, формируемых в рамках муниципальных программ.

Муниципальную программу предполагается реализовывать в один этап - в 2014-2016 годах.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм

Муниципальная программа не содержит подпрограмм.

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели муниципальной программы:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- осуществление органами местного самоуправления муниципального района расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района;
- осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

1. Основное мероприятие «Выравнивание бюджетной обеспеченности

поселений». Данное мероприятие включает в себя:

- определение исходных данных для расчетов и распределения средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Для реализации этого ежегодно осуществляется проведение сверки исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Основное мероприятие «Осуществление органами местного самоуправления муниципального района расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района».

В рамках данного мероприятия предусматривается:

- определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с областным законом «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

3. Основное мероприятие «Осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений». Данное мероприятие реализуется с целью решения проблем органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области, которые не представляется возможным решить в рамках методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

- распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в порядке, определенном Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

План реализации муниципальной программы представлен в приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

Правовое регулирование Программы осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- областным законом от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области»;

- решением Дорогобужской районной Думы от 26.09.2012 № 57 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

- подготовка проектов решений Дорогобужской районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в указанные решения в случаях и порядке, установленных

бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;

- подготовка проектов решений Дорогобужской районной Думы, иных нормативных правовых актов муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, локальных актов (приказов) Финансового управления Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, в том числе носящих нормативный характер, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, управления финансами и повышения устойчивости бюджетов Дорогобужского района Смоленской области.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области будет определяться в процессе реализации муниципальной программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления региональными и муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы отражены в приложении № 3 к муниципальной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы будет осуществляться за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в создании условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами и включает в себя бюджетные ассигнования на предоставление поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района за весь период ее реализации составляет 66 853,2 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы по годам составляет: в 2014 году – 21 209,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - 21 018,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета муниципального района - 190,8 тыс. рублей; в 2015 году – 21 919,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 21 722,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета муниципального района - 197,0 тыс. рублей; в 2016 году – 23 724,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 23 510,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета муниципального района - 213,9 тыс. рублей.

Приложение № 1
к муниципальной программе «Создание условий для
эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами в муниципальном
образовании «Дорогобужский район» Смоленской
области» на 2014-2016 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы
«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей по годам		Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
			2-й год до реализации муниципальной программы	1-й год до реализации муниципальной программы	1-й год реализации муниципальной программы	2-й год реализации муниципальной программы	3-й год реализации муниципальной программы
Создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области							
1.	Сокращение дифференциации городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области по уровню бюджетной обеспеченности	В разы	В 72 раза и менее	В 32 раза и менее	В 29 раз и менее	В 29 раз и менее	В 29 раз и менее
2.	Увеличение доли расходов бюджетов городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области, формируемых в рамках муниципальных программ	Да/нет	да	да	да	да	да

Приложение № 2
к муниципальной программе «Создание условий для
эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами в муниципальном
образовании «Дорогобужский район» Смоленской
области» на 2014-2016 годы

ПЛАН
реализации муниципальной программы
«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансового обеспечения (расшифровать)	Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)				Планируемое значение показателя на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период		
				всего	очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода	Очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области									
	Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений									
	Сокращение дифференциации городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области по уровню бюджетной обеспеченности (в разы)	Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	x	x	x	x	x	В 29 раз и менее	В 29 раз и менее	В 29 раз и менее
	Определение исходных данных для расчетов и	Финансовое управление	x	x	x	x	x	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	распределения средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Для реализации этого ежегодно осуществление проведения сверки исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (да/нет)	Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области								
2. Осуществление органами местного самоуправления муниципального района расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района										
	Определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с областным законом «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» (тыс. рублей)	Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	Средства областного бюджета и бюджета муниципального района	66 853,2	21 209,3	21 919,6	23 724,3	x	x	x
3. Осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений										
	Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений между поселениями Дорогобужского района Смоленской области, в	Финансовое управление Администрации муниципального образования	Средства бюджета муниципального района	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x

Приложение № 3
к муниципальной программе «Создание условий для
эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами в муниципальном
образовании «Дорогобужский район» Смоленской
области» на 2014-2016

СВЕДЕНИЯ

об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы

№ п/п	Вид нормативного правового документа	Основные положения нормативного правового документа	Ожидаемые сроки принятия нормативного документа
1	2	3	4
1.	Областной закон «О внесении изменений в областной закон « О межбюджетных отношениях в Смоленской области»	предусматривает внесение изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» в связи с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и областного законодательства	По мере необходимости
2.	Постановление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области «Об утверждении методики распределения в 2014 году дотаций бюджетам поселений Дорогобужского района Смоленской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Дорогобужского района Смоленской области »	определяет правила распределения в 2014 году дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Дорогобужского района Смоленской области	декабрь 2013 года