|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением Администрации  муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области  от 09.12.2016 № 849 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017 - 2020 годы**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017 - 2020 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области |
| Ответственный исполнитель подпрограмм муниципальной программы | отсутствуют |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | комитет по экономике и перспективному развитию Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области,  комитет по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области,  отдел по учету и отчетности Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области,  Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области |
| Наименование подпрограмм муниципальной программы | отсутствуют |
| Цель муниципальной программы | Целью муниципальной программы является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Дорогобужском городском поселении Дорогобужского района Смоленской области |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | Целевые показатели реализации муниципальной программы:  - количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена имущественная поддержка в виде передачи во владение или в пользование муниципального имущества на льготных условиях;  - количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена финансовая поддержка в виде предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области;  - количество публикаций в СМИ по вопросам малого предпринимательства, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет». |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | 2017-2020 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 1000,0 тыс. руб., в том числе по годам:  - 2017 год – 250,0 тыс. руб.;  - 2018 год – 250,0 тыс. руб.;  - 2019 год – 250,0 тыс. руб.;  - 2020 год – 250,0 тыс. руб.  Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области.  При реализации программных мероприятий возможно привлечение иных источников финансирования не запрещенных законодательством Российской Федерации. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - улучшение условий ведения бизнеса в муниципальном образовании Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области;  - прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области. |

**Раздел 1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы**

Развитие малого и среднего предпринимательства является важным условием функционирования рыночной экономики и одной из важных социально-экономических задач. Отличительной особенностью малого и среднего предпринимательства является его доступность как сферы деятельности для широкого круга людей, которая обусловлена тем, что функционирование малого и среднего предпринимательства не предполагает крупных финансовых вложений, не требует больших материальных и трудовых ресурсов. Поэтому именно развитие малого и среднего бизнеса является необходимым условием формирования так называемого среднего класса – социального фундамента, обеспечивающего стабильное развитие российского общества.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в Дорогобужском городском поселении Дорогобужского района Смоленской области составило:

- 2014 год – 244 ед.;

- 2015 год – 249 ед.;

- 2016 год - 256 ед.

Малые предприятия, по сравнению с крупными предприятиями, оперативнее реагируют на изменения конъюнктуры рынка, предлагая по доступным ценам те товары и услуги, которые пользуются спросом у населения. Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным от внешних воздействий сектором экономики. В то же время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Однако, существующий уровень развития малого и среднего предпринимательства является очень низким с точки зрения требований рыночной экономики для обеспечения устойчивости социально-экономического положения района.

Анализ факторов, влияющих на развитие малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями самих субъектов малого и среднего предпринимательства, структур поддержки предпринимательства, органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления Дорогобужского района Смоленской области.

Необходим комплексный и последовательный подход, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

**Раздел 2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы.**

Целью муниципальной программы является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Дорогобужском городском поселении Дорогобужского района Смоленской области.

**Целевые показатели** реализации муниципальной программы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | Единица измерения | Базовое значение показателей по годам (к очередному финансовому году) | | Планируемое значение показателей  (на очередной финансовый год и плановый период) | | |
| 2015  год | 2016  год | 2017  год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена имущественная поддержка в виде передачи во владение или в пользование муниципального имущества на льготных условиях | единиц | 0 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| 2. | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена финансовая поддержка в виде предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области | единиц | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 |
| 3. | Количество публикаций в СМИ по вопросам малого предпринимательства, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» | единиц | 8 | 10 | 12 | 14 | 16 |

Целевые показатели реализации муниципальной программы приведены в Приложении № 1 к муниципальной программе.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- улучшение условий ведения бизнеса на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области;

- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области.

Данная программа разработана в целях реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Цель Стратегии – развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Базовыми индикаторами достижения указанных целей в 2030 году выступают:

- увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий в постоянных целях по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

- увеличение в 2 раза производительности труда в секторе малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

- увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 20 процентов;

- увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 35 процентов.

Достижение целевых индикаторов реализации Стратегии обеспечивается за счет выделения в рамках Стратегии следующих целевых групп (секторов) малых и средних предприятий:

- массовый сектор - предприятия, которые, как правило, специализируются на осуществлении торговых операций, предоставлении услуг гражданам, производстве и реализации сельскохозяйственной продукции и, таким образом, играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания;

- высокотехнологичный сектор – экспортно - ориентированные предприятия, предприятия в сферах обрабатывающего производства и предоставления услуг, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности.

Реализация Стратегии основывается на следующих принципах:

*Первый принцип* - малый бизнес прежде всего. При проектировании и реализации государственных решений в сфере регулирования предпринимательской деятельности в первую очередь учитываются интересы представителей малых и средних предприятий. Необходимо создать такую ситуацию, когда принятие решений, ухудшающих финансовое положение и в целом условия деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и создающих необоснованные преференции в пользу крупных хозяйствующих субъектов, будет невозможно. Одновременно основной вектор государственного регулирования предпринимательской деятельности должен состоять во всемерном упрощении, сокращении норм регулирования, придании правовой системе, регулирующей предпринимательскую деятельность, ясного, понятного и внутренне непротиворечивого характера. Необходимо перейти от политики тотальных запретов к применению гибких инструментов регулирования, направленных на стимулирование предприимчивости и творчества граждан;

*второй принцип* – работать легально выгодно. Важно продемонстрировать все плюсы ведения предпринимательской деятельности в правовом поле. Легализация бизнеса – это не только определенные гарантии со стороны государства, но и возможности для развития бизнеса. Работать легально предпринимателю будет выгодно в том случае, если его взаимодействие с регулирующими органами сведется к минимуму, а между бизнесом и государством установятся доверительные отношения;

*третий принцип* – содействовать ускоренному развитию. Предусматривается оказание приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, которые обладают потенциалом для роста и стремятся расти дальше. Именно такие предприятия могут способствовать обновлению экономики. В связи с этим широкое развитие должны получить механизмы акселерационного развития, в первую очередь экспортный и инновационный лифты;

*четвертый принцип* – создавать условия для развития малых и средних предприятий выгодно. Предусматривается формирование системы стимулов для вовлечения органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства;

*пятый принцип* – обеспечить гарантированные и стабильные правила игры. Необходимо добиться предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Приоритетным направлением развития финансовой поддержки малых и средних предприятий в среднесрочной перспективе в рамках Стратегии – снижение доли невозвратных видов поддержки (субсидии на развитие бизнеса) в общем объеме средств, выделяемых в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства, в пользу развития рыночных инструментов поддержки (микрозаймов и поручительств), а также создание и развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках предоставления прямой поддержки в форме субсидий будет осуществлена приоритизация следующих целевых групп – возможных получателей поддержки:

- субъекты малого и среднего предпринимательства из высокотехнологичных секторов экономики, в том числе внедряющие инновации, осуществляющие проекты в сфере импортозамещения и производящие экспортную продукцию и услуги, - предоставление субсидий для компенсации затрат, связанных с модернизацией производства и развитием лизинга оборудования;

- субъекты малого и среднего предпринимательства участвующие в производственных цепочках крупных предприятий, - введение отдельных видов субсидий, учитывающих потребности в финансовых ресурсах таких предприятий;

- малые формы хозяйствования на селе – предоставление субсидий для компенсации затрат, связанных с началом и развитием деятельности в сфере сельского хозяйства, привлечением кредитов и займов, оформлением объектов недвижимого имущества в собственность;

- субъекты малого и среднего предпринимательства, реализующие проекты в сфере социального предпринимательства или осуществляющие социально значимые виды деятельности, а также субъекты молодежного предпринимательства – предоставление возможности компенсации затрат, связанных с началом ведения бизнеса.

Сроки реализации муниципальной программы: 2017-2020 годы.

**Раздел 3.** **Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Основные мероприятия муниципальной программы:

**«Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»**

В рамках мероприятия производится предоставление муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов в рамках Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

**«Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства**»

В рамках данного мероприятия производится предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области;

**«Предоставление информационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»**

В рамках данного мероприятия будет производится следующие мероприятия:

- освещение в СМИ и сети «Интернет» деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- информатизация и консультирование малого и среднего предпринимательства путем проведения «круглых столов» с представителями органов государственной власти и местного самоуправления по актуальным вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

- представление информации и оказание организационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в областных конкурсах по предоставлению субсидий за счет средств бюджета Смоленской области.

Меры поддержки, предусмотренные муниципальной программой, распространяются на субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Дорогобужское городского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

Муниципальная программа разработана в рамках реализации основных положений Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В течение срока реализации муниципальной программы планируется разработка нормативных документов, регламентирующих развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

План реализации муниципальной программы представлен в Приложении № 2 к муниципальной программе.

**Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Расходы муниципальной программы осуществляются за счет средств бюджета Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 1000,0 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2017 год – 250,0 тыс. руб.;

- 2018 год – 250,0 тыс. руб.;

- 2019 год – 250,0 тыс. руб.;

- 2020 год – 250,0 тыс. руб.

Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей бюджета Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

При реализации программных мероприятий возможно привлечение иных источников финансирования, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Расходы, связанные с реализацией мероприятий муниципальной программы, будут направлены на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области.

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к муниципальной программе «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017-2020 годы |

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**реализации муниципальной «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017-2020 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | Единица измерения | Базовое значение показателей по годам (к очередному финансовому году) | | Планируемое значение показателей  (на очередной финансовый год и плановый период) | | | |
| 2015  год | 2016  год | 2017  год | 2018  год | | 2019  год |
| 1. | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена имущественная поддержка в виде передачи во владение или в пользование муниципального имущества на льготных условиях | единиц | 0 | 1 | 2 | 2 | 2 | |
| 2. | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена финансовая поддержка в виде предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области | единиц | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | |
| 3. | Количество публикаций в СМИ по вопросам малого предпринимательства, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» | единиц | 8 | 10 | 12 | 14 | 16 | |

|  |
| --- |
| Приложение № 2  к муниципальной программе «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017-2020 годы |

**План реализации муниципальной программы**

**«Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017-2020 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | | | Исполнитель мероприятия | Источники финансового обеспечения | | Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период (тыс. рублей) | | | | | | | Планируемое значение показателя на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период | | |
| всего | 2017 год | | | 2018 год | 2019 год | | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | | | 3 | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | 8 | | 9 | 10 | 11 |
| **Цель муниципальной программы: «Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Дорогобужском городском поселении Дорогобужского района Смоленской области»** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Основное мероприятие 1 «Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена имущественная поддержка в виде передачи во владение или в пользование муниципального имущества на льготных условиях (ед.) |  | | - | - | | | - | - | | | - | 2 | 2 | 2 |
| 1.1.1. | | Предоставление муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов в рамках Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | комитет по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее -комитет по имущественным и земельным правоотношениям) | | - | - | | | **-** | **-** | | | **-** | x | x | x |
|  | | **Итого по основному мероприятию 1** | x | | x | - | | | **-** | **-** | | | **-** | х | x | x |
| **Основное мероприятие 2 «Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым представлена финансовая поддержка в виде предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области, (ед.) |  | | x | x | | | x | x | | | x | 2 | 2 | 2 |
| 2.1.1. | | Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и осуществляющих свою деятельность, эксплуатирующих (или планирующих эксплуатировать) приобретенное оборудование на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногороде) – Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области | комитет по экономике и перспективному развитию Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – комитет по экономике и перспективному развитию), отдел по учету и отчетности Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области | | бюджет  Дорогобужского городского поселения Дорогобужский район Смоленской области | 750,0 | | | 250,0 | 250,0 | | | 250,0 | x | x | x |
|  | | **Итого по основному мероприятию 2 программы** | x | | x | 750,0 | | | 250,0 | 250,0 | | | 250,0 | х | x | x |
| **Основное мероприятие 3 «Предоставление информационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | Количество публикаций в СМИ по вопросам малого предпринимательства, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (ед.) | комитет по экономике и перспективному развитию | | x | x | | | x | x | | | x | 12 | 14 | 16 |
| 3.1.1 | | Освещение в СМИ и сети «Интернет» деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, (ед.) | комитет по экономике и перспективному развитию | | - | - | | | **-** | **-** | | | **-** | x | x | x |
| 3.1.2. | | Информатизация и консультирование малого и среднего предпринимательства путем проведения «круглых столов» с представителями органов государственной власти и местного самоуправления по актуальным вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства | комитет по экономике и перспективному развитию | | - | - | | | **-** | **-** | | | **-** | x | x | x |
| 3.1.3 | | Представление информации и оказание организационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в областных конкурсах по предоставлению субсидий за счет средств бюджета Смоленской области. | комитет по экономике и перспективному развитию | | - | - | | | **-** | **-** | | | **-** | x | x | x |
|  | | **Итого по основному мероприятию 3 программы** | x | | x | - | | | - | - | | | - | x | x | x |
|  | | **Всего по программе** | x | | x | 750,0 | | | 250,0 | 250,0 | | | 250,0 | x | x | x |