

Фролова Г.А., главный специалист сектора по опеке и попечительству Комитета по образованию МО «Дорогобужский район»

### **Профилактика социального сиротства, семейного неблагополучия и поддержка семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области**

Первостепенная задача государственной политики по предотвращению сиротства в России – поддержка и укрепление статуса социально-здоровой семьи и решение ее социально-экономических проблем.

В марте текущего года Президент В.В. Путин утвердил перечень поручений Правительству и органам исполнительной власти субъектов РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Отдельное поручение направлено на совершенствование положений законодательства РФ о поддержке, укреплении и защите семьи, сохранении семейных ценностей, профилактике социального сиротства.

Профилактика социального сиротства и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, - два взаимосвязанных процесса. Одной из основных причин, препятствующих значительному сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей, является недостаточная эффективность работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

Данные статистических отчетов подтверждают, что в 2018-2020 годах в Дорогобужском районе число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось по сравнению с предыдущими периодами. При этом почти 80% из первично выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, - это так называемые социальные сироты, оставшиеся без родительского попечения по социальным причинам.

В связи с этим приоритетным направлением деятельности органа опеки и попечительства Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка на семью, является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающая создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка в его родной семье.

В качестве объекта профилактической и реабилитационной работы рассматриваются дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, прежде всего дети из семей, где родители не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

В течение последних лет на уровне муниципального образования «Дорогобужский район» последовательно создается система работы по профилактике социального сиротства, выявлению, учету и устройству детей, находящихся в социально опасном положении, определен порядок взаимодействия в рамках указанной системы органов и учреждений различной ведомственной принадлежности.

**Деятельность органа опеки и попечительства по профилактике социального сиротства ориентирована на выполнение нескольких основных задач:**

1. Своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию (эта задача невыполнима без тесного сотрудничества с образовательными организациями)

2. Организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей для предотвращения изъятия ребенка из семьи

3. Организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей после изъятия ребенка из семьи для обеспечения его возврата в родную семью.

4. Организация работы, направленной на укрепление социальной значимости семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, формирование ответственного отношения граждан к семейным и родительским обязанностям.

В муниципальном образовании «Дорогобужский район» много внимания уделяется семьям и детям, находящимся в социально опасном положении. Решены организационные вопросы, связанные с формированием единого банка данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. Постановка на учет и организация комплексной индивидуально-профилактической, социально-реабилитационной работы с семьями осуществляется в соответствии с Положением по формированию единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении и Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области. Сведения о семьях поступают из образовательных учреждений, детской консультации, МО МВД России «Дорогобужский», сектора социальной защиты населения. На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области принимается решение о постановке семьи на учет, определяется куратор семьи, утверждается план комплексной реабилитации семьи, который включает в себя оказание финансовой и гуманитарной помощи, консультирование родителей по вопросам получения социальной помощи, обязательно предусматриваются мероприятия по лечению от алкогольной зависимости, медицинскому обследованию родителей и детей, в случае необходимости направление их на стационарное лечение, оказывается содействие в восстановлении утерянных документов, оформлении пенсий, пособий и т.д. План согласовывается с родителями и всеми

службами, участвующими в его реализации. Большое внимание уделяется анализу промежуточных результатов работы с семьей. По результатам обсуждения вносятся коррективы в план работы с семьей.

Единый учет учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, сформирован и ведется сектором по опеке и попечительству Комитета по образованию МО «Дорогобужский район».

Одним из результатов профилактической работы стала стабилизация количества семей, находящихся в социально опасном положении:

	2018	2019	2020
Количество семей, находящихся в социально опасном положении	10	7	7
В них детей	30	23	22

Но, к сожалению, нередко улучшение семейной ситуации бывает кратковременным, и семья вновь ставится на учет.

Кроме единого учета семей, находящихся в социально опасном положении, ежеквартально КДН и ЗП проводит сверку семей, состоящих на различных видах ведомственного учета. Практически на каждом заседании комиссии по результатам рассмотрения административных материалов на родителей на контроль ставят 1-2 семьи. Это своего рода промежуточный этап работы с семьей, когда требуется дополнительный сбор сведений о положении детей в семье. В 2019 году на такой вид контроля были поставлены 17 семей (3 из них в дальнейшем поставлены на единый учет), в 2020 году - 19 семей (5 из них поставлены на единый учет).

В работе с семьями очень важны роль помогающего специалиста и уровень его квалификации.

С целью повышения квалификации специалистов, работающих с семьей, ежегодно проводятся обучающие семинары и совещания, которые позволяют обсуждать наиболее важные вопросы, возникающие в практике реабилитационной работы с семьями, вырабатывать пути их решения, обмениваться опытом работы.

В 2020 году мы были ограничены в возможностях организации такого вида обучения в очном формате.

В 2019 году мы провели межведомственное совещание по проблемам детского и семейного неблагополучия, в котором приняли участие специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и образовательных учреждений района, педагоги-психологи СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семей». В рамках проведения совещания состоялись тренинги для специалистов, родителей, подростков «Мастерство бесконфликтного общения».

В том же году на базе СОГБУ СРЦН «Родник» прошел областной семинар-практикум на тему: «Опыт работы по внедрению новых технологий социальной помощи, направленный на профилактику семейного неблагополучия в условиях социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних». В семинаре

приняли участие специалисты органа опеки и попечительства, педагоги школ нашего района. Специалисты центра представили опыт работы по внедрению новых технологий социальной помощи, направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства.

Внимание педагогов в очередной раз было обращено на необходимость выявления неблагополучных семей на раннем этапе, когда семьи еще обладают потенциалом для мобилизации собственных ресурсов, что позволит устранить семейное и детское неблагополучие и сохранить для ребенка его кровную семью.

Надо отметить, что несвоевременное выявление семей на ранней стадии неблагополучия, приводит, во-первых к нарушению прав ребенка на нормальные условия жизни в семье, чаще всего быстро прогрессирующая алкогольная зависимость родителей, особенно женщин, делает напрасными все дальнейшие усилия специалистов по нормализации семейной обстановки.

Укрепление семейных ценностей и пропаганда ответственного родительства является значимой частью работы по предотвращению семейного неблагополучия и социального сиротства.

Специалисты, работающие с различными категориями семей, нередко отмечают правовой нигилизм родителей, снижение воспитательного потенциала современной семьи, фиксируют значительное количество ошибок семейного воспитания. Поэтому проблема повышения психолого-педагогической грамотности родителей является одной из наиболее актуальных сегодня. Современный родитель – это человек достаточно компетентный в профессиональных вопросах, но в силу объективных обстоятельств (занятость на работе, отчужденность от ребенка, эмоционально-личностные проблемы) плохо ориентирующийся в мире детско-родительских отношений.

Образовательные учреждения района обладают значительным потенциалом в повышении уровня педагогической культуры, просвещении родителей в вопросах воспитания детей.

В качестве одной из наиболее действенных форм такой деятельности является организация родительского всеобуча, в рамках которого родители получают необходимые знания о правах детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, российским законодательством, об обязанностях родителей по обеспечению воспитания, развития, содержания детей, получения ими обязательного общего образования, об ответственности родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Психологи и социальные педагоги образовательных учреждений района оказывают родителям психолого-педагогическую и социально - правовую помощь в воспитании детей.

С целью активизации деятельности по профилактике семейного неблагополучия и информационно-просветительской работы среди населения, привлечения внимания жителей к проблеме укрепления социальной значимости семьи, развития и сохранения семейных ценностей с 2017 по 2020 годы Дорогобуж успешно принимал участие в конкурсе городов России «Города для детей», организованных Фондом поддержки детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации. Важным направлением работы в рамках участия в конкурсе стала организация мероприятий, направленных на сохранение семейной среды развития и воспитания детей, формирование ответственного отношения граждан к семейным и родительским обязанностям.

Администрация МО «Дорогобужский район» уделяет большое внимание созданию благоприятных условий для развития института семьи, в том числе замещающей, повышению ее престижа. Ежегодно в мае проводятся городские и районные мероприятия, посвященные Международному Дню семьи. Это позволяет выразить родителям, в том числе приемным, благодарность и признательность за их повседневный труд и заботу о детях. Мероприятия, организуемые для опекунов в СОГБУ СРЦН «Родник», всегда отличает теплая и душевная атмосфера. Районный конкурс замещающих семей «Счастливы вместе» показал, что среди опекунов и их подопечных есть талантливые и увлеченные люди.

В первый день лета в нашем районе проходит областная акция «Марш за жизнь», приуроченная ко Дню защиты детей. Акция проводится в целях повышения социальной значимости института семьи, популяризации ответственного родительства и сокращения числа абортот. Каждый год мы стараемся выбрать новое место для проведения этой важной для воспитания молодежи акции. Наиболее яркие и эмоционально значимые мероприятия проходили с участием дорогобужских школ. В ходе акции школьники, учителя, представители Администрации муниципального образования «Дорогобужский район», отдела социальной защиты населения, ОГБУЗ «Дорогобужская ЦРБ», семьи, воспитывающие детей, священнослужители, представители общественных объединений говорят об ответственном родителстве, семейных ценностях и взаимоуважении супругов, важности сохранения здоровья будущих родителей.

Несколько лет в России в июне отмечается День отца. Пока ещё этот праздник не официальный, но для тех, кто любит своего отца, уважает и гордится им, это совершенно не важно. Ежегодно в этот период в нашем районе проводятся интересные семейные мероприятия. Каждый год в этот день мы организуем большие семейные спортивные мероприятия, направленные на укрепление семейных ценностей, повышение значимости отцовства.

Чаще всего соревнования проходили на спортивной площадке Дорогобужской школы №1. Семейные команды участвовали в разнообразных конкурсах, подготовленных педагогами Николаем Ивановичем и Светланой Владимировной Горянскими, Андреем Николаевичем Целиковым. Волонтеры активно помогали преподавателям в организации соревнований. В исполнении детей звучали стихи и песни о папах. Победителям и всем участникам спортивного праздника были вручены дипломы и памятные призы.

Многочисленные мероприятия, направленные на укрепление семьи, проходят у нас в июле. Семья – это главная опора в жизни, источник нравственности, любви, уважения, залог спокойствия и гармонии в обществе. По сложившейся доброй традиции в преддверии Дня семьи, любви и верности в зале отдела ЗАГС города Дорогобужа организуется праздничное мероприятие, посвященное чествованию пар, семейный стаж которых достоин уважения и почтения, тех, кто бережет

семейный очаг с любовью, верностью и уважением друг к другу. Поздравляют в этот день и молодоженов, которые делают первые шаги на пути к семейному счастью.

За укрепление института семьи, достойное воспитание детей в духе высокой нравственности и гуманизма Грамотой Организационного комитета по проведению «Дня семьи, любви и верности» в Российской Федерации и медалью «За любовь и верность» ежегодно награждают супругов, проживших вместе не менее 25-лет.

Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области считает, что такие мероприятия сплачивают семьи, укрепляют родственные узы, повышают культуру семейных отношений.

Районная газета «Край Дорогобужский» традиционно освещает все семейные праздники, проводимые в нашем районе, публикует статьи и очерки об известных семьях нашего района: «Всё начинается с семьи», «Секреты семейного счастья», «Главная и ценное в жизни – это семья» и др.

В Дорогобуже установлено несколько рекламных конструкций, где размещаются баннеры, пропагандирующие семейные ценности.

Ежегодно жители нашего района успешно принимают участие в региональном конкурсе «Семья года», в областном фотоконкурсе «Семьи счастливые моменты», в областном фестивале «Многонациональная семья Смоленщины».

В прошлом году пандемия не позволила нам провести массовые семейные мероприятия, но это направление работы с населением не осталось без внимания.

В целях содействия сплоченности семей посредством раскрытия и развития их творческого потенциала в мае дорогобужанам было предложено поучаствовать в проекте «Познакомьте город со своей семьей» и снять видеоролик «Моя семья».

В праздничной программе, посвященной Дню семьи, все жители города и района смогли познакомиться с замечательными, активными, дружными дорогобужскими семьями. Видеоролики дорогобужан с рассказом о своих семьях были размещены на сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Активные участники проекта были отмечены памятными сувенирами и благодарственными письмами.

В 2020 году Администрацией района было подготовлено несколько больших праздничных программ, которые размещались на сайте муниципального образования. Ко дню отца жители города и района смогли посмотреть фотогалерею «Вместе с папой», концерт-поздравление и кулинарный мастер-класс.

В рамках выполнения одного из конкурсных заданий в летний период была организована акция «Семейные выходные», направленная на создание благоприятных условий для вовлечения как можно большего количества семей в различные мероприятия по укреплению внутрисемейных взаимоотношений, развития творческого потенциала семьи, популяризации семейного образа жизни, ответственного родительства, совместного семейного досуга, а также повышения грамотности в вопросах семейного воспитания.

В течение всего лета 2 раза в месяц по воскресеньям для дорогобужан были организованы полезные и интересные для всех членов семьи мероприятия. В

условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции все мероприятия размещались в записи на сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Тем не менее, получилось интересно и разнообразно.

= Комплексная реабилитационная работа с семьями всех органов и учреждений системы профилактики муниципального образования «Дорогобужский район» позволила стабилизировать количество лиц, лишенных родительских прав.

	Кол-во лиц, лишенных родительских прав	Кол-во лиц, ограниченных в родительских правах
2018	3	4
2019	4	1
2020	2	2

Но за последние 5 месяцев в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ при непосредственной угрозе жизни или здоровью были отобраны у родителей 4 детей.

К сожалению, случаи восстановления в родительских правах единичны. В 2019 году - 1 родитель, в текущем году две семьи после ограничения родителей в родительских правах приняли решение изменить свое отношение к воспитанию и содержанию своих детей. Специалисты сектора по опеке и попечительству оказывают им помощь и содействие в решении семейных проблем.

В течение нескольких лет в Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных на развитие различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи российских граждан как одного из приоритетных направлений демографической политики.

В нашем районе устройство детей, оставшихся без попечения родителей, также проводится с учетом приоритета семейного воспитания.

= За последние три года выявлено 26 детей, оставшихся без попечения родителей, по различным обстоятельствам. Из них только 5 человек – круглые сироты.

	2018	2019	2020
Выявлены (чел.)	17	5	4
Из них устроены:			
В организации для детей-сирот	9 (43 %)	3(60 %)	0
На семейные формы воспитания	8 (47 %)	2 (40 %)	4 (100%)

Всего на 30.04.2021 на учете 42 замещающие семьи, в которых воспитываются 49 детей, из них круглых сирот - 17 человек

Количество приемных семей за последние 3 года уменьшилось в связи с достижением детьми совершеннолетия ( на 01.01.2019 11 семей - 13 детей). На сегодняшний день в 7 приемных семьях воспитываются 9 детей. 35 опекунов воспитывают 40 детей, из них 4 ребенка переданы под опеку с согласия родителей.

В процедуре устройства детей, оставшихся без попечения родителей, можно выделить несколько этапов: информирование населения, подготовка кандидатов в замещающие родители, сопровождение семей.

С целью повышения информированности населения о возможностях семейного устройства детей-сирот проводится работа по созданию и распространению рекламных и информационных материалов для населения: «Подарите ребенку семью», «Вы хотите взять ребенка в семью...», «Пусть мама меня непременно найдет», «Подарите детям счастливое лето!». Рекламные материалы распространяются во время проведения районных мероприятий, размещаются на рекламных стендах.

В районной газете «Край Дорогобужский» опубликованы статьи о формах семейного устройства детей-сирот, о положительном опыте семейного воспитания, размещена информация о детях, оставшихся без попечения родителей, в рубрике «Я хочу в семью». Информация о детях, подлежащих устройству в семьи, размещается на сайте Комитета по образованию МО «Дорогобужский район» в разделе «Найди меня, мама» и постоянно обновляется.

Важным аспектом деятельности по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан является подготовка будущих приемных родителей.

За последние три года получили направление на подготовку в качестве кандидатов в опекуны -17 человек, но далеко не все из них прошли подготовку и получили заключение о возможности быть замещающими родителями, в том числе усыновителями.

Кандидаты в усыновители хотят взять в семью здоровых детей, как правило, в возрасте до 1 года, кандидаты в приемные родители - детей младшего дошкольного возраста. Кандидаты в замещающие родители предпочитают брать детей из других районов области, чтобы оградить себя и приемных детей от негативного влияния биологических родственников.

Особое внимание мы уделяем сопровождению вновь созданных замещающих семей (диагностика внутрисемейных отношений, консультации, беседы, телефонные переговоры, посещение детей в ОУ). Учитывая, что в замещающих семьях довольно часто возникают проблемы, для своевременного выявления и устранения негативных явлений в поведении приемных детей, во взаимоотношениях между членами семей, необходимо, чтобы и школьные психологи также взяли на особый контроль этих детей и включились в сопровождение замещающих семей. Очень важно работать со всей семьей, а не только с ребенком.



Орган опеки и попечительства тесно сотрудничает с Дорогобужским социально-реабилитационным центром «Родник» по вопросу сопровождения замещающих семей. Между Комитетом по образованию МО «Дорогобужский район» как уполномоченным органом Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству и СОГБУ СРЦН «Родник» заключено соглашение в соответствии с которым организуется сотрудничество в области семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в целях подготовки детей к проживанию в замещающей семье, дальнейшее сопровождение. Проведение на базе СОГБУ СРЦН «Родник» родительских собраний, интерактивных игр и мастер-классов активизируют и обогащают воспитательные умения родителей, поддерживают их уверенность в собственных педагогических возможностях и позволяют минимизировать случаи отказа замещающих родителей от ребенка. Но случаи отмены опеки и попечительства все – таки имеются.

Специалисты сектора по опеке и попечительству организуют встречи замещающих родителей с различными службами по интересующим их вопросам с целью разъяснения законодательства в области защиты прав и интересов детей и семей с детьми. На родительских собраниях опекунов и приемных родителей: «Детство без насилия», «Согрей теплом детское сердце» обсуждались проблемы формирования безопасного поведения несовершеннолетних в вопросах половой неприкосновенности, нормализации внутрисемейных отношений.

В текущем году, как только позволила эпидемиологическая обстановка, на встречу с опекунами были приглашены: начальник службы судебных приставов, инспектор ПДН МО МВД «Дорогобужский», педагог-психолог Дорогобужского дома детского творчества.

Ежегодно педагоги-психологи СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семей» и Дорогобужского дома детского творчества проводят беседы и тренинги для замещающих семей, в том числе для подростков, находящихся под опекой и попечительством.

Все эти мероприятия позволяют повысить уровень педагогической и юридической грамотности замещающих родителей.

С целью развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно проводится чествование опекунов и приемных родителей в рамках проведения мероприятий, посвященных Международному дню семьи, областному Дню опекуна, Дню матери.

Учитывая, что в муниципальном образовании «Дорогобужский район» достигнута определенная степень согласованности в деятельности органов и учреждений образования, социальной защиты населения, здравоохранения и других субъектов профилактики, необходимо продолжить работу по формированию комплекса предупредительных мер, направленных на эффективную

профилактическую работу с кровными семьями, раннее выявление возможных кризисных ситуаций в семьях, своевременную реабилитацию в целях сохранения ребенку кровной семьи, сокращения числа лишений родительских прав.

Необходимо сохранить позитивную динамику устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, шире пропагандировать семейные формы устройства детей в семьи граждан, в том числе проживающих на территории сельских поселений.