Утверждено

Постановление комиссии

по делам несовершеннолетних

и защите их прав в

муниципальном образовании

 «Дорогобужский район»

 Смоленской области

от ­­«27» января 2016 г. № 1

**Положение,**

**о формировании индивидуального плана комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, поставленной на единый учет семей, находящихся в социально опасном положении.**

 **1.Общие положения**

 1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с:

- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- методическими рекомендации по формированию органами опеки и попечительства в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, в городе Смоленске единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 24.12.2012 №6;

 - методическими рекомендациями для использования при формировании единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 18.07.2013 №5;

 - методическими рекомендациями по формированию индивидуального плана комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, поставленной на единый учет семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 10.12.2013 №8;

 **2.Основные цели формировании индивидуального плана комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, поставленной на единый учет семей, находящихся в социально опасном положении:**

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

 - выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им государственной помощи, социально – педагогической реабилитации.

 **3.Организация работы с семьей:**

 3.1.Семья, находящаяся в социально опасном положении (далее – семья), ставится на учет в соответствии с основными критериями отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении».

 3.2.Решение о постановке на учет принимается на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании Дорогобужский район Смоленской области (далее – комиссия), по итогам которого выносится соответствующее постановление.

 3.3. В постановлении о постановке на учет определяются орган, учреждение, ответственный за организацию реабилитационной работы с семьей (куратор случая).

 3.4. После принятия решения о внесении семьи в единый учет члены комиссии вносят свои предложения в форму плана.

 3.5. В течение 7 дней со дня постановки на единый учет семьи куратором случая направляются предложения для разработки плана комплексной реабилитации.

 3.6.Подготовка плана реабилитации семьи осуществляется комиссией на основании предложений куратора случая, ответственного за реабилитацию семьи.

 3.7. В течение 15 дней со дня постановки на учет семьи составляется и утверждается план реабилитации семьи по форме согласно приложению.

 3.8. При разработке индивидуального плана реабилитации семьи определяются сроки реализации плана, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

 3.9.Определяются первичные меры по работе с семьей.

 4. **Работа по формированию индивидуального плана комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, поставленной на единый учет семей, находящихся в социально опасном положении.**

4.1.Установление причин и условий, способствовавших попаданию семьи в социально опасное положение; проводится анализ кризисной ситуации, оценка стресс – фактора в семье;

 - гражданско – правовые (отсутствие гражданства РФ, регистрация по месту жительства; документов, удостоверяющих личность (паспорта, свидетельства о рождении); социальных выплат ( пенсия, детское пособие, субсидия и др.);

 - социально экономические (низкий уровень доходов семьи, нерегулярные доходы, плохие жилищные условия, безработица);

 - медико – социальные (наличие заболеваний (психические заболевания, инвалидность), алкоголизм, наркомания);

 - социально демографические (неполная семья, семья с несовершеннолетними родителями, семьи беженцев);

 - психолого – педагогические (трудности в воспитании, обучении детей, педагогическая несостоятельность родителей, жестокое обращение с детьми, аморальный образ жизни).

 4.2.Соблюдение принципа добровольности участия в профилактической и реабилитационной работе членов семьи (п. 10 ст. 15 Федерального закона от 10.12. 1995 № 195 – ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ») и их согласия на использование персональных данных при формировании единого учета семей, находящихся в социально опасном положении (п.1 ст. 152.2 Гражданского кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 №152 – ФЗ «О персональных данных»).

 При выявлении семьи, находящейся в социально опасном положении, прибывшей для постоянного проживания на территорию муниципального образования, комиссией запрашивается информация об организации индивидуальной профилактической работы с семьей в соответствующей районной комиссии по прежнему месту жительства семьи.

 4.3. Направления работы:

 - оказание социально – педагогической помощи: сбор информации о несовершеннолетнем, семье, организация контрольных посещений несовершеннолетнего, семьи по месту жительства, по месту учебы, проведение профилактических бесед с несовершеннолетним, его родителями, организация участия несовершеннолетних в праздниках, соревнованиях, экскурсиях, турнирах, походах, привлечение несовершеннолетних в клубы, секции, кружки (форма отчета: акты, справки по итогам бесед, информация об успеваемости, посещаемости образовательного учреждения, информация о проведенной профилактической работе учреждением, сведения о досуговой занятости);

 - оказание психологической помощи; проведение профилактических бесед с несовершеннолетним, его родителями, проведение консультаций психологом, психодиагностика, мониторинг кризисной ситуации в семье (форма отчета: справки по итогам бесед, психологическая карта, итоги психодиагностики);

 - оказание социальной помощи: сбор информации о семье, организация посещений семьи по месту жительства, содействие в оказании различных видов социальной помощи семье, посещение несовершеннолетних, нуждающихся в комплексной социальной реабилитации, в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, оказание гуманитарной помощи;

 - трудоустройство несовершеннолетнего, членов семьи: постановка на учет в центре занятости населения, направление на профессиональное обучение, курсы переподготовки, обеспечение временной занятости;

 -правовая защита: проведение юридических консультаций, оказание помощи в получении документов (паспорта, полиса медицинского страхования, свидетельства о рождении (при утрате) и др.;

 - оздоровление несовершеннолетних, членов семьи: содействие в получении бесплатных путевок в учреждения отдыха и оздоровления, направление на обследование у нарколога, организация медицинского обследования, диспансеризации, оказание помощи в лечении.

При организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей может использоваться институт наставничества, волонтерское движение (организация шефства депутатов, закрепление общественных воспитателей из общественных организаций), воспитательный ресурс общественных организаций, Православной Церкви.

 В рамках работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, склонными к девиантному поведению, могут использоваться восстановительные технологии:

- убеждение в пагубности совершенного деяния,

- разъяснение объема нанесенного ущерба,

- стимулирование раскаяния и желания загладить вред, нанесенный преступными действиями;

- оказание содействия в компенсации нанесенного ущерба (при возможности).

 В индивидуальный план комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении вносятся профилактические и реабилитационные мероприятия с учетом результатов анализа кризисной ситуации конкретной семьи, мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствовавших попаданию семьи в социально опасное положение. По каждому мероприятию определяются сроки и формы отчетности по итогам проведения, ответственные исполнители.

 В соответствии с индивидуальным планом комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, органами и учреждениями системы профилактики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области организуется индивидуальная профилактическая работа. Ответственность за своевременное представление сведений о проведенной профилактической и реабилитационной работе с семьей, находящейся в социально опасном положении, в орган опеки и попечительства возлагается на руководителей соответствующих органов и учреждений системы профилактики.

 В целях осуществления текущего контроля за организацией работы с семьей итоги реализации отдельных мероприятий индивидуального плана профилактической работы с семьей могут рассматриваться на заседаниях межведомственных рабочих групп, совещаний, круглых столов и др.

 **5.Подведение итогов профилактической работы**

 5.1.На заседаниях комиссии рассматриваются итоги профилактической работы, принимаются решения о внесении корректив в план комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, продолжении или прекращении комплексной профилактической работы.

 5.2.Основания завершения индивидуальной профилактической работы:

 - выход семьи из социально опасного положения (заключение органа (учреждения) системы профилактики, курирующего случай; исправление ситуации в семье; устойчивая положительная динамика ресоциализации семьи, устранение причин и условий, способствовавших попаданию семьи в социально опасное положение и др.);

 - принятие решения о ходатайстве в суд, об ограничении или лишении родительских прав (не исполнение родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних, отказ членов семьи от сотрудничества с органами системы профилактики по устранению причин и условий нахождения семьи в социально опасном положении);

 - достижение младшим ребенком в семье совершеннолетия(18лет);

 - смена семьей места жительства (при смене жительства семьи, находящейся в социально опасном положении, комиссия направляет полную информацию об организации профилактической и реабилитационной работы с семьей в соответствующую районную комиссию);

- иные обстоятельства (связанные со смертью родителей или детей, лишением свободы родителей и др.);

 Решение о снятии семьи с единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принимается на заседании комиссии и вносится в постановление по итогам комиссии. Информация о снятии семьи с единого учета направляется комиссией в соответствующие органы и учреждения системы профилактики, иные заинтересованные учреждения и ведомства.

Утверждено

Постановление комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав

 в муниципальном образовании

 «Дорогобужский район» Смоленской области

от «27» января 2016 г. № 1

**Положение о порядке**

**отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»**

 1**.Общие положения**

 1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с:

- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

 - методическими рекомендациями для использования при формировании единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (основные критерии отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении), утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 18.07.2013№5

 **2.Основные цели порядка отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении:**

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

 - выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им государственной помощи, социально – педагогической реабилитации.

 3.**Основные понятия**, определенные Федеральным законом 24 июня 1999 года №120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», используемые при организации единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении:

 **несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении** – лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности и беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия;

 **семья, находящаяся в социально опасном положении** – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

 **4. Основные критерии отнесения семей к категории «Семья, находящаяся в социально опасном положении»:**

 4.1.Родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка.

 4.2.Жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку).

 4.3.Вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления) и т.д.).

 4.4. Наличие в семье ребенка, относящегося к категории «Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении».

 **5.Указанные критерии отнесения семьи к категории «находящаяся в социально опасном положении» могут выражаться в наличии (отсутствии) следующих обстоятельств:**

 **5.1. Родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка:**

 **-** неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по содержанию (жизнеобеспечению**) несовершеннолетних (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно – гигиенических условий; непринятие родителями длительное время мер по трудоустройству, что влечет отсутствие доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка);

 -неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по воспитанию детей** (отрицательный личный пример поведения со стороны родителей: пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни; непринятие мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних (формирование у несовершеннолетних правосознания и правовой культуры); поощрение родителями противоправного поведения детей: допущение несовершеннолетнего до управления транспортным средством при отсутствии у несовершеннолетнего права управления транспортным средством; приобретение для несовершеннолетних алкогольной продукции, табачных изделий);

 - неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по обучению детей** (отсутствие контроля за обучением детей: невнимание родителей к успеваемости ребенка, посещаемости образовательного учреждения ребенком; длительное отсутствие связи со школой; непринятие мер по созданию условий для успешного обучения (рабочего места, школьных принадлежностей) при имеющейся возможности создания таких условий;

 - принятие органами и учреждениями системы профилактики мер по изъятию ребенка из семьи и помещение в социально – реабилитационный центр (при изъятии ребенка из семьи органом опеки и попечительства; при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего органом внутренних дел, при помещении несовершеннолетнего в социально – реабилитационный центр по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области (далее –комиссия).

 **5.2. Жестокое обращение** с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку);

 -эмоционально – психическое насилие над детьми (оскорбление, унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка, негативный психологический климат в семье (конфликтные отношения между членами семьи);

 -физическое насилие над детьми (побои, нанесение физических травм и телесных повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья);

 -покушение на половую неприкосновенность детей (в том числе непринятие мер родителями при совершении действий сексуального характера в отношении детей третьими лицами (отчима (мачехи), сожителя (сожительницы)).

 5.**3. Вовлечение детей в противоправные действия** (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления).

 **5.4.** Наличие в семье **ребенка, относящегося к категории «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении»:**

 **-** наличие в семье несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения, антиобщественные действия, по причине неисполнения родителями своих обязанностей в отношении детей;

 - наличие в семье несовершеннолетних, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные и токсические вещества;

 -выявление условий, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних (наличие заболеваний родителей, препятствующих нормальному функционированию семьи, непринятие родителями мер по обеспечению несовершеннолетнего необходимым медицинским обслуживанием (в том числе при наличии у ребенка заболевания, угрожающего его жизни и дальнейшему развитию; бродяжничество родителей (отсутствие места жительства семьи и (или) места пребывания); наличие в семье осужденных за жестокое обращение с несовершеннолетними к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; проживание несовершеннолетних с родителями (иными лицами), вернувшимися из мест лишения свободы после отбывания наказания за совершение преступлений против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности; против несовершеннолетних); проживание несовершеннолетних с родителями, лишенными родительских прав в отношении иных детей (братьев, сестер несовершеннолетнего).

 **Критерии могут использоваться:**

**-** при обосновании на заседании комиссии причин постановки семьи на учет в категории «Семья, находящаяся в социально опасном положении»;

- в заключении акта обследования условий жизни несовершеннолетнего, составленного органом опеки и попечительства по итогам первичного обследования условий проживания детей в семье, находящейся в социально опасном положении (по поступившей информации).