



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОбУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ года № _____

О внесении изменений в бюджетный прогноз Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года

Внести в бюджетный прогноз Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 20.02.2017 №98-р «Об утверждении бюджетного прогноза Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года» следующие изменения:

1) раздел 2 изложить в следующей редакции:

**«II. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой
политики в долгосрочном периоде**

Налоговая политика

Основными целями налоговой политики на среднесрочный период является сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение эффективности управления финансами, поддержания экономической и социальной стабильности с учетом текущей экономической ситуации, а также стимулирование деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для достижения вышеуказанных целей необходимо сосредоточить усилия на сохранении налогового потенциала городского поселения путем создания благоприятных условий для деятельности субъектов экономической деятельности.

Основными источниками роста налогового потенциала должны стать дальнейшее развитие экономики городского поселения, поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение эффективности системы налогового администрирования, а также реализация грамотной политики в области мобилизации неналоговых доходов.

Учитывая вышеизложенное, первоочередными задачами в рамках реализации налоговой политики, проводимой на территории городского поселения в 2018-2020 годах, будут являться:

1. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов, в том числе усиление работы Межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области по налоговой политике с целью сокращения недоимки по налогам;

2. Оценка эффективности применения налоговых льгот по местным налогам на предмет целесообразности.

3. Активизация проведения муниципального земельного контроля с целью выявления факта неиспользования земель сельскохозяйственного назначения по назначению, а также выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

4. Осуществление мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов.

5. Создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов на территории Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области. Налоговая политика, проводимая в этой области на территории городского поселения в 2018-2020 годах, во многом будет определена следующими факторами:

- Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня моногородов» город Дорогобуж включён в категорию «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением»;

- согласно Постановлению Правительства РФ от 06.03.2017 № 266 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж» на территории Дорогобужского городского поселения создана территория опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж», которая является единственной территорией опережающего развития в ЦФО.

Смоленская областная Дума законодательно уже закрепила налоговые льготы для резидентов территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Дорогобуж». Закон Смоленской области от 06.10.2017 № 95-з «О налоговых льготах, предоставляемых резидентам территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Смоленской области», в частности, устанавливает полное освобождение от уплаты налога на недвижимое и движимое имущество организаций. Помимо этого, вводится пониженная ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет (в размере 0% в течение первых пяти лет и 10% – последующих пяти лет).

Предоставление резидентам ТОСЭР государственной поддержки в форме налоговых льгот позволит снизить зависимость экономики городского поселения от градообразующего предприятия ПАО «Дорогобуж». Всё это создаст дополнительные условия для повышения качества и уровня жизни населения.

На муниципальном уровне для резидентов ТОСЭР «Дорогобуж» предусмотрены такие формы поддержки, как освобождение от уплаты земельного налога и предоставление земельного участка в аренду без торгов.

6. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса на территории Дорогобужского городского поселения путем сохранения всех форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных муниципальной программой «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области» на 2017 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 09.12.2016 №849.

7. Осуществление мониторинга и своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, платежи по которым поступают в бюджет муниципального района.

Бюджетная политика

Основными целями бюджетной политики Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области, включая создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области.

Основными задачами бюджетной политики будут являться:

- повышение степени прозрачности бюджетного процесса;
- формирование реального прогноза доходов, расходов и источников финансирования дефицита при формировании бюджета муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области (далее – бюджет городского поселения);
- соразмерность расходов бюджета городского поселения с поступающими доходами. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Приоритетными

направлениями расходов бюджета городского поселения по-прежнему остаются расходы на жилищно – коммунальное хозяйство, национальную экономику;

- избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Концентрация бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства;

- повышение результативности и эффективности бюджетных расходов на основе муниципальных программ;

- недопущение просроченной задолженности по обязательствам муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области;

- совершенствование и повышение эффективности процедур муниципальных закупок товаров, работ, услуг;

- внедрение автоматизированной информационной системы муниципального заказа для осуществления закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, для муниципальных заказчиков.

Исходя из целей и задач бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

- реалистичность и консервативность оценок и прогнозов для целей долгосрочного планирования;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов;

- долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета поселения;

- планирование расходов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

- обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, использование в бюджетном планировании анализа и оценки рисков.

Долговая политика

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области.

Основной целью муниципальной долговой политики муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области на долгосрочный период является принятие бездефицитного бюджета.»;

2) раздел 3 изложить в следующей редакции:

«III. Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области на долгосрочный период и условия реализации бюджетного прогноза

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработан на основе одобренных Правительством Российской Федерации Сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Прогноз разработан на основе анализа социально-экономической ситуации, сложившейся в Дорогобужском городском поселении Дорогобужского района Смоленской области в предыдущие годы.

При разработке прогноза учтены прогнозные материалы предприятий и организаций муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области.

Макроэкономические показатели рассчитаны на основе индексов-дефляторов цен на 2016-2020 годы, доведенных Минэкономразвития России.

Прогноз рассчитывается в *базовом* варианте, который предполагает улучшение условий для предпринимательской деятельности, улучшение бизнес-климата, за счет создания территории опережающего развития, создания и эффективной работы необходимой инфраструктуры поддержки предпринимательства. Позитивным сдвигам будет способствовать постепенное снижение ключевой ставки в рамках умеренно жесткой денежно-кредитной политики, направленной на поддержание инфляции около целевого уровня, что приведет к удешевлению кредитов, что в свою очередь позитивно скажется на динамике показателей потребительского рынка и повышении инвестиционного спроса.

Индекс промышленного производства составит: в 2018 году составит – 107,36%, в 2019 году – 98,65 %, в 2020 году – 113,44% .

В среднесрочной перспективе темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2018 году к уровню 2017 года составит 110,0% и достигнет в 2020 году 35630,0 рублей.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Дорогобужское городское поселение Смоленской области Смоленской области на 2018 год и на плановый период на 2019 и 2020 годов приведены в приложении № 1.»;

2) в разделе 4:

- в абзаце третьем слова «с 69 607,6 тыс. рублей в 2017 году до 41 081,9 тыс. рублей к 2022 году (в 1,7 раза). Это связано с тем, что в 2017 году значительную долю в доходах бюджета (52,0%) составляют безвозмездные поступления. Информация о выделении субсидий и субвенций местным бюджетам из областного

бюджета в 2020-2022 гг. отсутствует. Вместе с тем, ожидается рост объема налоговых и неналоговых доходов бюджета: с 33 443,6 тыс. рублей в 2017 году до 41 081,9 тыс. рублей в 2022 году (на 22,8%)» заменить словами «с 124 702,8 тыс. рублей в 2017 году до 42 672,2 тыс. рублей к 2022 году (в 1,7 раза). Это связано с тем, что в 2017 году значительную долю в доходах бюджета (52,0%) составляют безвозмездные поступления. Информация о выделении субсидий и субвенций местным бюджетам из областного бюджета в 2020-2022 гг. отсутствует. Вместе с тем, ожидается рост объема налоговых и неналоговых доходов бюджета: с 33 443,6 тыс. рублей в 2017 году до 42 672,2 тыс. рублей в 2022 году (на 27,6%)».

- в абзаце пятом слова «расходы бюджета поселения прогнозируются в 2017 году – 69 607,6 тыс. рублей, в 2018 году – 72 866,1 тыс. рублей, в 2019 году – 74 157,8 тыс. рублей, в 2020 году – 38 723,6 тыс. рублей, в 2021 году – 39 885,3 тыс. рублей, в 2022 году – 41 081,9 тыс. рублей.» заменить словами «расходы бюджета поселения прогнозируются в 2017 году – 166 146,3 тыс. рублей, в 2018 году – 54 764,5 тыс. рублей, в 2019 году – 35 560,2 тыс. рублей, в 2020 году – 37 296,2 тыс. рублей, в 2021 году – 41 429,3 тыс. рублей, в 2022 году – 42 672,2 тыс. рублей.».

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу
Дорогобужского городского поселения
Дорогобужского района Смоленской
области на долгосрочный период до
2022 года

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ
ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДОРОГОБУЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ДОРОГОБУЖСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД
НА 2017 – 2022 ГГ.**

Показатель	Единица измерения	2017 оценка	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2021 прогноз	2022 прогноз
1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных организаций и субъектами среднего предпринимательства	млн. рублей	22 418,8	24 068,1	23 742,3	26 932,7	27 628,7	28 181,3
Темпы роста	% к предыдущему году	96,2	107,4	98,7	113,4	102,0	102,0
2. Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	9,9	9,7	9,5	9,2	10,0	9,9
3. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	29,9	32,9	33,8	35,6	39,3	41,2
Темпы роста	% к предыдущему году	107,6	110,0	103,0	105,3	105,0	105,0

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу
Дорогобужского городского поселения
Дорогобужского района Смоленской
области на долгосрочный период до
2022 года

**СТРУКТУРА
ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ДОРОГОБУЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДОРОГОБУЖСКОГО РАЙОНА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД
НА 2017 – 2022 ГГ.**

(тыс. рублей)

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы, всего	124 702,8	54 764,5	35 560,2	37 296,2	41 429,3	42 672,2
<i>в том числе:</i>						
налоговые доходы	31 588,9	30 261,7	31 048,5	32 692,1	37 817,1	38 951,6
<i>из них:</i>						
налог на доходы физических лиц	25 346,6	24 793,4	25 537,2	26 890,7	30 496,9	31 411,9
неналоговые доходы	1 854,7	3 396,0	3 450,4	3 507,0	3 612,2	3 720,6
безвозмездные поступления	91 259,2	21 106,8	1 061,3	1 097,1	0,0	0,0
<i>из них:</i>						
безвозмездные поступления из областного бюджета	90 956,8	20 245,0	165,0	165,0	0,0	0,0
<i>из них:</i>						
- дотации	834,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- субсидии	89 792,8	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- субвенции	330,0	245,0	165,0	165,0	0,0	0,0
Расходы, всего	166 146,3	54 764,5	35 560,2	37 296,2	41 429,3	42 672,2
<i>в том числе:</i>						

межбюджетные трансферты	863,2	351,8	0,0	0,0	0,0	0,0
расходы без учета межбюджетных трансфертов	165 283,1	54 412,7	35 560,2	37 296,2	41 429,3	42 672,2
Дефицит/профицит	30 722,4	0	0	0	0	0

** не утвержденные доходы бюджета поселения 10 721,1 тыс. рублей*

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу
Дорогобужского городского поселения
Дорогобужского района Смоленской
области на долгосрочный период до
2022 года

**ДАННЫЕ
О РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ
ПРОГРАММАМ (НА ПЕРИОД ИХ ДЕЙСТВИЯ) И НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НА 2017 – 2022 ГГ.**

(тыс. рублей)						
Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Расходы, всего	166 146,3	54 764,5	35 560,2	36 363,7		
в том числе:						
расходы на реализацию муниципальных программ:	160 953,7	52 514,9	34 662,4	34 465,9		
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области" на 2014-2020 годы	2 799,5	1 186,5	1 186,5	1 186,5		
Муниципальная программа "Развитие дорожно-транспортного комплекса Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области" на 2014-2020 годы	48 141,3	16 630,2	18 859,7	20 595,7		
Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ и благоустройство территории Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области" на 2014-2020 годы	39 387,4	12 296,2	12 216,2	11 283,7		
Муниципальная программа "Создание условий для осуществления градостроительной деятельности муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области" на 2015-2020 годы	770,0	950,0	950,0	950,0		

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Муниципальная программа "Доступная среда в муниципальном образовании Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области" на 2016-2020 годы	100,0	100,0	100,0	100,0		
Муниципальная программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области" на 2016-2020 годы	63 332,7	21 102,0	1 100,5	1 100,0		
Муниципальная программа "Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области" на 2017-2020 годы	6 422,8	250,0	250,0	250,0		
Непрограммные направления деятельности	5 192,6	2 249,6	897,8	897,8		

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу
Дорогобужского городского поселения
Дорогобужского района Смоленской
области на долгосрочный период до
2022 года

**СТРУКТУРА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА ДОРОГОБУЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ДОРОГОБУЖСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2017 – 2022 ГГ.**

(тыс. рублей)

Показатель	Период					
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Объем муниципального долга Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области на конец соответствующего финансового года	0	0	0	0	0	0
в том числе:						
муниципальные ценные бумаги	0	0	0	0	0	0
кредиты кредитных организаций	0	0	0	0	0	0
кредиты от других бюджетов бюджетной системы	0	0	0	0	0	0