**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**Михайловского сельского поселения**

**Дорогобужского района**

**Смоленской области**

**ТОМ I**

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ**

**Смоленск**

**2015**

**Михайловское сельское поселение**

**Дорогобужского района Смоленской области**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ТРЕЙДСМОЛМАРКЕТ»**

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**Михайловского сельского поселения**

**Дорогобужского района**

**Смоленской области**

**ТОМ II**

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ**

(договор № 1 от 13 июня 2015 г.)

**Смоленск**

**2015**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **ВВЕДЕНИЕ** | **5** |
| **1.АНАЛИЗ УСЛОВИЙ, ТЕНДЕНЦИЙ И ПРЕДПОСЫЛОК ПЛАНИРОВОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИя** | **9** |
| 1.1Географическое расположение сельского поселения | 9 |
| 1.2Природно – климатические условия | 14 |
| 1.3Историко – культурное наследие | 18 |
| 1.3.1Краткая историческая справка | 18 |
| 1.3.2Объекты культурного наследия | 20 |
| 1.3.3 Сохранение объектов культурного наследия | 23 |
| **2. СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ТЕРРИТОРИИ** | **24** |
| 2.1 Демографический потенциал | 24 |
| 2.2 Прогноз численности населения на расчетный период | 31 |
| 2.3Жилищный фонд и жилищное строительство | 37 |
| 2.4 Прогноз развития жилищной сферы | 42 |
| 2.5Объекты социального и культурно – бытового обслуживания | 46 |
| 2.6 Прогноз развития социальногои культурно – бытового обслуживания населения | 53 |
| 2.7Экономическое развитие сельского поселения | 65 |
| 3. ИНЖЕНЕРНО – ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА | **84** |
| 3.1 Электроснабжение | 84 |
| 3.2 Водоснабжение | 87 |
| 3.3 Водоотведение | 92 |
| 3.4 Газоснабжение | 94 |
| 3.5 Теплоснабжение | 96 |
| 3.6 Связь | 97 |
| 3.7 Санитарная очистка территории | 98 |
| 4. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА | **100** |
| 4.1 Автодорожная сеть | 100 |
| 4.2 Транспортное обслуживание населения | 103 |
| 4.3 Улично – дорожная сеть | 104 |
| 5. ПРОЕКТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ | **107** |
| 5.1 Архитектурно – планировочная организация территории | 107 |
| 5.2 Функциональное зонирование территории | 112 |
| 5.3 Формирование природного каркаса территории | 119 |
| 5.4 Охрана окружающей среды | 121 |
| 6. ЗАЩИТА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА | **128** |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | **132** |

**ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий том I «Материалы по обоснованию» подготовлен в соответствии с Договором от 13июня 2013 г. № 1, заключенным между администрацией Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области и Обществом с ограниченной ответственностью«ТрейдСмолМаркет» на выполнение научно – исследовательской работы: «Разработка проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области».

Цель Генерального плана – обеспечение устойчивого развития сельского поселения, как на ближайшие годы, так и в долгосрочной перспективе. Генеральный план является стратегическим общественным документом, который охватывает многие стороны жизнедеятельности населения, проживающего в поселении. Поэтому в Генеральном плане затрагиваются вопросы не только территориального и функционального зонирования, но и другие важные вопросы, определяющие качество поселковой среды: транспортную доступность, уровень воздействия вредных выбросов на здоровье населения, привлекательность и узнаваемость поселка, надежность всех инженерных инфраструктур.

Генеральный план Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190–ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» и Законом Смоленской области от 25 декабря 2006 г. № 155–з «О градостроительной деятельности на территории Смоленской области», постановлением Администрации Смоленской области от 18 мая 2007 г. № 188 «Об утверждении положения о составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Смоленской области», законами и иными нормативными актами Смоленской области и муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Актуальность проекта Генерального плана обусловлена обязательностью наличия документов территориального планирования муниципальных образований в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ.

При разработке проекта Генерального плана Михайловского сельского поселения Дорогобужского района использованы материалы программ социально – экономического развития федерального, регионального и муниципального уровней, в их числе:

– схема территориального планирования Дорогобужского района Смоленской области;

– схема территориального планирования Смоленской области;

– стратегия социально – экономического развития Смоленской области на долгосрочную перспективу.

Проектные предложения Генерального плана выработаны с учетом следующих норм и правил: СНиП 2.07.01-89 «Градостроительная планировка и застройка городских и сельских поселений»; СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»; СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»; СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети»; СНиП 23.01.99 «Строительная климатология»; СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

В ходе разработки Генерального плана проведена оценка существующей ситуации и предложены решения для развития архитектурно – планировочной структуры, экономики, а также транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры сельского поселения. Предложения в рамках Генерального плана вырабатывались с учетом социальных, экономических, экологических факторов и на основе изучения положительного мирового опыта.

Данные для разработки Генерального плана предоставлены администрацией Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

В качестве исходных данных использованы материалы, полученные по запросам в соответствующих организациях официальные данные, характеризующие количественные и качественные показатели развития территории сельского поселения, а также составленные на их основе материалы по обоснованию принимаемых решений.

Содержание работы скорректировано с учетом замечаний по согласованию Генерального плана.

За исходный год на момент обследования при разработке Генерального плана принят 2015 год.В составе Генерального плана выделены следующие временные сроки его реализации:

–**расчетный срок** Генерального плана Михайловского сельского поселения, на который рассчитаны все основные проектные решения – **2045**год;

–**первая очередь** Генерального плана Михайловского сельского поселения, на которую определены первоочередные мероприятия по реализации Генерального плана – **2025** год.

Проектные решения Генерального плана сельского поселения на расчетный срок являются основанием для разработки документации по планировке территории сельского поселения, а также территориальных и отраслевых схем размещения отдельных видов строительства, развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, охраны окружающей среды, и учитываются при разработке Правил землепользования и застройки сельского поселения.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации содержание Генерального плана состоит из материалов по обоснованию проектных решений и Положения о территориальном планировании в составе текстовых и графических материалов, электронной версии проекта.

Материалы по обоснованию проекта Генерального плана Михайловского сельского поселения в текстовой форме включают в себя:

–анализ состояния соответствующей территории, проблем и направлений её комплексного развития;

– обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения на основе анализа использования территорий сельского поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;

– оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения сельского поселения на комплексное развитие этих территорий;

– обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации;

–обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации;

– перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования;

–перечень и характеристика основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Материалы по обоснованию Генерального плана в виде карт отображают:

– границы Михайловского сельского поселения;

– границы существующих населенных пунктов, входящих в состав Михайловского сельского поселения;

– местоположение существующих и строящихся объектов местного значения сельского поселения;

– территории объектов культурного наследия;

– зоны с особыми условиями использования территорий;

– территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– иные объекты, иные территории и зоны, которые оказывают влияние на установление функциональных зон и планируемое размещение объектов местного значения сельского поселения, объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

Электронная версия проекта генерального плана адаптирована для работы с программным продуктом ГИС Нева.

Цифровая топографическая основа выполнена в системе координат МСК – 67, имеет возможность перевода в государственные системы координат.

Реализация Генерального плана сельского поселения осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации Генерального плана.

**1. АНАЛИЗ УСЛОВИЙ, ТЕНДЕНЦИЙ И ПРЕДПОСЫЛОК ПЛАНИРОВОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ Михайловского СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**1.1 Географическое расположение сельского поселения**

Михайловское сельское поселение – Дорогобужского района Смоленской области России. Административный центр – деревня Ново – Михайловское.

Общая площадь сельского поселения –72,75 км², что составляет 4,11 % от площади Дорогобужского района(12 – е место в районе).Сельское поселение расположено в северной части Дорогобужского района, граничит:

на севере – с Сафоновским районом;

на востоке – с Полибинским сельским поселением огибая с севера, запада и востока территорию Верхнеднепровского городского поселения;

на юге – с Дорогобужским городским поселением;

на западе – с Фрунзенским сельским поселением.

Территория Михайловского сельского поселения определена в границах, утвержденных областным законом от 20 декабря 2004 г. № 107–з «О наделении статусом муниципального района муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их статусом сельских поселений».

Муниципальное образование Михайловское сельское поселение осуществляет свои полномочия в соответствии с Уставом Михайловского сельского поселения.

Представительным органом сельского поселения является Совет депутатов, который состоит из 7 депутатов.

В состав Михайловского сельского поселения входят следующие населённые пункты: деревня Ново – Михайловское – административный центр, деревня Воронино, деревня Егорьево, деревня Елисеенки, деревня Ивонино, деревня Мамыркино, деревняПушкарево, деревня Соколово, станция Струково, деревня Филино, деревня Шаломино. (таблица 1).

По территории Михайловского сельского поселения проходит автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р – 120 «Орел – Брянск – Смоленск – граница с Республикой Беларусь», имеющая в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 928 от 17 ноября 2010 г. идентификационный номер автомобильной дороги № 00 ОП ФЗ Р-120 (СНГ) (до 31 декабря 2017 г. включительно возможно применение предыдущего учетного номера автомобильной дороги – Р – 141).

По территории сельского поселения проходят: участок автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Рославль – Ельня – Дорогобуж – Сафоново», в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 К – 16; участок автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково», в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 Н – 0605; участок автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» – Полибино, в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 Н – 0610; участок автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» – Шаломино, в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 Н – 0626.

По территории сельского поселения проходит участок железнодорожной ветки Сафоново – Дорогобуж, имеется станция Струково.

По территории сельского поселения протекают реки Днепр и Каменка, пруд имеется в в деревне Ново-Михайловское

Таблица 1

**Краткая характеристика населенных пунктовМихайловского сельского поселения**

| **Наименование населенного пункта** | | **Расположение** | **Координаты** | **Население** | **Площадь** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ново – Михайловское | деревня – административный центр | Расположена в центральной части Смоленской области в 1 км к северо – востоку от Дорогобужа, на автодороге Дорогобуж – Верхнеднепровский | 54°56′41″ с. ш. 33°18′50″ в. д. | 290 жителей | 14,01 км² |
| Воронино | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 6 км к северо – востоку от Дорогобужа, в 6,5 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль, на берегу реки Днепр. | 54°57′46″ с. ш. 34°25′26″ в. д. | 13 жителей | 0,50 км² |
| Егорьево | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 4 км к северу от Дорогобужа, в 4 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль, на берегу реки Вычевка. В 17 км севернее от деревни находится железнодорожная станция Дурово на линии Москва – Минск. | 54°58′14″ с. ш. 33°20′34″ в. д. | 4 жителя | 2,20 км² |
| Елисеенки | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 4 км к востоку от Дорогобужа, в 4 км к юго – востоку от Верхнеднепровского, на правом берегу Днепра. | 54°55′50″ с. ш. 33°23′56″ в. д. | 1 житель | 3,30 км² |
| Ивонино | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 0,5 км к востоку от Дорогобужа, в 2 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль, на берегу реки Днепр. В 22 км севернее от деревни находится железнодорожная станция Дурово на линии Москва – Минск. | 54°55′29″ с. ш. 33°18′52″ в. д. | 37 жителей | 0,90 км² |
| Мамыркино | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 1 км к северо – востоку от Дорогобужа, в 3,5 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль, на берегу реки Днепр. В 21 км севернее от деревни находится железнодорожная станция Дурово на линии Москва – Минск. | 54°56′07″ с. ш. 33°20′34″ в. д. | 28 жителей | 2,10 км² |
| Пушкарево | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 3 км к востоку от Дорогобужа, в 4 км к югу от Верхнеднепровского, на правом берегу Днепра. | 54°55′54″ с. ш. 33°21′45″ в. д. | 8 жителей | 4,10 км² |
| Соколово | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 6 км к северо – востоку от Дорогобужа, в 5 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль, на берегу реки Каменка. В 16 км севернее от деревни находится железнодорожная станция Дурово на линии Москва – Минск. | 55°00′08″ с. ш. 33°20′00″ в. д. | 8 жителей | 5,30 км² |
| Струково | станция | Расположена в центральной части Смоленской области в 4 км к северу от Дорогобужа, в 1 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль. В 16 км севернее от деревни находится железнодорожная станция Дурово на линии Москва – Минск. | 55°00′00″ с. ш. 33°17′24″ в. д. | 2 жителя | 1,30 км² |
| Филино | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 6 км к северо – востоку от Дорогобужа, в 6 км восточнее автодороги Р137 Сафоново – Рославль, на берегу реки Днепр. В 17 км севернее от деревни находится железнодорожная станция Дурово на линии Москва – Минск. | 54°58′12″ с. ш. 33°22′36″ в. д. | 7 жителей | 2,90 км² |
| Шаломино | деревня | Расположена в центральной части Смоленской области в 7,5 км к северу от Дорогобужа, к западу от городской черты Верхнеднепровского. В 2 км к западу от деревни автодорога Р137 Сафоново – Рославль, в 1 км к западу проходит грузовая железнодорожная ветка Сафоново – Дорогобуж. | 54°59′16″ с. ш. 33°18′53″ в. д. | 395 жителей | 10,20 км² |

В годы Великой Отечественной войны все населённые пункты Михайловского сельского поселения были оккупированы гитлеровскими войсками в октябре 1941 года, освобождены в сентябре 1943 года.

**1.2 Природно – климатические условия**

Геологическое строение территории характеризуется широким распространением верхних и среднечетвертичных отложений, залегающих на коренных девонских отложениях. Мощность четвертичной толщи достигает 100 м. Коренные отложения выходят на поверхность очень редко, в основном в долинах рек. Наиболее наглядно геологическое строение представлено следующим разрезом:

– современные болотные отложения распространены довольно часто в понижениях между холмами, и в поймах рек и ручьев и в бессточных понижениях рельефа. Отложения представлены торфами, заторфованными грунтами, их мощность различна – от 0,5 до 6,0 м на некоторых участках торфомассивов;

– современные и древнеаллювиальные отложения приурочены по всем поймам и надпойменным террасам более крупных рек, представлены песками, чаще всего мелкими и средней крупности. На мелких речках и ручьях могут преобладать глинистые отложения пылеватые супеси, суглинки, заиленные пески. Мощность пойменных отложений до 35 м, надпойменных древнеаллювиальных до нескольких метров;

– покровные лессовидные отложения времени валдайского оледенения, которые перекрывают как моренные, так и флювиогляциальные отложения. Мощность их достигает 10 – 12 м, но обычно 2 – 5 м. Чаще всего это пылеватые супеси, суглинки, переходящие в плотные тяжелые суглинки;

– флювиогляциальные отложения времени отступания московского оледенения представлены песками различной крупности, но есть в их толще озерно-ледниковые осадки в виде суглинков и глин. Мощность отложений составляет 8 – 10 м;

– моренные отложения московского оледенения представлены супесями и суглинками со значительным количеством гравийного материала с прослоями и линзами песков. Мощность достигает 40 – 50 метров;

– межморенные, днепровско – московские, флювиогляциальные отложения распространены почти повсеместно. Мощность межморенной толщи обычно составляет 10 – 15 м, но иногда сокращается до полного выклинивания;

– моренные отложения днепровского ледника вскрываются с глубины 40 – 80 м, мощность отложений 10 – 15 м. Представлены супесями, суглинками грубосортированными;

– коренные отложения девона подстилают отложения четвертичной системы, представлены известняками с прослоями песков. Данные отложения не входят в активную зону строительных сооружений в виде глубокого залегания.

Основные особенности климата Дорогобужского района определяют два фактора – солнечная радиация и циркуляция атмосферы. Количество солнечной энергии, поступающей к деятельной поверхности, зависит от высоты солнца над горизонтом и продолжительности дня. В пределах района высота солнца меняется от 10,5° – 13,5° в декабре до 57,5° – 60,5° в июне. Продолжительность дня изменяется по этим месяцам соответственно от 7.00 – 7.35 до 17.00 – 17.35 часов.

Дорогобужский район расположен в умеренно континентальном климатическом поясе с теплым летом и умеренно – холодной зимой.

Климат мягкий, богатый атмосферными осадками, имеет достаточно длительный вегетационный период, что является благоприятным для успешного возделывания сельскохозяйственных культур. Значительное увлажнение почв в весенний период талыми водами и в летнее – осенний период дождевыми водами способствует развитию процессов выщелачивания и заболачивания почв.

На территории Дорогобужского района нередко проходят границы между воздушными массами с различными свойствами, что приводит к активному образованию циклонов. Циклоны движутся обычно с запада и северо – запада, реже с юго – запада со средней скоростью 30 – 40 км/час. Нередко они проходят сериями, обуславливая неустойчивую погоду. Чаще циклоны бывают осенью и зимой. Погода в циклоне меняется неодинаково при прохождении теплого и холодного фронтов. При приближении теплого фронта сначала проявляются перистые и перисто – слоистые облака, которые ближе к фронту сменяются высокослоистыми и слоистыми, а затем слоисто – дождевыми, из которых выпадают непрерывные, часто продолжительные осадки. Скорость ветра увеличивается по мере приближения фронта независимо от времени суток.

В целом для района характерна значительная изменчивость циркуляции атмосферы как внутри года, так и по годам; это часто приводит к весьма заметным отклонениям средних температур и сумм осадков за декады, месяцы от средних многолетних их значений.

Одной из негативных сторон климата являются заморозки поздние весной и летом (конец мая – начало июня), ранние осенью (в конце сентября).

Многолетняя среднегодовая температура +4,5 – +4,8оС, средняя многолетняя температура зимы – 5,7оС, средняя многолетняя лета + 11,5оС. Период с положительной среднесуточной температурой воздуха – 220 – 240 дней. Средняя продолжительность безморозного периода 135 – 145 дней. Продолжительность вегетационного периода – до 182 дней. Преобладающее направление ветров северо – западное и западное. Средняя скорость ветра зимой 4 – 5 м/сек, что на 0,8 – 1,2 м/сек больше чем летом (3 – 4 м/сек).

Погодные условия в целом благоприятны также для организации отдыха. Наиболее комфортным периодом для летних видов отдыха являются июнь, июль, август со среднесуточной температурой воздуха +16 – 17 ºС. Для зимнего отдыха благоприятны три зимних месяца со средними температурами – 6 – 9 ºС.

На формирование климата оказывают влияние три основных фактора: солнечная радиация, атмосферная циркуляция и подстилающая поверхность.

За многолетний период наблюдения средняя относительная влажность воздуха в год составляет 82%. Средняя годовая норма осадков колеблется от 534 до 655 мм, из них 70% осадков выпадает с апреля по октябрь.

Высота снежного покрова 48 – 59 см, суммарная солнечная радиация составляет 82,9 ккал/см, число солнечных дней в году составляет 252 дня. Среднегодовая облачность 6,7 – 7,0 баллов.

Продолжительность безморозного периода порядка 147 дней. Первые заморозки осенью – после 25 октября. Число дней в году с t° выше +10° – 142.

Первый снег выпадает в конце октября – начале ноября. Наибольшая глубина промерзания почвы – 93 см. Как правило, таяние снега начинается в марте – апреле. Период с устойчивым снежным покровом длятся 130 – 140 дней.

Режим ветра на территории района относительно однородный. В теплый период (май – сентябрь) преобладают северо – западные, западные ветра. В холодный – юго – западные, южные. Скорость ветра в теплый период – 3 – 4 м/с, в холодный – 4 – 5 м/с.

Климатические ресурсы территории района обеспечивают в целом нормальные условия для проживания людей и развития многих видов хозяйственной деятельности.

Вегетационный период длится до 180 дней. Активная вегетация растений включает период с температурой воздуха выше 10°С. Продолжительность его в среднем составляет 143 дня. В целом температура воздуха на территории района является достаточной для вызревания пшеницы, ржи, овса, ячменя, гречихи, гороха, льна, картофеля, капусты и ряда других культур.

Дорогобужский район располагается на склоне Смоленско – Московской возвышенности в Остерско – Деснинско – Угранском аллювиально – зандровом округе.

Гидрогеологические условия. В зоне строительного освоения четвертичных отложений вскрываются воды грунтовые, спорадического распространения и межпластовые.

Глубина залегания грунтовых вод колеблется от 6 м. Обводненность песков в толще глинистых грунтов изменяется от тонких прослоек до крупных линз и пропласток, используемых в местном водоснабжении. Водоносные горизонты межпластовых флювиогляциальных днепровско – московских отложений вскрываются не повсеместно.

Для централизованного водоснабжения используются воды заволжско – задонского, реже ливенско – бурегского водоносных горизонтов, водоносные горизонты среднекаменноугольных отложений. Глубина скважины, эксплуатирующих заволжско – задонский водоносный горизонт от 40 до 200 м, дебиты изменяются в очень широких пределах 0,06 – 44 л/сек. (5 – 3888 м3/сек.). Воды питьевого качества до глубины 200 м, глубже воды становятся минерализованными. Для централизованного водоснабжения рекомендуются воды заволжско – задонского горизонта.

**1.3 Историко – культурное наследие**

**1.3.1 Краткая историческая справка**

Ново – Михайловское.

Известна как минимум с конца XVII века (сельцо Михайловское, от имени владельца Михаила Храповицкого). В 1765 году бывшая деревня становится селом (построена деревянная церковь Пророка Илии), в 1822 построена каменная церковь. Владельцами села в своё время были: Киндяковы, Раевские, графы Ностиц. В середине XX века деревня была перенесена на 2 км к юго-западу от прежнего места. На старом месте сейчас окраина посёлка Верхнеднепровский.

Елисеенки.

Известно как минимум с 1594 года. В 1847 году деревня становится селом (построена каменная церковь, была разрушена во время Великой Отечественной войны). В своё время деревней владели: Дорогобужский монастырь Димитрия Солунского и Вистицкие. В 1897 году открыта земская школа. В 1904 году в селе было 210 жителей.

Пушкарево.

В прошлом село, принадлежавшее Голицыным. Также известно, что в первой половине XIX века в селе была упразднена церковь, чудотворная икона Казанской Божией Матери была перевезена в Болдинский монастырь.

Шаломино.

Известно как минимум с 1641 года (как пустошь). В 1667 году становится деревней. В своё время деревней владели: Лускины, Гралевские, Высоцкие, Дедюлины и Чеплевские, Храповицкие. В 1904 году в деревне было 3 жителя. В конце 19-го и начале 20-го века сюда переселилось несколько десятков белорусских[источник не указан 1375 дней] семей из села и деревни Болонов-Селец Старобыховского уезда Могилевской губернии (в настоящее время - Быховский район Могилевской области Беларуси): Болозевы, Гончаровы, Демидовы, Князевы, Ковалевы, Коренковы, Корсиковы, Лахадыновы, Мельниковы, Москальковы, Новиковы, Романьковы, Тарасовы, Харлановы, Шеховы, Пузенковы и др.

**1.3.2 Объекты культурного наследия**

Согласно Закону Российской Федерации от 25 июня 2002 г. №73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (принят Государственной Думой 24 мая 2002 г., одобрен Советом Федерации 14 июня 2002 г.), к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно – прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Михайловское сельское поселение имеет свою историю и культуру. На территории поселения расположены 3 объекта исторического и культурного наследия федерального значения, 3 объекта регионального значения и 2вновь выявленныхобъекта. Перечень памятников, памятников истории и культуры с их местоположением представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Объекты исторического и культурного наследия**

**(памятники истории и культуры) федерального значения**

| **Наименование объекта культурного наследия** | **Местонахождение объекта культурного наследия** | **Пообъектный перечень имущества, входящий в состав имущественного комплекса объекта культурного наследия** | **Нормативный акт, на основании которого объект отнесен к памятникам истории и культуры** |
| --- | --- | --- | --- |
| Городище | Близ пос. Верхнеднепровский, на правом берегу р. Каменка при впадении в р. Днепр |  | Постановление Совмина РСФСР от 04.12.74 №624 «О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. №1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» |
| Курган | Дер. Елисеенки, в 150 м северо-восточнее деревни |  | Решение облисполкома № 358 от 11.06.74 г «О мерах по дальнейшему улучшению охраны, содержания и реставрации памятников истории и культуры» |
| Городище | 2,5 км северо-восточнее дер. Соколово, урочище Тиличино, в 0,5 км севернее урочища |  | Решение облисполкома № 358 от 11.06.74 г «О мерах по дальнейшему улучшению охраны, содержания и реставрации памятников истории и культуры» |

Таблица 3

**Объекты исторического и культурного наследия**

**(памятники истории и культуры) регионального значения**

| **Наименование объекта культурного наследия** | **Местонахождение объекта культурного наследия** | **Нормативный акт, на основании которого объект отнесен к памятникам истории и культуры** |
| --- | --- | --- |
| Памятное место, где в 1942 г. действовала подпоьная патриотическая организация во главе с профессором Б.М. Волиным и подпольный госпиталь для бойцов Советской армии | 3 км восточнее-северо-восточнее дер. Соколово, урочище Крутое | Решение облисполкома № 358 от 11.06.74 г «О мерах по дальнейшему улучшению охраны, содержания и реставрации памятников истории и культуры» |
| Памятное место, где 14 февраля 1942 г. произошел ожесточенный бой дорогобужских партизан с гитлеровцами | 1,5 км юго-западнее дер. Шаломино, урочище Морозово | Решение облисполкома № 358 от 11.06.74 г «О мерах по дальнейшему улучшению охраны, содержания и реставрации памятников истории и культуры» |
| Памятное место, где в январе 1942 г. партизанский отряд «Ураган» уничтожил карательный отряд фашистов | д. Ново-Михайловское | Решение облисполкома № 358 от 11.06.74 г «О мерах по дальнейшему улучшению охраны, содержания и реставрации памятников истории и культуры» |

Таблица 4

**Вновь выявленныеобъекты исторического и культурного наследия**

| **Наименование объекта культурного наследия** | **Местонахождение**  **объекта культурного наследия** |
| --- | --- |
|
| Две стоянки, неолит | д.Елисеенки у деревни |
| Городище | Д. Ивонино, 0,5 км к северо-востоку от деревни у деревни |

Данные объекты делают территорию Михайловского сельского поселения интересной и отчасти уникальной историко – культурной зоной, и могут являться привлекательным объектом для организации туризма.

**1.3.3 Сохранение объектов культурного наследия**

В соответствии со ст. 36 Закона РФ № 73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в случае обнаружения на территории, подлежащей хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, все строительные работы должны предусматривать мероприятия по обеспечению сохранности данных памятников. Наиболее предпочтительным является обход данных памятников. В случае невозможности или нецелесообразности подобного обхода в соответствии со ст. 36, 40 Закона РФ № 73–ФЗв случае расположения на территории, подлежащей хозяйственному освоению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия необходимо осуществление мероприятий по обеспечению их сохранности. Согласно ст.40 Закона РФ № 73–ФЗ под сохранением объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы с полным или частичным изъятием археологических находок из раскопов.

Одной из составляющих этих мероприятий является проведение археологических разведок с целью оценки состояния выявленных и выявления новых объектов культурного наследия и обеспечения их сохранности и раскопок для более углубленного их изучения.

Согласно действующему законодательству, все строительные, мелиоративные, дорожные и другие хозяйственные работы, в том числе работы по ремонту, реконструкции, перепланировке, прокладке коммуникаций (водо- и газопроводы и др.) и т.д. в обязательном порядке должны быть согласованы с органами охраны памятников.

Юридическим обоснованием проведения этих работ являются указанный Федеральный Закон, а также «Инструкция о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры».

**2. СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ТЕРРИТОРИИ**

**2.1 Демографический потенциал**

Оценка демографической ситуации является одним из основных элементов прогнозирования будущего социально – экономического положения сельского поселения.

В настоящее время демографическая ситуация в Михайловском сельском поселении, как и в целом в Дорогобужском районе, остается сложной, что обусловлено превышением коэффициента смертности над коэффициентом рождаемости. Другими словами сложившийся на сегодняшний день уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения (замещение поколения родителей их детьми), в том числе, в силу массового распространения малодетности (1 – 2 ребенка в семье). Вследствие этого в сельском поселении наблюдается как сокращение общей численности населения, так и изменения в возрастном составе: продолжается процесс демографического старения населения.

По данным, предоставленным администрацией Михайловского сельского поселения, численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2015составила 919жителей, Это порядка 3,57% от общей численности населения муниципального образования«Дорогобужский район».Плотность населения составляет 0,086 чел./км2.

Динамика численности населения Михайловского сельского поселения представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Динамика численности населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Мужчины | 418 | 398 | 446 | 402 | 426 | 423 | 426 | 456 | 450 |
| Женщины | 452 | 461 | 504 | 463 | 478 | 475 | 498 | 484 | 468 |
| Население (чел.) | 870 | 859 | 950 | 865 | 904 | 898 | 924 | 940 | 918 |

В разрезе населенных пунктов наиболее густонаселенными(таблица 1, приложение 1) по данным на 01.01.2015 являются следующие: деревняНово-Михайловское (33,19% от общей численности населения) и, деревняШаломино (45,59%).

Оценивая структуру населения можно отметить, что 50,98% от общей численности составляют женщины, 49,02% – мужчины и 18,5% от общей численности составляют дети. Такая ситуация обусловлена следующими причинами:

– механическая миграция – отток части населения в связи с поиском высокооплачиваемой работы в районный центр (г. Дорогобуж), в областной центр (г. Смоленск), либо другие крупные города Российской Федерации;

– естественные причины – сложившаяся ситуация в сельской местности (не только в Михайловском сельском поселении, но и в целом по Смоленской области) лишает население мотивации вести здоровый образ жизни, активно заниматься спортом и стремиться к саморазвитию и самосовершенствованию. Отсюда происходит постепенное вымирание деревень.

Оценка показателей естественного движения населения позволяет сделать следующие выводы.Показатели рождаемости не имеют чётко выраженной положительной динамики, поскольку наблюдается колебание на уровне 9-12 человек в год. При этом общий коэффициент рождаемости также неустойчив, меняет свое значение от 8,71‰ до 15,23‰ в год (таблица 6), что соответствует очень низкому уровню рождаемости.

Таблица6

Показатели **рождаемости населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2004 г.** | **2005 г.** | **2006 г.** | **2007 г.** | **2008 г.** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| Число родившихся  (человек) | 9 | 8 | 11 | 10 | 10 | 9 | 12 | 11 | 10 | 14 | 11 |
| Общий коэффициент рождаемости (‰) | 9,79 | 8,71 | 11,97 | 10,88 | 10,88 | 9,79 | 13,06 | 11,97 | 10,88 | 15,23 | 11,97 |

Показатели смертности (таблица 7) на протяжении всего анализируемого периода значительно превышают показатели рождаемости. Высокая смертность частично связана с устойчивой тенденцией роста заболеваемости, в том числе по причине того, что большая часть населения ведет нездоровый образ жизни: неправильное питание, потребление плохой воды, массовое пренебрежение физической культурой, пьянство и алкоголизм, курение и прочее. С другой стороны в сельской местности, как правило, наблюдается недопустимо низкий уровень доступности качественной медицинской помощи, что также отрицательно сказывается на жизнеспособности населения.

Таблица7

**Показатели смертности населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2004 г.** | **2005 г.** | **2006 г.** | **2007 г.** | **2008 г.** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| Число умерших  (человек) | 23 | 26 | 17 | 14 | 5 | 10 | 12 | 15 | 11 | 16 | 13 |
| Общий коэффициент смертности (‰) | 25,03 | 28,29 | 18,50 | 15,23 | 5,44 | 10,88 | 13,06 | 16,32 | 11,97 | 17,41 | 14,15 |

Общий коэффициент смертности в основном соответствует очень высокому уровню.

Показатели естественного движения населения (рис. 1, таблица 8) дают основание предполагать, что без проведении ряда мероприятий, направленных на развитие потенциала Михайловского сельского поселения, существенный прирост населения в ближайшей перспективе не возможен.

Рис. 1. Динамика показателей рождаемости и смертности

населения Михайловского сельского поселения

Таблица 8

**Показатели естественного движения населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2006 г.** | **2007 г.** | **2008 г.** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| Естественный прирост/убыль населения (человек) | -6 | -4 | 5 | -1 | 0 | -4 | -1 | -2 | -2 |
| Коэффициент естественного прироста/убыли (‰) | -6,53 | -4,35 | 5,44 | -1,09 | 0,00 | -4,35 | -1,09 | -2,18 | -2,18 |
| Коэффициент жизненности (%) | 39,13 | 30,77 | 64,71 | 71,43 | 100,00 | 73,33 | 90,91 | 87,50 | 84,62 |

В частности, коэффициент жизненности показывает соотношение между рождаемостью и смертностью, характеризует воспроизводство населения. Если коэффициент жизненности меньше 100%, то население региона вымирает.

Возрастная структура населения представлена в таблице 9.

Таблица 9

**Возрастная структура населения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Возрастная группа** | **на 01.01.2015** | | | |
| **Мужчин** | **Женщин** | **Всего** | **Доля, %** |
| Численность постоянного населения  (человек) | 452 | 467 | 919 | 100 |
| **в том числе:** | | | | |
| Дошкольного возраста (от 0 до 7 лет) | 30 | 55 | 85 | 9,25 |
| Школьного возраста (от 7 до 16 лет) | 43 | 42 | 85 | 9,25 |
| Трудоспособного возраста (от 16 до 60 лет) | 318 | 234 | 552 | 60,07 |
| Старше трудоспособного возраста (с 61 года) | 61 | 136 | 197 | 21,44 |

Сводный баланс трудовой структуры население представлен в таблице 10.

Таблица 10

**Сводный баланс трудовой структуры населения (на 01.01.2015)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Всего человек** |
|  | Трудоспособное население | **720** |
|  | в том числе: |  |
| 1 | Занятые в экономике на территории поселения  (по месту жительства) | 552 |
| 2 | Работающие пенсионеры | 66 |
| 3 | Работающие на выезде  (включая неформальную экономику) |  |
| 4 | Численность населения в трудоспособном возрасте, не участвующего в общественном производстве (ориентировочно):  – инвалиды 1 и 2 группы;  – льготные пенсионеры;  – учащиеся 16 лет и старше с отрывом от производства;  – занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг;  – зарегистрированные безработные. | **47** |
| 9 |
| 32 |
| - |
| - |
| 6 |
| 5 | Приезжают на работу из города | **102** |

Таким образом, на01 января 2015г.в Михайловском сельском поселении преобладает население трудоспособного возраста (60,07% от общей численности), которое может стать основой будущего развития поселения. Население моложе трудоспособного возраста составляет 18,5% от общей численности населения, население старше трудоспособного возраста – 21,44%.

Наряду с процессами естественного воспроизводства населения большую роль в формировании демографического потенциала играет механическое движение населения (миграция). Миграция – это процесс территориального перемещения населения, посредством которого мигранты стремятся улучшить условия своей жизни. Первостепенную роль в территориальной мобильности населения играют экономические факторы. Изучение материалов миграционного движения населения показывает, что основные потоки направляются преимущественно в те экономические районы, социально – экономические условия которых более полно удовлетворяют потребности людей на современном этапе. В последние годы всё большее значение приобретают такие факторы миграции, как культурные и бытовые условия жизни, возможность выбора интересной профессии[[1]](#footnote-2).

В Михайловском сельском поселении сальдо механической миграции за последние 5 лет имеет положительное значение (таблица 11, рис. 2).

Таблица 11

**Динамика механической миграции**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2006 г.** | **2007 г.** | **2008 г.** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| Механический приток | 38 | 44 | 101 | 41 | 60 | 49 | 68 | 44 | 20 |
| Механический отток | 27 | 55 | 10 | 126 | 21 | 55 | 42 | 28 | 42 |

Рис. 2. Динамика механической миграции в Михайловском сельском поселении

Задачей администрации Михайловского сельского поселения на ближайшую перспективу является проведение миграционной политики, направленной на оптимизацию миграционного движения населения, обеспечение соответствия трудовых ресурсов рабочим местам. Решение указанных задач возможно путем планового переселения населения Смоленской области, особенно уроженцев данного сельского поселения, а также путем приглашения на постоянное жительство через средства массовой информации.

**2.2 Прогноз численности населения на расчетный период**

В целях настоящего Генерального плана прогноз численности населения Михайловского сельского поселения был рассчитан по двум сценариям:

1) на основе существующей демографической ситуации;

2) с учетом механической миграции населения в результате внедрения ряда мероприятий, направленных на развитие сельского поселения;

Сценарий № 1

Расчетный период включает в себя следующие этапы:

* первая очередь – ориентировочно 2025 год;
* расчетный срок – ориентировочно 2045 год;

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2014 г.

Характеристика существующей демографической ситуации и прогноз численности населения сельского поселения на расчетный срок производились на основе предоставленных данных по общей численности населения за полный 2014 год, а также сведений о естественной динамике и изменении половозрастной структуры населения.

Прогнозирование общей численности населения осуществлялось по модели, отражающей линейную функциональную зависимость общей численности населения от показателей естественного движения населения. Расчет численности населения на определенный период производился по формуле:

,

где:

x – год, на который производится расчет;

Nx– общая численность населения в год «х»;

N0– общая численность населения в 2014 г.;

b – ежегодное число родившихся в населенном пункте;

d – ежегодное число умерших в населенном пункте.

Ежегодное число родившихся в сельском поселении было определено как среднее значение соответствующих показателей за 2004 – 2014гг., ежегодное число умерших в сельском поселении было определено как среднее значение соответствующих показателей за 2004– 2014 гг.

Расчетные данные, полученные в результате прогнозирования численности населения на 2025 год и 2045 год обобщены в таблице12.

Таблица 12

**Прогноз численности населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сельского поселения** | **Численность населения на 01.01.2015, чел.** | **Численность населения на конец 2025 г., чел.** | **Численность населения на конец 2045 г., чел.** |
| Михайловское  сельское поселение | **919** | **872** | **787** |

Исходя из сложившейся на сегодняшний день демографической ситуации, в прогнозируемом периоде сохранится тенденция естественной убыли населения. По прогнозным расчетам, среднегодовая численность населения сельского поселения в 2025 году составит 872 человека, к 2045 году – 787 человек. Таким образом, к 2045 году в Михайловском сельском поселении ожидается сокращение общей численности населения на 132 человека. Как уже указывалось выше, основной причиной сокращения численности населения является естественная убыль.

Решением демографической проблемы является проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие потенциала Михайловского сельского поселения, которые позволят обеспечить, в первую очередь, миграционный приток населения (в основном, за счет молодых специалистов), а затем и естественный прирост, следствием чего, в свою очередь, станет рост коэффициента эффективности воспроизводства населения.

Сценарий № 2

При определении прогнозной численности населения Михайловского сельского поселения за основу были взяты положения «Концепции демографического развития Смоленской области на период до 2025 года»[[2]](#footnote-3), которая учитывает особенности демографического развития Смоленской области и основывается на Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Концепция направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, укрепление института семьи, регулирование внутренней и внешней миграции и улучшение на этой основе демографической ситуации в Смоленской области.

Целями демографического развития Смоленской области на период до 2025 года являются:

– стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 991 – 993 тыс. человек и создание условий для её роста к 2025 году до 1014 тыс. человек;

– повышение качества жизни населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году – до 75 лет;

–увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;

– обеспечить миграционный прирост населения.

Достижение целей демографического развития Смоленской области зависит от успешного поэтапного решения таких задач социально – экономического развития, направленных на стабилизацию демографической ситуации и обеспечение устойчивого поступательного развития социальных институтов, а также закрепление полученных положительных результатов во всех сферах жизни общества, как:

– снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам;

– интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения);

– создание рынка доступного жилья;

– создание гибкого рынка труда;

– улучшение санитарно – эпидемиологической обстановки[[3]](#footnote-4).

Таким образом, для того, чтобы переломить сложившуюся ситуацию, администрация Михайловского сельского поселения должна сосредоточить свои усилия на проведении эффективной демографической и миграционной политики, включающей в себя:

* рост уровня рождаемости;
* снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
* рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;
* рост миграционных потоков (особенно в период 2025 – 2045 гг.).

Росту рождаемости и снижению смертности будет способствовать дальнейшая реализация на территории Дорогобужского района приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого происходит оснащение медицинских учреждений современным оборудованием, а также производится выдача родовых сертификатов, что способствует оказанию более квалифицированной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов.

На поддержку материнства и детства направлены мероприятия и на региональном уровне (областные Законы «Об областном государственном единовременном пособии при рождении ребенка» и «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей на территории Смоленской области»).

Для определения расчетной численности населения (оптимистичный прогноз) были заложены следующие тенденции естественного и миграционного движения:

* увеличение к 2045 году усреднённого общего коэффициента рождаемости с 11,38‰ до 15‰;
* снижение к 2045 году усреднённого общего коэффициента смертности с 16,03‰ до 10,0‰;
* положительная динамика коэффициента естественного прироста населения до 5‰ к 2045 году.

Исходя из вышеуказанного, перспективные показатели демографической ситуации в Михайловском сельском поселении выглядят следующим образом (таблица13).

Таблица 13

**Основные тенденции естественного движения населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **На 01.01.2015** | **На конец 2024 г.** | **На конец 2044 г.** |
| Рождаемость,  чел. на 1000 населения | **10,45** | **13,00** | **15,00** |
| Смертность,  чел. на 1000 населения | **14,73** | **11,00** | **10,00** |
| Естественный прирост,  чел. на 1000 населения | **-4,27** | **2,00** | **5,00** |

Положительное влияние на демографическую ситуацию в сельском поселении окажет дальнейший ежегодный миграционный прирост, преимущественно за счет трудовых мигрантов обоего пола.

На основе существующих и заложенных тенденций демографической и миграционной активности была определеначисленность населения Михайловского сельского поселения на расчетный срок до 2045 года (таблица 14).

Таблица 14

**Прогноз численности населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **сельского поселения** | **Численность населения на 01.01.2015, чел.** | **Численность населения на конец 2025 г., чел.** | **Численность населения на конец 2045г., чел.** |
| Михайловское  сельское поселение | **919** | **941** | **1069** |

Проектом предусматривается, что к 2045г. Михайловское сельское поселение будет представлять собой динамично развивающееся поселение с преобладанием населения в трудоспособном возрасте.

Общая численность населения увеличится на 150 человек (или на 17%) и составит 1069 человек.

С учетом вышеизложенного, проектные показатели Михайловского сельского поселения на расчетный срок составят (таблица 15):

Таблица 15

**Проектные показатели на расчетный срок до 2045 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **сельского поселения** | **Проектная численность населения на расчетный срок, чел.** | **Проектная площадь сельского поселения, км2** | **Проектная плотность населения сельского поселения, чел/км2** |
| Михайловское  сельское поселение | **1069** | **78,841** | **0,07** |

Проектные показатели численности населения сельского поселения не противоречат рекомендациям утверждённых схем территориального планирования Смоленской области и Дорогобужского района.

Для улучшения демографической ситуации в Михайловском сельском поселении и достижения прогнозных показателей численности населения рекомендуется реализовать следующие программы:

* экономической поддержки многоукладного сельскохозяйственного производства;
* снижения бюрократического давления на производителей сельскохозяйственной продукции и создания юридических преимуществ для деятельного населения;
* создания условий для снижения односторонней индустриальной миграции населения из села в город, за счет административной поддержки предпринимательства и бизнеса в образовании новых рабочих мест на селе;
* повышения качества жизни в сельской местности за счет развития инженерно – транспортных коммуникаций;
* возвращения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный цикл;
* популяризации сельского образа жизни среди населения.

**2.3 Жилищный фонд и жилищное строительство**

В соответствии с законодательством (ФЗ РФ от 06.10.2003№ 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») к вопросам местного значения поселения в данной сфере относятся:

– владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

– утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений...

Жилищная сфера Михайловского сельского поселения (таблица 16) представлена индивидуальными жилыми домами (деревянными, усадебного типа) и многоквартирными домами.

Таблица 16

**Жилищный фонд**

| **Показатель** | **Общая площадь жилых помещений - всего, тыс. м2** | **%** | **в том числе:** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **в индивидуальных жилых домах** | **%** | **в многоквартирных жилых домах** | **%** |
| Жилищный фонд – всего | 19,8 | **100,0** | 16,7 | **84,34** | 3,1 | **15,66** |
| из него частная собственность: |  |  |  |  |  |  |
| граждан | 16,9 | **85,35** | 15,1 | **76,26** | 1,8 | **9,09** |
| юридических лиц | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| государственная собственность | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| муниципальная собственность | 2,9 | **14,65** | 1,6 | **8,08** | 1,3 | **5,2** |

По данным технической инвентаризации на 01.01.2015 жилищный фонд составил 19,762 тыс. м2, общее количество жилых домов – 277 единицы. Из этого количества 16,9 тыс. м2 (85,35%) находится в частной собственности граждан и 2,9 тыс. м2 – в муниципальной собственности.

Исходя из этого, в целом на каждого жителя Михайловского сельского поселения приходится 21,5 м2 жилой площади. На сегодняшний день на территории сельского поселения не выполняется норматив на расчётный период 2020года минимальной обеспеченности жилой площадью в соответствии снормативами градостроительного проектирования Смоленской области[[4]](#footnote-5)(таблица 17).

Таблица 17

**Норматив минимальной обеспеченности жилой площадью**

| **Наименование** | **Фактические отчетные показатели на 2011 год,**  **м2/чел.** | **Показатели на расчетные периоды м2/чел.** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2020 год** | **2030 год** |
| Расчетная минимальная обеспеченность общей площадью жилых помещений, | **25,6** | **28,1** | **31,1** |
| в том числе: |  |  |  |
| в городских населённых пунктах | **23,9** | **26,2** | **29,0** |
| в сельских населённых пунктах | **30,1** | **33,0** | **36,5** |

Оценивая уровень благоустройства жилищного фонда Михайловского сельского поселения (таблица 18) необходимо отметить, что по данным на 01.01.2015водопроводом обеспечено – 95,45% жилой площади сельского поселения; канализацией – 100%; ваннами (душем) – 29,8%; газом – 100%. Напольные электрические плиты в домах сельского поселения отсутствуют.

Таблица 18

**Оборудование жилищного фонда Михайловского сельского поселения**

| **Наименование показателя** | **Общая площадь жилых помещений, тыс. м2** | **В процентах** |
| --- | --- | --- |
| Всего | **19,8** | 100,00 |
| в том числе оборудованная: |  |  |
| водопроводом | **18,9** | 95,45 |
| в том числе централизованным | **13,9** | 70,2 |
| водоотведением (канализацией) | **19,8** | 100,00 |
| в том числе централизованным | **18,9** | 95,45 |
| отоплением | **9,6** | 48,48 |
| в том числе централизованном | **8,9** | 44,95 |
| горячим водоснабжением | **5,9** | 29,80 |
| ваннами (душем) | **5,9** | 29,80 |
| Газом (сетевым, сжиженным) | **19,8** | 100,00 |
| Напольными электрическими плитами | **–** | **–** |

Обслуживанием сферы жилищно – коммунального хозяйства в сельском поселении и благоустройством территории посильно занимается администрация Михайловского сельского поселения.Эффективным такое положение дел в сфере ЖКХназвать сложно.Проблемы:

– отсутствие договора с управляющей компанией на обслуживание многоквартирных домов;

– отсутствие средств на приобретение техники для выполнения ремонтных работ;

–отсутствие средств на приобретение материалов и инструментов для выполнения тех или иных работ;

– наличие непогашенной задолженности за оказанные жилищно – коммунальные услуги.

Основные показатели, характеризующие состояние жилищного фонда сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 представлены в таблице 19.

Таблица 19

**Сводные данные о состоянии жилищного фонда**

| **Показатель** | **Общая площадь жилых помещений, тыс. м2** | **%** | **в индивидуальных жилых домах** | **в многоквартирных жилых домах** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **По материалу стен** | | | | |
| кирпичные | 5,2 | **26,26** | 55 | - |
| панельные | - | - | - | - |
| деревянные | 9,5 | **47,98** | 177 | - |
| прочие | 5,1 | **25,76** | 3,9 | 6 |
| **По годам возведения** | | | | |
| 1921 – 1945 | - | **-** | - | - |
| 1946 – 1970 | 10,2 | **51,52** | 89 | - |
| 1971 – 1995 | 9,0 | **45,46** | 176 | 6 |
| после 1995 | 0,2 | **1,01** | 6 | - |
| **По проценту износа** | | | | |
| **от 0 до 30%** | 3,7 | 18,69 | 21 | - |
| **от 31% до 65%** | 6,3 | 31,82 | 3 | - |
| **от 66% до 70%** | 9,8 | 49,5 | 247 | 6 |
| **свыше 70%** | - | - | - | - |

Таким образом, в Михайловском сельском поселении 48% общей жилой площади находится вдеревянных домах. Многоквартирные жилые домавыполнены из прочих строительных материалов.

Наибольшая площадь жилых домов (10,2 тыс. м2, около 51,52% была построена в период 1946 – 1970 гг.. Характерной особенностью жилищного фонда Михайловского сельского поселения является то, что после 1995 года многоквартирные жилые дома здесь не строились. Именно этим обусловлен достаточно большой процент износа жилищного фонда Михайловского сельского поселения – свойственна постепенная тенденция увеличения ветхого и аварийного жилищного фонда, однако документально ветхий и аварийный жилищный фонд не определен.

Особенно следует отметить, что новое строительство в Михайловском сельском поселении не осуществляется, что является одним из сдерживающих факторов развития поселения.

**2.4 Прогноз развития жилищной сферы**

Развитие жилищной сферы подразумевает организацию благоприятной и безопасной среды проживания населения, отвечающей его социальным, культурным, бытовым и другим потребностям.

Расчет требуемой площади жилой застройки сельского поселения для расселения прогнозного числа населения представлен в таблице 20.

Таблица 20

**Расчет требуемой площади территории**

**для расселения населения поселения в прогнозном периоде**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Численность населения, чел.** | **Расчетная минимальная обеспеченность общей площадью жилых помещений, м2 /чел.** | **Требуемая площадь индивидуальной жилой застройки, м2** |
| **1069** | **31,1** | **33401,4** |

Исходя из указанных выше нормативов минимальной обеспеченности населения жилой площадью, а также с учетом рассчитанной прогнозной численности населения к 2045 году общая площадь жилищного фонда должна быть увеличена почти в 1,7 раз и составить 33401,4 м2. Таким образом, увеличение жилого фонда сельского поселения должно составить не менее, чем на 13639,1 м2 (33401,4 м2 [план] – 19762 м2 [факт]).

Территориально – планировочный потенциал Михайловского сельского поселения дает возможность обеспечить повышение качества жилищного фонда, соответствующего комфортным условиям проживания, при обязательном выполнении экологических, санитарно – гигиенических и градостроительных требований.

Предусматривается преимущественный тип застройки – малоэтажная индивидуальная жилая застройка с возможностью ведения личного подсобного хозяйства, жилые зоны с участками до 0,2 га, застроенные индивидуальными жилыми домами в 1 – 3 этажа общей площадью 100 – 150 м2 и более.

Кроме того, проектом предусматривается возможность выборочной застройки за счет сноса обветшавшего жилого фонда. Однако предварительно необходимо оформить документально перечень ветхого и аварийного жилищного фонда Михайловского сельского поселения.При этом в зонах охраны памятников и зонах регулирования застройки размещение объектов нового строительства должно осуществляться с учетом действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Организация нового строительства должна осуществляться параллельно с реализацией комплекса мероприятий по инженерной подготовке и защите территорий, мероприятиями по развитию инженерной инфраструктуры, озеленению и благоустройству.

В проекте Генерального плана определены следующие стратегические принципы градостроительной организации жилых зон:

* размещение необходимых в течение расчетного срока объемов жилищного строительства в населенных пунктах Михайловского сельского поселения;
* строительство нового жилищного фонда поселения на экологически безопасных территориях с учетом системы нормативных планировочных ограничений;
* постепенная ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда, строительство на освободившихся площадках новых жилых зданий и обслуживающих объектов;
* комплексная застройка и благоустройство районов нового жилищного строительства с полным инженерным оборудованием территории и строительством объектов социальной сферы, устройством спортивных и зеленых зон;
* эффективное использование территорий – выборочное уплотнение территорий существующих жилых районов в соответствии с нормативами плотности; размещение обслуживающих объектов в комплексе с существующими и новыми жилыми зданиями;
* комплексная реконструкция и благоустройство сложившихся жилых зон – ремонт и модернизация жилищного фонда; модернизация инженерных сетей и сооружений; ремонт и усовершенствование улично – дорожной сети; благоустройство и озеленение жилых зон.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. документальное оформление перечня ветхого и аварийного жилищного фонда сельского поселения;
2. капитальный ремонт и строительство детских площадок как на территориях, прилегающих к существующим жилым домам, так и на территориях новых жилых домов;
3. новое индивидуальное жилищное строительство с учетом ограничений в зонах охраны памятников и зонах регулирования застройки;
4. выделение участков под личные подсобные хозяйства с учетом ограничений в зонах охраны памятников и зонах регулирования застройки;
5. продолжение формирования и благоустройства кварталов нового малоэтажного строительства (индивидуально по каждому населенному пункту).

*Мероприятия на расчетный период:*

1. ликвидация ветхого жилищного фонда;
2. поэтапная реконструкция жилищного фонда.

Основная цель – комплексное формирование жилых районов с максимальным благоустройством, развитием социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Реализация данной жилищной программы за расчетный период зависит от многих факторов. Росту жилищного строительства будет способствовать участие в муниципальных целевых программах в рамках приоритетного национального проекта «Жилище», который включает в себя несколько программ: «Молодой семье – доступное жилье», «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда», «Ипотечное кредитование» и другие меры поддержки областного и федерального бюджетов.

Для достижения показателей жилищного строительства необходимо:

– использовать новые методы и создавать условия для развития конкуренции в строительстве, ремонте и эксплуатации жилого фонда;

– совершенствовать законодательную политику, стимулирующую финансирование строительства жилья;

– обеспечить рост инвестиций, использовать механизмы ипотечного кредитования;

– обеспечить соответствие структуры, качества и технических характеристик жилья спросу и потребностям населения;

– использовать разнообразные типы жилой застройки для удовлетворения потребностей всех слоев населения;

– внедрять экономические и административные рычаги, обеспечивающие сокращение сроков подготовки исходных материалов и технических условий для разработки проектной документации;

– передавать незавершенные строительством объекты долгостроя эффективным застройщикам;

– создавать прозрачные условия для формирования рынка земельных участков под застройку, рынка подрядных работ;

– привлекать средства федерального бюджета, выделяемые на строительство жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

**2.5 Объекты социального и культурно – бытового обслуживания**

Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность.

Современный уровень развития сферы социально – культурного обслуживания в Михайловском сельском поселении по большинству показателей и в ассортименте предоставляемых услуг лишь частично обеспечивает полноценное удовлетворение потребностей населения.

В настоящее время социальная сфера Михайловского сельского поселения представлена, в первую очередь, объектами образовательных, лечебного учреждения и предприятиями культурно – бытового обслуживания.

**Образование**

Учреждения образования в Михайловском сельском поселении отсутствуют.

**Здравоохранение**

Система здравоохранения в сельском поселении представлена фельдшерско-акушерскими пунктами в деревнях Шаломино и Ново-Михайловское. (таблица 21).

Таблица 21

**Характеристика учреждений здравоохранения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **учреждения** | **Вид**  **собственности** | **Адрес** | **Посещений**  **в смену / м2**  **на 01.01.2015** |
| ФАП | муниципальная | д. Шаломино ул.Центральная д.7 | 12 чел./21 кв.м |
| ФАП | муниципальная | д. Ново-Михайловское ул. Воронинская д.12 | 12 чел./40 кв.м |

**Объекты физической культуры и спорта**

Объекты физической культуры и спорта в Михайловском сельском поселении отсутствуют.

**Объекты культуры**

Сфера культурного обслуживания в Михайловском сельском поселении представлена сельским клубом и библиотеками,подведомственными муниципального бюджетного учреждения культуры «Дорогобужская межпоселенческаяцентрализованная библиотечная система» (таблица 22).

Таблица 22

**Характеристика учреждений культуры**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **учреждения** | **Вид**  **собственности** | **Адрес** | **Существующая ёмкость** |
| Сельский клуб (дом культуры) | муниципальная | д.Шаломино ул.Центральная д.3 | 80 мест/110 кв.м |
| Библиотека | муниципальная | д.Шаломино ул.Центральная д.14 | Количество томов.  Книговыдач за 2014 г.  8200/2900 |
| Библиотека | муниципальная | д. Ново-Михайловское ул.Центральная д.14 | Количество томов.  Книговыдач за 2014 г.  8200/2900 |

**Потребительская сфера и объекты бытового обслуживания**

Для обеспечения населения продуктами питания и товарами первой необходимости на территории Михайловского сельского поселения имеется торговая сеть магазинов различной формы собственности:

* магазин повседневного спроса в деревне Ново-Михайловское;
* магазин повседневного спроса Дорогобужского районного потребительского общества в деревне Шаломино;
* магазин повседневного спроса Дорогобужского районного потребительского общества в деревне Ново-Михайловское.

.

Остальные населенные пунктысельского поселения два раза в неделю обслуживаются автолавками Дорогобужского районного потребительского общества и автолавками индивидуальных предпринимателей.

На территории Михайловского сельского поселения имеется отделение почтовой связи в деревне Ново-Михайловское, цифровая АТС на 500 номеров. Ответственность за предоставление жилищно – коммунальных услуг возложено на администрацию Михайловскогосельского поселения.

Анализ текущего обеспечения населения Михайловского сельского поселения объектами социально – культурного и бытового обслуживания (таблица 23) позволяет сделать следующие выводы.

На сегодняшний день (с учетом существующей численности населения) в Михайловском сельском поселении не выполняются нормативы по следующим объектам[[5]](#footnote-6):

* дошкольная организация – отклонение от норматива (мест) – 100%;
* общеобразовательная школа – отклонение от норматива (мест) – 100%;
* внешкольные учреждения – отклонение от норматива (мест) – 100%;
* аптека – отклонение от норматива (м2 общей площади) – 100%;
* клуб сельских поселений – отклонение от норматива (количество мест) –64,9%;
* территория плоскостных спортивных сооружений (га) – – отклонение от норматива (м2 общей площади) – 100%;
* спортивный зал общего пользования – отклонение от норматива (м2 общей площади) – 100%;
* спортивно-тренажерный зал повседневного обслуживания - отклонение от норматива (м2 общей площади) – 100%;
* магазин непродовольственных товаров - отклонение от норматива (м2 общей площади) – 100%;
* помещения для культурно – массовой работы, досуга и любительской деятельности – отклонение от норматива (м2 общей площади) – 100%;
* предприятия бытового обслуживания – отклонение от норматива (рабочих мест) – 100,00%;
* прачечная самообслуживания, мини – прачечная (кг/в смену) – 100%;
* отделение (филиал) банка - отклонение от норматива (объект) – 100%;

По остальным объектам, представленным на территории сельского поселения:

* фельдшерско – акушерский пункт
* магазин продовольственных товаров;
* библиотека
* административно – управленческое учреждение;
* отделение связи,

отклонений по нормативам нет, однако существующее положение большинства объектов требует модернизации и капитального ремонта.

Таблица 23

**Обеспеченность населения Михайловского сельского поселения объектами социально – культурного**

**и бытового обслуживания на 01.01.2015**

| **Наименование** | **Единица измерения** | **Норма**  **на 1000 жителей** | **Существующая емкость** | **Обеспеченность на 1000 жителей** | **Нормативная потребность, исходя из существующей численности населения** | **% от норматива** | **Расчетная потребность** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Учреждения образования** | | | | | | | | |
| 1. Дошкольная организация | 1 место | 40 | 0 | 0,00 | 39,64 | 0,00 | -100,00 | Уровень обеспеченности детей (0-7 лет) дошкольными организациями: 70–85% |
| 2. Общеобразовательная школа, лицей, гимназия | 1 место | 71 | 0 | 0,00 | 70,36 | 0,00 | -100,00 | Уровень охвата школьников  I – XI классов – 100% |
| 3. Внешкольные учреждения | 1 место | 7 | 0 | 0 | 6,937 | 0 | -100 | В сельских поселениях места для внешкольных учреждений рекомендуется предусматривать в зданиях общеобразовательных школ |
| **Учреждения здравоохранения и социального обеспечения** | | | | | | | | |
| 4. Фельдшерско – акушерский пункт | 1 объект | 1 | 2 | 2,02 | 1,98 | 100,91 | 0,91 |  |
| 5. Аптека | м2 общей площади | 14 | 0 | 0 | 13,874 | 0 | -100 | В сельских поселениях, как правило, при амбулатории и ФАП |
| **Учреждения культуры и искусства** | | | | | | | | |
| 6. Помещения для культурно – массовой работы, досуга и любительской деятельности | м2 общей площади | 50,00 | 0,00 | 0,00 | 49,55 | 0,00 | -100,00 |  |
| 7. Общедоступная универсальная библиотека, филиал | тыс. ед. хранения | 7,00 | 11,60 | 11,71 | 6,94 | 167,22 | 67,22 |  |
| 8. Клубы сельских поселений или их групп, тыс. чел.:  свыше 3 до 5 | 1 место | 230 | 80 | 80,73 | 227,93 | 35,10 | -64,90 | 230 – 190 мест для населения численностью от 3 до 5 тыс. чел.  Меньшая вместимость для больших поселений. |
| **Физкультурно – спортивные сооружения** | | | | | | | | |
| 9. Территория плоскостных спортивных сооружений | га | 0,7 | 0 | 0 | 0,6937 | 0 | -100 |  |
| 10. Спортивный зал общего пользования | м2 площади пола зала | 80 | 0 | 0,00 | 79,28 | 0,00 | -100,00 | Для малых поселений нормы расчета залов и бассейнов необходимо принимать с учетом минимальной вместимости объектов по технологическим требованиям. |
| 11. Спортивно – тренажёрный зал повседневного обслуживания | м2 общей площади | 80 | 0 | 0 | 79,28 | 0 | -100,00 |
| **Торговля и общественное питание** | | | | | | | | |
| 12. Магазин продовольственных товаров | м2 общей площади | 100 | 554 | 559,03 | 99,10 | 559,03 | 459,03 |  |
| 13.Магазин непродовольственных товаров | м2 общей площади | 200 | 0 | 0,00 | 198,20 | 0,00 | -100,00 |  |
| **Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания** | | | | | | | | |
| 14. Предприятия бытового обслуживания населения | 1 рабочее место | 7 | 0 | 0 | 6,937 | 0 | -100 |  |
| 15. Прачечная самообслуживания, мини – прачечная | кг/в смену | 20 | 0 | 0 | 19,82 | 0 | -100 |  |
| 16. Банно – оздоровительный комплекс | 1 помывочное место | 7 | 0 | 0 | 6,937 | 0 | -100 |  |
| 17. Кладбище | га | 0,24 | 3,37 | 3,40 | 0,24 | 1416,92 | 1316,92 |  |
| **Административно – деловые и хозяйственные учреждения** | | | | | | | | |
| 18. Административно – управленческое учреждение | 1 рабочее место | 1 | 7,00 | 7,06 | 0,99 | 706,36 | 606,36 | 1 на поселение |
| 19. Отделение, филиал банка | 1 объект | 0,5 | 0 | 0,00 | 0,50 | 0,00 | -100,00 | Возможно встроено – пристроенное |
| 20. Отделение связи | 1 объект | 1 | 1 | 1,01 | 0,99 | 100,91 | 0,91 | 1 на поселение |

**2.6 Прогноз развития сферы социально – культурного и бытового обслуживания населения**

С учетом имеющейся информации о текущем положении Михайловского сельского поселения, а также на основании Постановления Администрации Смоленской области№ 141 от 28.02.2014[[6]](#footnote-7) и прогноза численности населения, рассчитанного в настоящем Генеральном плане по оптимистичному сценарию, была спрогнозирована перспективная потребность населения в объектах социально – культурного и бытового обслуживания.

В зависимости от нормативной частоты посещения населением, объекты культурно – бытового обслуживания подразделяются на:

* объекты повседневного пользования – детские сады, школы, магазины повседневного спроса;
* объекты периодического пользования –культурные центры, клубные помещения, учреждения торговли и быта, общественного питания, спортивные школы, спортивные залы;
* объекты эпизодического пользования – административные учреждения районного значения.

Как видно из таблицы 24, к 2045 году на территории Михайловского сельского поселения необходимо реконструировать, модернизировать и провести капитальный ремонт на некоторых объектах социального и культурно – бытового обслуживания населения, ввести в действие целый ряд новых объектов, поскольку на сегодняшний день население сельского поселения обеспечено основными объектами социального и культурно – бытового обслуживания не в полном объёме, а с учетом прогнозного прироста численности населения эта проблема становится особенно актуальной.

Таблица 24

**Расчет потребности населения Михайловского сельского поселения в объектах социально – культурного**

**и бытового обслуживания на перспективу до 2045 г.**

| **Наименование** | **Единица**  **измерения** | **Норма**  **на 1000 жителей** | **Существующая емкость** | **Обеспеченность на 1000 жителей** | **Нормативная потребность, исходя из прогнозной численности населения** | **% от норматива** | **Расчетная потребность, %** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Учреждения образования** | | | | | | | | |
| 1. Дошкольная организация | 1 место | 40 | 0 | 0,00 | 42,96 | 0,00 | -100,00 | Уровень охвата школьников  I – XI классов – 100% |
| 2. Общеобразовательная школа, лицей, гимназия | 1 место | 71 | 0 | 0,00 | 76,25 | 0,00 | -100,00 | Уровень обеспеченности детей (0 – 7 лет) дошкольными организациями:  70 – 85 % |
| 3. Внешкольные учреждения | 1 место | 7 | 0 | 0 | 7,518 | 0 | -100 | В сельских поселениях места для внешкольных учреждений рекомендуется предусматривать в зданиях общеобразовательных школ. |
| **Учреждения здравоохранения и социального обеспечения** | | | | | | | | |
| 4. Фельдшерско – акушерский пункт | 1 объект | 1 | 2 | 1,86 | 2,15 | 93,11 | -6,89 |  |
| 6. Аптека | м2 общей площади | 14 | 0 | 0 | 15,036 | 0 | -100 | В сельских поселениях, как правило, при амбулатории и ФАП |
| **Учреждения культуры и искусства** | | | | | | | | |
| 7. Помещения для культурно – массовой работы, досуга и любительской деятельности | м2 общей площади | 50,00 | 0,00 | 0,00 | 53,70 | 0,00 | -100,00 |  |
| 8. Общедоступная универсальная библиотека, филиал | тыс. ед. хранения | 7,00 | 11,60 | 11,71 | 7,52 | 154,30 | 54,30 |  |
| 9. Клубы сельских поселений или их групп, тыс. чел.:  свыше 3 до 5 | 1 место | 230 | 80 | 74,49 | 247,02 | 32,39 | -67,61 | 230 – 190 мест для населения численностью от 3 до 5 тыс. чел.  Меньшая вместимость для больших поселений. |
| **Физкультурно – спортивные сооружения** | | | | | | | | |
| 10. Территория плоскостных спортивных сооружений | га | 0,7 | 0 | 0 | 0,7518 | 0 | -100 |  |
| 11. Спортивный зал общего пользования | м2 площади пола зала | 80 | 0 | 0,00 | 85,92 | 0,00 | -100,00 | Для малых поселений нормы расчета залов и бассейнов необходимо принимать с учетом минимальной вместимости объектов по технологическим требованиям. |
| 12. Спортивно – тренажёрный зал повседневного обслуживания | м2 общей площади | 80 | 0 | 0 | 85,92 | 0 | -100,00 |
| 13. Бассейн открытый общего пользования | м2 зеркала воды | 25 | 0 | 0 | 26,85 | 0 | -100,00 |
| **Торговля и общественное питание** | | | | | | | | |
| 13. Магазин продовольственных товаров | м2 общей площади | 100 | 554 | 559,03 | 99,10 | 559,03 | 459,03 |  |
| 14.Магазин непродовольственных товаров | м2 общей площади | 200 | 0 | 0,00 | 198,20 | 0,00 | -100,00 |  |
| **Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания** | | | | | | | | |
| 15. Предприятия бытового обслуживания населения | 1 рабочее место | 7 | 0 | 0 | 7,518 | 0 | -100 | Возможно встроено – пристроенное |
| 16. Прачечная самообслуживания, мини – прачечная | кг/в смену | 20 | 0 | 0 | 21,48 | 0 | -100 |  |
| 17. Банно – оздоровительный комплекс | 1 помывочное место | 7 | 0 | 0 | 7,518 | 0 | -100 |  |
| 18. Кладбище | га | 0,24 | 3,37 | 3,14 | 0,26 | 1307,42 | 1207,42 |  |
| **Административно-деловые и хозяйственные учреждения** | | | | | | | | |
| 19. Административно – управленческое учреждение | 1 рабочее место | 1 | 7,00 | 6,52 | 1,07 | 651,77 | 551,77 | 1 на поселение |
| 20. Отделение, филиал банка | 1 объект | 0,5 | 0 | 0,00 | 0,54 | 0,00 | -100,00 | Возможно встроено – пристроенное |
| 21. Отделение связи | 1 объект | 1 | 1 | 0,93 | 1,07 | 93,11 | -6,89 | 1 на поселение |

**Образование**

Целью образовательной политики Дорогобужского района является создание системы образования, соответствующей актуальным и перспективным потребностям области, способствующей развитию свободной личности, способной реализовать себя в соответствии с запросами общества. Это определяет необходимость проведения оптимизации и рационализации сети образовательных учреждений.

1. Детские дошкольные организации.

С учетом перспективного прироста населения в Михайловском сельском поселении возникает потребность в организации деятельности дошкольных организаций с общим количеством мест,составляющим 43. Исходя из этого, рекомендуется предусмотреть максимально возможный охват детей дошкольными учреждениями за счет:

– разнообразия форм обслуживания – семейные(частные) детские учреждения на несколько детей, группы кратковременного пребывания и т.д.

**Проектные предложения**

*Мероприятия на расчетный период:*

1. организация деятельности частных детских садов или групп кратковременного пребывания в деревнях Ново-Михайловское, Шаломино и Пушкарево;
2. доведение общего количества мест в детских дошкольных учреждениях не менее чем до 43.

2. Общеобразовательные школы.

Формирование системы среднего образования в Михайловскомсельском поселении должно идти по пути совершенствования деятельности сельской школы, которая является интеллектуально – культурным центром, и поэтому в прямой зависимости от её деятельности находится решение вопросов общего образования новых поколений.

С учетом перспективного прироста населения в Михайловском сельском поселении возникает потребность в организации деятельности общеобразовательной школы с общим количеством мест, составляющим 76.

**Проектные предложения**

*Мероприятия на расчетный период:*

1. организация деятельности общеобразовательной школы с общим количеством мест, составляющим 76.
2. обеспечить односменное обучение с соблюдением радиусов доступности, в том числе путем обеспечения транспортной доставки детей в школу и обратно.

3. Учреждения дополнительного образования.

Учреждения дополнительного образования призваны способствовать развитию способностей человека начиная с детского возраста. Они осуществляют поддержку всех форм духовно – нравственного воспитания, интеллектуального, творческого и физического развития детей и подростков, способствуют развитию массовых видов детского и молодежного спорта. Эти учреждения относятся к учреждениям повседневного спроса и формируют социальную инфраструктуру на всех уровнях обслуживания.

Увеличение числа населения дошкольного и школьного возраста на перспективу до 2045 года определяет необходимость организовать работу внешкольных учреждений в Михайловском сельском поселении.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. организовать работу внешкольных учреждений в деревнях Ново-Михайловское, Шаломино и Пушкарево с доведением общего числа мест не менее чем до 54.

*Мероприятия на расчетный период:*

1. организовать работу филиалов районных и межрайонных внешкольных учреждений, что будет способствовать обмену информацией, опытом работы, улучшению материальной базы.

**Здравоохранение и социальная защита населения**

Улучшение качества жизни невозможно без развития системы здравоохранения и социальной защиты населения. В связи с этим необходимо обеспечить:

– оптимизацию структуры системы здравоохранения и социальной защиты;

– меняющаяся социально – демографическая ситуация, возрастающий спрос граждан на социальные услуги объективно вызывают необходимость дальнейшего развития сети стационарных учреждений социального обслуживания;

– капитальный ремонт, реконструкцию и новое строительство учреждений здравоохранения и социальной защиты.

Основным принципом построения системы лечебно – профилактической помощи населению области является функциональное единство сети учреждений на основе единых нормативных потребностей городского и сельского населения с дифференциацией их по различным уровням обслуживания, на каждом из которых располагаются соответствующие типы лечебно – профилактических учреждений.

Развитие системы здравоохранения в Михайловском сельском поселении предусматривает реализацию следующих мероприятий.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. провести капитальный ремонт и модернизацию фельдшерско – акушерского пункта в деревне Ново-Михайловское;
2. провести капитальный ремонт и модернизацию фельдшерско – акушерского пункта в деревне Шаломино;

*Мероприятия на расчетный период:*

1. организовать деятельность аптечного пункта в деревне Ново-Михайловское общей площадью не менее 15 м2.

**Учреждения культуры**

В контексте современных тенденций культура выступает как ресурс стратегии устойчивого территориального развития. Основными целями и задачами этой стратегии является повышение роли культуры в следующих областях:

– повышение качества жизни людей–культура расширяет качественныйспектр возможностей личности и способствует творческойсамореализации, получению новых знаний, развлечению,разнообразию впечатлений и переживаний. Она также служитважнейшим фактором улучшения качества жизни населения;

–укрепление региональной и местной идентичности. Будучиисточником идентичности, культура является незаменимым средствомформирования гражданской гордости и ответственности жителей, ихчувства сопричастности месту, где они живут;

–повышение конкурентоспособности сельского поселения. Культурные бренды и определяемое культурой высокое качество жизни позволяет сельскому поселению успешно конкурировать на ключевых региональных и межрайонных рынках: рынке труда и миграций; рынке инвестиционного капитала;рынке размещения управленческих центров и туристическом рынке. Иными словами, культура позволяет привлекать в поселение финансовыйкапитал, наиболее квалифицированных и талантливых людей,прибыльные предприятия из сектора новой экономики, наиболееперспективные группы туристов;

–обеспечение социального согласия. Перед лицом глобализации и интенсивных миграционных процессов развитие культуры в данном направлении становится залогом безопасности и устойчивого развития сельского поселения. При этом важнейшую роль играет идея культурного разнообразия, которая базируется на принципе равенства культурных прав граждан, а также новая для России идея «интеркультурализма», которая позволяет перейти к конструктивному использованию культурного разнообразия для развития сообществ. Уменьшение пространственных диспропорций в развитии культуры на территории региона невозможно без развития муниципальной культурной политики.

Развитие сети учреждений культуры и искусства предлагается осуществлять, с одной стороны, через структурную перестройку её системы с переходом от традиционных форм обслуживания с их узкой специализацией к предприятиям нового формата – многофункциональным объектам культурного обслуживания, включая культурно – спортивные комплексы, киноконцертные залы, клубные учреждения, приближенные к жилью, с набором помещений для различного вида любительских занятий с целью получения различными группами населения равных возможностей, с другой стороны – путём формирования мелких объектов различного назначения в жилых зонах.

Обогащению культурной жизни может способствовать:

– включение в состав социально – культурно – бытовых учреждений местного и поселенческого уровней библиотек и читальных залов (развитие сети домовых клубов различных форм собственности с небольшими залами, комнатами для занятий, отдыха, настольных игр и т.д., встроенных в жилые дома);

– создание многопрофильных досуговых центров, способных выступать в роли организующих центров культурно – просветительской работы, размещаемых в межрайонных и районных центрах;

– реконструкция и модернизация существующего клубного фонда с целью его перепрофилирования и приспособления для функционально новых типов учреждений;

– сохранение клуба как основного очага культурной жизни в сельской местности.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. провести реконструкцию и модернизацию здания клуба в деревне Шаломино,организовать деятельность кинотеатра и других культурно – зрелищных объектов;
2. провести капитальный ремонт и модернизацию здания библиотеки в деревне Шаломино.
3. провести капитальный ремонт и модернизацию здания библиотеки в деревне Ново-Михайловское.

*Мероприятия на расчетный период:*

1. создание и развитие сети домовых клубов с небольшими залами, комнатами для кружковых занятий, отдыха, настольных игр в Пушкарево, Ивонино и Мамыркино;
2. доведение общего числа мест в клубе сельского поселения не менее чем до 247.

**Объекты потребительского рынка**

Объекты потребительского рынка в наибольшей мере ориентированы на обслуживание как постоянного, так и временного населения. Развитие данной сферы в Генеральном плане базируется на следующих основных положениях:

* формирование условий для организации и размещения сети предприятий потребительского рынка по схеме, обеспечивающей увеличение количества и мощности объектов;
* развитие сети предприятий потребительского рынка с доведением уровня обеспеченности постоянного населения согласно минимальным нормативам градостроительного проектирования;
* развитие магазинов мелкорозничной торговли с широким ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров, предприятий общественного питания и бытового обслуживания.

В соответствии с градостроительными нормами проектирования Смоленской области на проектируемой территории к расчетному сроку необходимо обеспечить размещение (с учетом существующих объектов обслуживания) следующихобъектов потребительской сферы:

1. Учреждения торговли и общественного питания:

1. магазинов непродовольственных товаровв деревнях Шаломино и Ново-Михайловское – с доведением общей торговой площади не менее чем до198 м2;

2. Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания:

1. предприятий бытового обслуживания населения – в деревне Ново-Михайловское – не менее 8 рабочих мест (в т.ч. парикмахерская; пошив и ремонт швейных изделий; ремонт обуви; ремонт и техническое обслуживание компьютерной и бытовой техники);
2. мини – прачечной – в деревне Ново-Михайловское – с общей загрузкой белья не менее 22 кг/смену;
3. банно – оздоровительный комплекс – с расчётом не менее 8 помывочных мест;

**Спортивные объекты**

В целях обеспечения минимальной потребности населения Михайловского сельского поселения в объектах спортивной инфраструктуры на расчетный срок генеральным планом предусмотрены территории для организации деятельности:

1. территорий плоскостных спортивных сооружений – в деревне Шаломино – с общей площадью не менее 0,7 га;
2. спортивных залов общего пользования – в деревне Шаломино – с общей площадью пола зала не менее 86 м2
3. спортивно – тренажёрных залов повседневного обслуживания – в деревне Шаломино – с общей площадью не менее 86 м2;
4. бассейна (открытого, общего пользования) – с общей площадью зеркала воды не менее 27 м2.

*Мероприятия на расчетный период:*

1. провести капитальный ремонт помещения администрацииМихайловского сельского поселения.

**Административно – деловые и хозяйственные учреждения**

В целях удовлетворения потребностей постоянного и временного населения на расчетный период Генеральным планом предусмотрено размещение следующих объектов:

1. отделение (филиал) коммерческого банка (возможно, Сбербанка России) – 1 на поселение – в деревне Ново-Михайловское;
2. архив – с целью формирования архивных фондов Михайловскогосельского поселения – в деревне Ново-Михайловское;
3. площадки для отдыха, пляжи, парки и скверы – в целях создания условий для массового отдыха жителей поселения – в деревняхНово-Михайловское, Шаломино и Пушкарево.

Реализация указанных мероприятий позволит сформировать в Михайловском сельском поселении социально–культурную систему обслуживания, которая сможет обеспечить население всеми необходимыми в разумных, экономически оправданных пределах по радиусу доступности и ассортименту услугами; повысить уровень жизни населения, создать полноценные условия труда, быта и отдыха жителей поселения.

**2.7 Экономическое развитие сельского поселения**

Уровень развития экономики Михайловского сельского поселения можно оценить как низкий. Фактически он соответствует доиндустриальным формам экономических отношений.

К положительным чертам экономического развития сельского поселения можно отнести наличиена территории Михайловского сельского поселения ООО «Днепр» и КФХ «Таранов О.П.».

К отрицательным чертам развития экономики сельского поселения на современном этапе можно отнести:

* слабое развитие фермерских хозяйств;
* отсутствие индустриальных коллективных сельскохозяйственных производителей;
* отсутствие традиционных ремесел и промыслов;
* предприятия торговли в сельском поселении в основном ориентированы на продажу «привозной» продукции. Программы продажи продуктов собственного производства нет. Так же, как нет стратегии собственного производства продуктов и выведения их на рынок;
* неиспользование рекреационно – туристического потенциала сельского поселения. В сельском поселении отсутствует программа экономического использования краеведческого и рекреационного ресурса;
* трудовые ресурсы сельского поселения используются неэффективно. Так часть трудоспособного населения вынуждены искать работу в городах Смоленской области и других городах Российской Федерации.

Для более четкого и системного представления о социально – экономическом развитии Михайловского сельского поселения следует выделить преимущества и недостатки (сильные и слабые стороны) поселения (таблица 25).

Таблица 25

**Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Михайловского сельского поселения**

| **Сферы деятельности** | **Уникальность, конкурентные преимущества** | **Ключевые проблемы** |
| --- | --- | --- |
| **1. Ресурсный потенциал** | | |
| 1.1.Географическое положение | – Сельское поселение расположено в экологически благоприятном месте | –– Плохое состояние дорожной сети между населёнными пунктами сельского поселения и необходимость её совершенствования и развития |
| 1.2. Природно – ресурсный потенциал | – Благоприятный климат  – Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности  – Наличие угодий для сельского хозяйства | – Недостаточно эффективное использование земельных ресурсов |
| **2. Качество жизни населения** | | |
| 2.1. Демография | – Увеличение в дальнейшем численности населения за счёт миграционного прироста, роста уровня рождаемости | – Сокращение численности населения за счет естественной убыли  – Высокий уровень смертности населения, превышение смертности над рождаемостью  – Высокий удельный вес населения пенсионного и предпенсионного возраста и малый удельный вес населения в возрасте до 18 лет |
| 2.2. Уровень жизни населения, заработная плата | – Возможность получения дополнительных доходов в натуральной форме от ведения личного подсобного хозяйства | – Отставание уровня средней заработной платы от среднеобластного показателя  – Низкий уровень заработной платы в социальной сфере  – Основные расходы населения обеспечивают только минимальные жизненно – необходимые потребности |
| 2.3. Социальная защита населения | – Незначительный рост среднего размера пенсий | – Значительная доля численности пенсионеров и малообеспеченных граждан в общей численности населения сельского поселения  – Относительно низкий уровень заработной платы в бюджетной сфере |
| 2.4.Жилищно – коммунальная сфера и благоустройство | – Реформирование и модернизация жилищно – коммунального комплекса  – Газификация сельского поселения | – Рост стоимости жилищно – коммунальных услуг  – Наличие непогашенной задолженности за оказанные жилищно – коммунальные услуги  – Низкий темп реализации реформы ЖКХ  – Значительный износ инженерных коммуникаций  – Низкая эффективность работы организаций коммунального комплекса.  – Слабое внедрение энерго– и ресурсосберегающих технологий  – Высокая степень износа части жилищного фонда  – Недостаток средств для проведения текущего и капитального ремонта  – Отсутствие производства по утилизации бытовых и промышленных отходов  – Недостаточное участие жителей, организаций и индивидуальных предпринимателей в благоустройстве населённых пунктов |
| 2.5. Транспорт | – По территории сельского поселения проходит автомобильная дорога общего пользования федерального значения | – Не полный охват жителей поселения транспортным сообщением |
| 2.6. Строительство жилья | – Наличие свободных территорий, пригодных для жилищной застройки | – Относительно высокая стоимость строительных материалов  – Отсутствие строительства муниципального и арендного жилья  – Недостаточное развитие инж. инфраструктуры для жилищного строительства |
| 2.7.3дравоохранение | – Наличие и реализация целевых программ, направленных на снижение заболеваемости  – Обеспеченность амбулаторно – поликлиническими учреждениями (фельдшерско – акушерским пунктом) | – Недостаточное материально – техническое обеспечение лечебных учреждений сельского поселения современным медицинским оборудованием |
| 2.8. Образование | – Наличие и функционирование дошкольного образовательного учреждения и средней общеобразовательной школы | – Высокий износ зданий и материально – технического фонда учебных заведений  – Нехватка педагогических кадров узкой специализации  – Рост среднего возраста учителей, увеличение числа учителей пенсионного возраста |
| 2.9. Культура, физкультура и спорт | – Наличие историко – культурного потенциала сельского поселения  – Сохранение национальных традиций территории | – Недостаточное количество обустроенных мест отдыха граждан  – Недостаточное развитие материально – технической базы спортивных и культурных учреждений, необходимость проведения капитального ремонта  – Низкая доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом |
| 2.10. Информационные ресурсы | – Наличие общедоступной телефонной и мобильной связи | – Недостаточный уровень доступности мобильной связи  – Недостаточный уровень оснащения современных, инновационных методов информатизации сельского поселения |
| 2.11. Потребительский рынок | – Наличие и реализация региональной комплексной программы по защите прав потребителей | – Недостаточное развитие бытовых услуг на территории сельского поселения  – Недостаточное развитие личных подсобных хозяйств (ЛПХ) |
| 2.12. Социальная инфраструктура сельских поселений | – Наличие минимально необходимых элементов современной социальной инфраструктуры | – Недостаточная обеспеченность социальной инфраструктурой жителей сельского поселения |
| 2.13. Состояние окружающей среды | – Проведение мероприятий, направленных на охрану окружающей среды | – Отсутствие в сельском поселении Генеральной схемы очистки территорий населённых пунктов  – Отсутствие очистных сооружений  – Отсутствие пунктов переработки твердых бытовых отходов  – Недостаточная обеспеченность контейнерных перевозок ТБО |
| 2.14. Общественно – политическая жизнь | – Нет преимуществ | – Низкая инициатива и слабое участие жителей в планировании и управлении сельским поселением  – Недостаточное привлечение жителей к участию в мероприятиях, проводимых администрацией сельского поселения  – Низкая активность общественных организаций в делах, связанных с развитием сельского поселения |
| 2.15. Молодежная политика | – Нет преимуществ | – Недостаточно развитый досуг молодежи и его низкий уровень  – Трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем |
| **3. Экономический потенциал** | | |
| 3.1. Промышленное производство | – Нет преимуществ | – Низкая эффективность сельскохозяйственного производства |
| 3.2. Предпринимательская деятельность | – Наличие желающих со стороны жителей сельского поселения работать в сфере малого бизнеса | – Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий  – Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества  – Отсутствие бизнес – центра и программ по обучению предпринимательству |
| **4. Инвестиционный потенциал** | | |
| 4.1 Характеристика инвестиционной деятельности | – Высокий историко – культурный потенциал сельского поселения, богатый земельный потенциал для ведения сельского хозяйства | – Недостаточная работа органов исполнительной власти по повышению уровня инвестиционной привлекательности сельского поселения  – Отсутствие четкого правового поля для инвесторов  – Отсутствие PR-компании по созданию инвестиционно – привлекательного имиджа сельского поселения |
| **5. Кадровый потенциал** | | |
| 5.1. Трудовые ресурсы и занятость населения | – Наличие потенциально свободной рабочей силы | – Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте  – Профессионально – квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством предлагаемой на рынке труда рабочей силы |
| 5.2. Система управления сельского поселения | – Стремление к научно – обоснованному управлению сельского поселения | – Недостаток квалифицированных управленческих кадров в сфере PR-деятельности и маркетинговой политики  – Низкий уровень использования современных информационных технологий в практике сельского поселения |
| **6. Бюджетный потенциал** | | |
|  | – Значительная экономия бюджетных средств в результате размещения муниципального заказа | – Низкая эффективность использования муниципальной собственности  – Недостаточная обеспеченность разграничения муниципального имущества между районом и сельским поселением  – Существующее распределение налоговых поступлений между бюджетами различных уровней не способствует заинтересованности муниципального образования и сельского поселения в расширении и создании новых производств |

Возможности социально – экономического развития Михайловского сельского поселения, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитиюпредставлены в таблице 26:

Таблица 26

|  |  |
| --- | --- |
| **Возможности** | **Угрозы** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Экономические** | |
| – привлечение инвестиций создание новых производств, новых видов продукции, новых брендов;  – увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта промышленной и сельскохозяйственной продукции;  – развитие малого предпринимательства;  – сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес – сообщества в целях развития экономики;  – развитие эффективной системы местного самоуправления;  – достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах;  – возможность и поддержка со стороны органов исполнительной власти;  – ведение личного подсобного хозяйства с возможностью производства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции. | – истощение природных ресурсов и сельскохозяйственных угодий в результате неэффективного и нерационального их использования;  – нестабильность федерального и регионального законодательства;  – зависимость сельского поселения от внешних инвестиций;  – неэффективное ведение сельскохозяйственного производства;  – значительное увеличение тарифов на газо–, электро– и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на экономическом состоянии организаций;  – неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления;  – сокращение собственных доходов бюджета, зависимость от бюджетных дотаций и субвенций из областного бюджета;  – рост уровня безработицы населения, нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий. |
| **Социальные** | |
| – продолжение реформы ЖКХ;  – формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;  – формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразовательных школ;  – повышение уровня культуры и организации досуга населения;  – наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления;  – сохранение национальных традиций и исторического наследия;  – укрепление правопорядка;  – сохранение благоприятной экологической обстановки;  – формирование институтов гражданского сообщества;  – повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров. | – ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;  – дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности;  – неплатежи за жилищно – коммунальные услуги;  – ухудшение экологической обстановки в связи с плохим качеством водоотведения в частном жилом секторе;  – снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения в виду недостаточного количества лечебных заведений;  – повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг;  – увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи. |

В основу формулировки положений экономического развития Михайловского сельского поселения, заложена модель сбалансированного, многоукладного социально – экономического кластера, в котором гармонично сочетаются элементы традиционного, индустриального и постиндустриального развития общества. В рамках модели размещение каждого из типов ведения хозяйства на территории сельского поселения происходит в соответствии со следующими основными положениями:

* размещение хозяйств с традиционным типом ведения землепользования наиболее оправданно в периферийных населенных пунктах;
* индустриальные предприятия размещаются в местах с высокой доступностью минеральных ресурсов, вдоль основных транспортных путей и в местах их пересечения, а так же в крупных населенных пунктах с организованной дорожной сетью, большим количеством рабочей силы и развитыми коммуникациями;
* постиндустриальные объекты могут размещаться в любом месте, где развиты телекоммуникационные системы.

Эти положения стали основой для разработки механизма многофакторного анализа, на основании которого были сформулированы рекомендации по возможным направлениям экономического развития населенных пунктов Михайловского сельского поселения. В таблице 27 приводится базовый список факторов, которые учитывались при формулировке рекомендаций. В таблице 28 представлены результаты проведенного анализа – спектр возможных вариантов развития экономики каждого населенного пункта сельского поселения.

Таблица 27

**Факторы, определяющие возможные направления социально – экономического развития населенных пунктов Михайловского сельского поселения**

| **Рекомендуемые направления и варианты социально – экономического развития** | | **Факторы, определяющие рекомендацию** |
| --- | --- | --- |
|  | Традиционные промыслы | Размещение предприятий традиционных промыслов рекомендуется для большинства населённых пунктов в случае если: населённый пункт будет развиваться в основном по традиционному, рекреационному и рекреационно – сельскохозяйственному типу социально – экономического развития. |
| **Использование полезных ископаемых** | Добыча полезных ископаемых | Размещение предприятий по добыче полезных ископаемых рекомендуется в случае если в окрестностях населённого пункта есть запасы полезных ископаемых |
| Переработка полезных ископаемых | Размещение предприятий по переработке полезных ископаемых рекомендуется в случае если:   1. в окрестностях населённого пункта есть полезные ископаемые. 2. в населённом пункте достаточно трудовых ресурсов. |
| **Лесная промышленность** | Лесозаготовка | Развитие лесозаготовок рекомендуются для населённых пунктов, расположенных в непосредственной близости от больших массивов эксплуатационных лесов. |
| Артельная деревообработка полного цикла | Предприятия артельной деревообработки рекомендуется размещать в случае если леса занимают более 50% окрестностей населённого пункта. Подразумевается, что сырьем для артелей служит древесина, получаемая в рамках рубок ухода и санитарных рубок в лесах всех категорий. |
| Индустриальная переработка древесины | Предприятия рекомендуются к размещению в индустриально – сельскохозяйственных, промышленно – индустриальных населённых пунктах, располагающихся не далее 0,5 км от федеральных и региональных автодорог. |
| **Сельское хозяйство** | Развитие традиционного сельского хозяйства на базе ЛПХ | Развитие ЛПХ эффективно во всех населённых пунктах, кроме тех, где эффективнее развивать индустриальные формы коллективного сельского хозяйства и тех, которые располагаются в пригороде районного центра. |
| Развитие индустриального фермерского сельского хозяйства | Развитие фермерских хозяйств рекомендуются в случае если:   1. в населённом пункте есть действующие КФХ; 2. населённый пункт обладает хорошей транспортной доступностью; 3. населённый пункт располагается вне пригородной зоны районного центра; 4. к населённому пункту подведены сети электроснабжения; 5. в населённом пункте достаточно трудовых ресурсов; 6. в окрестностях населённого пункта есть особо продуктивные сельскохозяйственные земли. |
| Развитие СПК и АПК | Развитие СПК и АПК рекомендуется в случае если:   1. в населённых пунктах есть действующие СПК и АПК; 2. в населённых пунктах хорошо сохранилась производственная база АПК. |
| Развитие небольших предприятий полного цикла переработки сельскохозяйственной продукции | Небольшие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции рекомендуется размещать в населённых пунктах с развитым производством сельскохозяйственной продукции вне зависимости от типа производителей. |
| Организация сельских рынков | Сельские рынки рекомендуется размещать в населённых пунктах, располагающихся вблизи федеральных и региональных автодорог. |
| **Промышленное производство и наука** | Организация небольших промышленных предприятий полного цикла производства | Рекомендовано для населённых пунктов индустриального типа развития. |
| Организация крупных промышленных предприятий | Рекомендуется для населённых пунктов промышленно – индустриального типа развития с высоким экономико – демографическим рейтингом. |
| Развитие научных центров | Рекомендовано для населённых пунктов, в которых они были до этого или для населённых пунктов, численность которых превосходит 5000 человек. |
| **Система обслуживания** | Логистика (обслуживание транспортных потоков) | Развитие терминалов рекомендовано для населённых пунктов индустриального типа развития, находящихся в непосредственной близости от федеральных автодорог, железнодорожных сортировочных станций, мест пересечения трасс транспортных коммуникаций регионального значения. |
| Развитие предприятий придорожной инфраструктуры | Рекомендуется для населённых пунктов, находящихся в непосредственной близости от федеральных и региональных автодорог. |
| Развитие предприятий торговли | Рекомендуется для населённых пунктов, находящихся в непосредственной близости от федеральных и региональных автодорог или общей численностью свыше 150 человек. |
| Развитие предприятий туризма | Рекомендуется для населённых пунктов с высоким рейтингом природного или исторического потенциала. |
| Развитие систем обслуживания рекреационного населения | Рекомендуется для населённых пунктов с высоким сезонным миграционным приростом. |
| Развитее предприятий бытового обслуживания | Рекомендуется для населённых пунктов селитебного типа с численностью населения, включая сезонное, свыше 300 человек. |

Таблица 28

**Рекомендуемые направления и варианты социально – экономического развития населенных пунктов**

**Михайловского сельского поселения (многофакторный анализ)**

| **№** | **Населенный пункт** | **Традиционные промыслы** | **Использование ПИ** | | **Лесная промышленность** | | | **Сельское хозяйство** | | | | | **Промышленное производство и наука** | | | **Система обслуживания** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Добыча полезных ископаемых** | **Переработка полезных ископаемых** | **Лесозаготовка** | **Артельная деревообработка полного цикла** | **Индустриальная переработка древесины** | **Развитие традиционного сельского хозяйства на базе ЛПХ** | **Развитие индустриального фермерского сельского хозяйства** | **Развитие СПК и АПК** | **Развитие небольших предприятий полного цикла переработки с/х продукции** | **Организация сельских рынков** | **Организация небольших промышленных предприятий полного цикла производства** | **Организация крупных промышленных предприятий** | **Развитие научных центров** | **Логистика (обслуживание транспортных потоков)** | **Развитие предприятий придорожной инфраструктуры** | **Развитие предприятий торговли** | **Развитие предприятий туризма** | **Развитие систем обслуживания рекреационного населения** | **Развитие предприятий бытового обслуживания** |
| 1 | Ново – Михайловское | **+** | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| 2 | Егорьево | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 3 | Елисеенки | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 4 | Ивонино | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **+** | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 5 | Мамыркино | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 6 | Пушкарево | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **+** | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 7 | Соколово | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 8 | ст. Струково | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 9 | Филино | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 10 | Шаломино | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |

Данные многофакторного анализа (таблица 28) показывают наличие невысокого потенциала для развития Михайловского сельского поселения.Часть населенных пунктов не имеет перспектив развития, большинство населенных пунктов перспективны для развития всего 1 – 3 направлений социально – экономической деятельности. Лишь два населенных пункта обладают возможностями для развития большего числа направлений.

Такое соотношение отражает будущие возможности эксплуатации территории, как рекреационно – сельскохозяйственной, однако в настоящее время эти возможности не реализованы.

Вероятные направления развития экономики поселения были определены на основании существующего ресурсного потенциала и хозяйственной специализации (таблица 28). Приводимые рекомендации учитывают сложившиеся связи, транспортную доступность, социально – экономический потенциал.

Важнейшим механизмом для решения развития поселения является создание условий, способов и механизмов повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Михайловского сельского поселения при соблюдении балансов интересов власти, бизнеса и населения.

Для грамотного привлечения инвестиционных вложений необходима разработка подробного бизнес – плана, который будет учитывать все особенности проводимых процедур такой категории.

В настоящее время заполучить качественную финансовую поддержку невероятно сложно, что во многом объясняется несговорчивостью и боязнью многих инвесторов.

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и создания механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Михайловского сельского поселения, способствующих устойчивому социально – экономическому развитию, необходимо разработать план мероприятий по привлечению инвестицийв соответствии с инвестиционным паспортом Дорогобужского района.

«Инвестиционным паспортом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области» приоритетными направлениями для инвестирования в экономику района являются:

– развитие сельскохозяйственного производства,

– строительство промышленных и перерабатывающих предприятий,

– жилищное строительство

Администрации Михайловского сельского поселения необходимо подготовить предложения по созданию инвестиционных площадок и проектов, связанных с развитием сельхозпроизводства, перерабатывающей промышленности и жилищного строительства.

На основе этих предложений формировать и вести реестры инвестиционных площадок и инвестиционных проектов в форме инвестиционных паспортов с размещением в свободном доступе на официальном сайте Администрации Михайловского сельского поселения.

Таблица 28

| **Этап** | **Основные задачи** |
| --- | --- |
| **I. Первая очередь – до 2025 года** | |
| Стабилизация ситуации на рынке труда.  Начало реализации мероприятий плана. | Реализация проектов экономического развития Михайловского сельского поселения:  – строительство птицефермы (деревня Шаломино);  – развитие традиционных промыслов (населённые пункты сельского поселения);  – устройство комплекса по выращиванию рыб осетровых пород с целью получения товарной продукции и производства пищевой икры в установках замкнутого водоснабжения (деревня Ново-Михайловское);  – создание личных подсобных хозяйств (населённые пункты сельского поселения). |
| Модернизация и перепрофилирование производства. | Продолжение реализации мероприятий по экономическому развитию Михайловского сельского поселения:  – строительство тепличного комбината (деревня Ново-Михайловское);  – строительство предприятия по переработке лекарственных растений (населённые пункты сельского поселения);  – организация лесозаготовительных предприятий (деревни Пушкарево, Шаломино);  – создание личных подсобных хозяйств пчеловодства (деревня Мамыркино, деревня Ивонино). |
| **II. Расчётный срок– до 2045 года** | |
| Диверсификация экономики. | Завершение мероприятий по программе развития малого и среднего предпринимательства:  – строительство убойного и разделочного цеха, холодильной камеры (деревня Шаломино);  – развитие предприятий туризма; |

**Проектные предложения и мероприятия**

***Птицеферма***

Самые быстро развивающиеся сельскохозяйственные предприятия – это специализированные птицефабрики и птицефермы. Птицеводство – это в целом самая интенсивная животноводческая отрасль в России.

Основу её составляет разведение мясных и яичных пород кур, выращивание на мясо индеек, гусей и уток. В последнее время спросом пользуется диетическое перепелиное яйцо и мясо.

При проектировании и строительстве птицеферм необходимо сочетать минимально требуемые затраты, удобство в обслуживании и соблюдение ветеринарно – санитарных требований.

***Традиционные промыслы***

В настоящее время ремесла и промыслы на территории Михайловского сельского поселения не развиты.

Рекомендуется развивать следующие направления традиционного производства:

1. изготовление оригинальных (индивидуальных) продуктов питания на базе личных и фермерских хозяйств;
2. возрождение исторических промыслов: резьба по дереву, гончарное дело;
3. организация пунктов сбора, сушки и пакетирования дикорастущих трав, ягод и грибов.

Активизация использования недревесных ресурсов леса – грибов и ягод – может оказать положительный эффект на увеличение доходов сельского поселения.

Необходимыми мероприятиями при реализации данного направления являются составление подробной карты промышленных запасов дикоросов (в том числе для уточнения запасов сырья и возможных объемов производства) и создание сети устойчивого сбыта производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Создание предприятия по переработке лекарственных растений, а именно организация предприятия по переработке лекарственных растений с производством полного ассортимента чаёв, чайных напитков и бальзамов для профилактики заболеваний и укрепления здоровья, на дальнейших этапах развития позволит увеличить объемы переработки недревесных ресурсов, увеличить доходную часть бюджета поселения.

***Комплекс по выращиванию рыбы***

Помимо традиционных сфер развития хозяйства в поселении существуют предпосылки для организации рыбоводческих хозяйств в деревне Ново-Михайловское. В сельском поселении имеются пруды, требующего очистки с перспективой для дальнейшего разведения ценных пород рыб. Помимо подходящих водных объектов имеется транспортная сеть, позволяющая доставлять выращенную рыбу конечному потребителю, а также быть легко доступными для потенциальных посетителей хозяйств. В проект рыбного комплекса могут быть включены вспомогательные производства: участок для производства кормов, садки по разведению малька, завод для переработки рыбы.

Сегодня становится очень популярным разведение рыбы в промышленных масштабах, используя установки замкнутого водоснабжения (УЗВ).

Для более полного понимания преимущества проекта стоит уточнить какие достоинства имеет установка замкнутого водоснабжения:

* не наносит вреда экологии;
* возможность полностью контролировать производственный процесс;
* выращивание рыбы на протяжении всего года;
* сравнительно небольшой расход воды;
* себестоимость продукции не зависит от природных факторов;
* интенсивное разведение рыбы при полном контроле заболеваний;
* возможность установки комплекса в местах с экстремальным климатом.

С помощью УЗВ возможно выращивать самую капризную рыбы, в том числе и такую как форель и осетр.

Дорогобужский район является одним из туристических районов Смоленской области. Организация рыбного хозяйства вблизи туристических мест позволит получать дополнительный доход в виде платы за организацию экскурсий на ферму, а также в виде платы за рыбалку на территории озера.

***Лесозаготовительные предприятия***

Российские леса имеют общемировое значение, обусловленное запасами древесины, биоразнообразием, ролью в глобальном круговороте и потенциальным влиянием на международную торговлю лесными продуктами.

На долю России приходится 22% площади мировых лесов. В отношении лесов бореальной и умеренной зон Россия является абсолютным монополистом, обладая почти половиной мировых ресурсов.

Лесной сектор Российской Федерации традиционно является значимым элементом национальной экономики. В его состав включается лесное хозяйство, ответственное за использование, сохранение и воспроизводство лесов, а также заготовительная, деревообрабатывающая и целлюлозно – бумажная промышленность.

Базовой единицей лесозаготовительного производства является специализированные лесозаготовительные предприятия (ЛЗП). Современные лесозаготовительные предприятия – это обычно высокомеханизированные предприятия с целым рядом цехов и служб, которые реализуют все лесозаготовительные процессы: лесосечные работы, вывозку, нижне – складские работы и т.д. В целом все работы связанные непосредственно с заготовкой и первичной переработкой древесины входе лесозаготовок называются основными работами, а работы, направленные на обеспечения возможности проведения основных лесозаготовительных, а также проведение их с минимальными временными разрывами, и максимально эффективно, неосновными работами.

Главным показателем, отражающим характер деятельности предприятия является объем производства. Объем производства – это количество древесины в кубометрах, которое заготавливается и вывозится лесозаготовительным предприятием за один год. Это показатель является основным количественным показателем, характеризующим размеры лесозаготовительного предприятия. Объем производства определяется обычно запасами древесины в тех лесах на территории которых ведет лесозаготовку ЛЗП. Чаще всего ЛЗП имеют объем производства в пределах 20 – 250 тыс. м3 в год.

***Предприятия туризма***

Туризм необходимо рассматривать как сферу экономики, а не как необязательное приложение к историческому наследию Смоленской области.

Экономический эффект от развития туризма проявляется прежде всего в создании дополнительных рабочих мест в туристской индустрии, повышении занятости населения, а также в стимулировании развития слабых в экономическом отношении регионов.

Качество рабочих мест в туристской индустрии имеет свои особенности, к которым относятся:

* сезонный характер занятости в туристском обслуживании населения;
* значительный удельный вес работников, занятых неполный рабочий день;
* большой удельный вес низко квалифицированного физического труда;
* ограниченные возможности автоматизации и компьютеризации рабочих мест в туристской индустрии.

Развитие туристской индустрии и повышение качества туристского обслуживания являются дополнительным источником формирования доходной части бюджета муниципального образования.

Создание предприятий туристской индустрии в удаленных малонаселенных и индустриально слаборазвитых регионах, но представляющих интерес для туристов способствует развитию таких регионов.

***Личные подсобные хозяйства***

Личные подсобные хозяйства (ЛПХ) – непредпринимательская деятельность гражданина и членов его семьи по производству и переработке сельскохозяйственной продукции на предоставленном (приобретенном) участке земли, как правило, в сельской местности, для удовлетворения собственных нужд в продуктах питания.ЛПХ – это дом на земле, то есть приусадебный участок, на котором его владельцы занимаются растениеводством и животноводством.

Ведение личного подсобного хозяйства – один из видов разрешенного использования земельных участков категории «земли сельскохозяйственного назначения» либо земельных участков категории «земли населенных пунктов». От того, к какой категории принадлежит данный земельный участок зависит и его правовой режим.

Для того чтобы вести личное подсобное хозяйство, не нужно получать каких – либо разрешений и платить налоги. Единственное, ЛПХ должно быть в обязательном порядке зарегистрировано в похозяйственной книге сельского поселения. При этом в соответствии со ст. 2 Федеральным Законом № 112–ФЗ от 07.07.2003 «О личном подсобном хозяйстве» граждане могут вести деятельность по производству и переработке сельскохозяйственной продукции не только в целях удовлетворения личных потребностей, но и реализовывать такую продукцию. В соответствии с п. 3 данной статьи, такая реализация не является предпринимательской деятельностью.

***Пчеловодство***

С точки зрения бизнеса пчеловодство является исторически сформировавшимся и изученным видом деятельности со стабильным спросом. Предполагается, что финансирование проекта будет осуществляться за счет привлечения инвесторов.

***Развитие агропромышленного комплекса***

В рамках развития агропромышленного комплекса в Михайловском сельском поселении предлагается создание системы тепличных хозяйств по выращиванию овощных и зеленых культур. Тепличный комплекс, направлен на выращивание овощейс последующей их реализацией на территории Дорогобужского района и за его пределами, в результате чего появится возможность расширения производства и выход на новые рынки.

Агропромышленный комплекс играет важную роль в развитии экономики Михайловского сельского поселения. Молочное животноводство должно возрождаться и статьприоритетным направлением сельскохозяйственной деятельности. В инфраструктуре цепи поставок этого скоропортящегося продукта важное значение играет строительство молокоприемных пунктов и минизавода по пакетированию молока.

Вместе с этим необходимо реализовывать возможности мясного животноводства. Для развития в этом направлении предлагается строительство бойни с разделочным цехом и холодильной камерой в деревнеШаломино. Благодаря этому мясопроизводители смогут предложить на рынок охлажденную мясную продукцию, которая будет востребована предприятиями розничной торговли, гостиничного и ресторанного бизнеса, в первую очередь, городовСмоленска, Дорогобужа, Сафоново и др.

Наличие животноводческих производств следует использовать в процессе улучшения почв. Существующие технологии производства биогумуса– органического удобрения, получаемого при биотехнологической переработке навоза крупного рогатого скота с помощью вермикомпостирования на основе промышленной линии дождевого червя, способны обеспечить район значительным количеством качественных удобрений, которые могут использоваться как для собственного потребления, так и для реализации на рынке.

Оптимальное размещение производства органических удобрений на базе животноводческих комплексов сельского поселения предполагает близость к источнику сырья.

1. **ИНЖЕНЕРНО – ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА**

На данной стадии проектирования для рассматриваемой территории проведен анализ существующего положения по инженерному обеспечению: электроснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, электрической связи, санитарной очистке. Выявлены источники по всем видам инженерного обеспечения, и магистральные сети, которые графически представлены на прилагаемой схеме инженерного обеспечения.

В границы рассматриваемой территории входит жилая застройка деревни Ново-Михайловское, деревниЕгорьево, деревни Елисеенки, деревни Ивонино, деревни Мамыркино, деревни Пушкарево, деревни Соколово, деревни ст. Струково, деревни Филино, деревни Шаломино.

**3.1 Электроснабжение**

Все населённые пункты Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области находятся в зоне обслуживания ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» – «Смоленскэнерго».

Электроснабжение Михайловского сельского поселения осуществляется от питающего центра – подстанции«ПС Шаломино35/10», находящейся на обслуживании производственного отделения «Дорогобужский РЭС» филиала ОАО «МРСК Центра» – «Смоленскэнерго». Подстанция введена в эксплуатацию в 1989 году. Технические характеристики подстанции представлены в таблице 29, ограничение на присоединение к объектам электросетевого хозяйства отсутствует**[[7]](#footnote-8)**.

Таблица 29

**Технические характеристики ПС Шаломино 35/10**

|  |  |
| --- | --- |
| Год ввода | 1989 |
| Установленная мощность трансформаторов, МВА | Т-1 2.5  Т-2 1.6 |
| Существующая нагрузка по замерам, МВА | 1,3 |
| Фактический резерв мощности с учётом замеров режимного дня, МВА | 0,3 |
| Мощность по договорам на ТП, находящихся на исполнении, МВА | 0,00 |
| Максимальная разрешённая мощность (по актам ТП), МВА | Нет данных |

От питающих центров электроэнергия распределяется на напряжения 6 и 10 кВ через распределительные пункты и трансформаторные подстанции 6(10)/0,4 кВ (таблица 30).

Таблица 30

**Переченьтрансформаторных подстанций 6(10)/0,4 кВ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТП** | **Год ввода** | **Установленная мощность** | **Нагрузка по замерам** | **Резерв** | **Примечания** |
| 146 | 1991 | 32кВА | 20А | 23А |  |
| 147 | 1991 | 20кВА | 15А | 15А |  |
| 148 | 1991 | 160кВА | 100 | 130 |  |
| 149 | 1970 | 30кВА | 20А | 23А |  |
| 150 | 1991 | 400кВА | 120А | 460А |  |
| 151 | 1994 | 63кВА | 70А | 21А |  |
| 152 | 1991 | 160кВА | 30А | 200А |  |
| 153 | 1978 | 63кВА | 40А | 50А |  |
| 154 | 1983 | 400кВА | 150А | 430А |  |
| 155 | 1969 | 100кВА | 70А | 75А |  |
| 156 | 2014 | 63кВА | 20А | 70А |  |
| 157 | 1969 | 30кВА | 15А | 28А |  |
| 158 | 1974 | 100кВА | 45А | 100А |  |
| 159 | 1974 | 250кВА | 150А | 210А |  |
| 160 | 1972 | 250кВА | 60А | 300А |  |
| 162 | 1990 | 30кВА | 25А | 28А |  |
| 233 | 1990 | 63кВА | 20А | 70А |  |
| 235 | 1990 | 63кВА | 90А | НЕТ |  |

Мощность существующей системы электроснабжения Михайловского сельского поселения в целом удовлетворяет потребности коммунально – бытовых и промышленных потребителей.

Расчетная удельная электрическая нагрузка электроприемников жилой застройки Михайловского сельского поселения на 01.01.2015 составляет 154,7 кВт.

На расчетный срок прогнозируется увеличение удельной электрической нагрузки до 208,95 кВт.

На снижении надежности работы системы электроснабжения Михайловского сельского поселения отражается:

* физический износ и старение оборудования распределительных электрических сетей;
* низкий уровень автоматизации распределительных электрических сетей;
* ограниченная пропускная способность питающих линий 6 кВ.

**Проектные предложения**

*Мероприятия на расчетный срок:*

Поскольку на территории сельского поселения предполагается дальнейшее развитие агропромышленного комплекса и жилищное строительство, необходимо обеспечить реконструкцию (с заменой трансформаторов) ПС «Шаломино».

Электроснабжение Михайловского сельского поселения на расчетный период Генерального плана сохранится по сложившейся схеме.

В перспективе ключевыми направлениями развития энергосистемы Михайловского сельского поселения в целом будут являться:

* снижение потерь электрической энергии при передаче, трансформации и потреблении;
* модернизация и реконструкция существующих трансформаторных подстанций;
* внедрение энергосберегающих технологий;
* сокращение потребления энергии за счет использования более экономичного и энергоэффективного оборудования (насосное оборудование, кухонные печи, промышленные и бытовые холодильники, котельное оборудование, электрические лампы и т.п.);
* замещение используемой энергии на альтернативные источники.

В связи с отсутствием собственных источников генерации электроснабжение потребителей Михайловского сельского поселения в целом сохранит в перспективе зависимость от энергосистемы Дорогобужского района.

Развитие электрических сетей сельского поселения предусматривается в увязке с застройкой и строительством улично – дорожной сети.

**3.2 Водоснабжение**

На территории Смоленской области пресные подземные воды являются единственным источником питьевого водоснабжения населения.В пределах области прогнозные ресурсы пресных вод, пригодных для хозяйственно – питьевого водоснабжения, оценены в количестве 7,7 млн. м3/сутки, из них 6,9 млн. м3/сутки (90,8%) приходится на основные водоносные горизонты нижнекаменноугольных и верхнедевонских отложений.

Модуль прогнозных ресурсов составляет 155,5 м3/сутки/км2 (1,8 л/с/км2). Обеспеченность населения ресурсами подземных вод питьевого качества составляет 7,66 м3/сутки, запасами – 0,74 м3/сутки на 1 жителя Смоленской области.

Хозяйственно – питьевые потребности населения Дорогобужского района полностью обеспечены подземными водами.

Удельное потребление подземных вод на хозяйственно – питьевые цели составляет 280 л/сутки на 1 жителя Дорогобужского района.

По химическому составу питьевые воды целевого водоносного горизонта преимущественно гидрокарбонатные кальциево – магниевые со степенью минерализации 0,4 – 0,6 г/дм3, их общая жесткость составляет обычно 7 – 9 мг-экв/дм3.

Эксплуатацию и техническое обслуживание объектов системы водоснабжения Михайловского сельского поселения осуществляет МУП «Водоканал». На обслуживании находятся следующие коммунальные сооружения:

* водопроводные сети (таблица 30);
* артезианская скважины (таблица 31).

Таблица 30

**Водопроводная сеть**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Адрес | Год  ввода | Протяжённость,  м | Материал труб |
| д.Шаломино |  | 4123 | Сталь, п/этилен |  |
| д.Пушкарево |  | 1220 | а/ц |  |
| д.Елисеенки |  | 11 | сталь |  |
| д.Ново-Михайловское |  | 6619 | Сталь, а/ц |  |

По данным Смоленского территориального центра государственного мониторинга геологической среды и водных объектов «Геомониторинг – Смоленск» на территории Михайловского сельского поселения с 1969 года пробурено 12 скважин глубиной от 70 до 150 метров (таблица 31).

Таблица 31

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Адрес | Номер  скважины | Год ввода | Глубина скважины, м | Техническое состояние |
| 1 | Ново-Михайловское | ГВК 66201787 | 1991 | 75 | рабочая |
| 2 | Ново-Михайловское | ГВК 66201830 | 1991 | 145 | рабочая |
| 3 | Ново-Михайловское | ГВК 66201831 | нет данных | нет данных | нет данных |
| 4 | Елисеенки | ГВК 66201788 | 1969 | 75 | рабочая |
| 5 | Ивонино | ГВК 66201789 | нет данных | нет данных | нет данных |
| 6 | Пушкарево | ГВК 66201790 | 1973 | 87 | рабочая |
| 7 | Пушкарево | ГВК 66201841 | нет данных | нет данных | рабочая |
| 8 | Ст. Струково | ГВК 66201833 | нет данных | нет данных | рабочая |
| 9 | Шаломино | ГВК 66201791 | нет данных | нет данных | нет данных |
| 10 | Шаломино | ГВК 66201792 | нет данных | нет данных | нет данных |
| 11 | Шаломино | ГВК 66201793 | 1989 | 140 | рабочая |
| 12 | Шаломино | ГВК 66201794 | 1989 | 150 | рабочая |

Из 12 скважин на данный момент функционируют скважины в деревняхНово-Михайловское, Елисеенки, Пушкарево, ст. Струково, Шаломино, обеспечивая подачу воды для хозяйственно – питьевого и технологического водоснабжения.

На территории Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области по состоянию на 01.07.2014 нет месторождений питьевых подземных вод, поставленных на государственный баланс.

Отдельной проблемой можно признать разрушение водонапорной башни. В случае выхода её из строя, насосное оборудование работает с большой нагрузкой, часто превышающей расчетную. Это приводит к его поломкам и перебоям в водоснабжении. Восстановление башни – трудоемкое и дорогостоящее мероприятие. Одним из решений может быть замена башен на гидропневматические баки с использованием насосных агрегатов с частотным приводом.

Объем суточных расходов воды в Михайловском сельском поселении на 01.01.2015 составляет 703,08 м3/сут.

На расчетный срок прогнозируется увеличение объема суточных расходов воды до 610,46 м3/сут.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. разработать проект организации второго и третьего пояса ограничений зоны санитарной охраны источников водоснабжения;
2. поставить на государственный баланс месторождения питьевых подземных вод, расположенных на территории Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;
3. заключить договор на обслуживание системы водоснабжения Михайловского сельского поселения с управляющей компанией;
4. провести капитальный ремонт артезианских скважин;

*Мероприятия на расчетный срок:*

Для обеспечения перспективного потребления воды на хозяйственно бытовые нужды предлагаются следующие мероприятия:

– разработать проектно – сметную документацию на реконструкцию централизованного водоснабжения в деревне Шаломино;

- разработать проектно – сметную документацию на реконструкцию централизованного водоснабжения в деревне Пушкарево;

- разработать проектно – сметную документацию на реконструкцию централизованного водоснабжения в деревне Елисеенки;

- разработать проектно – сметную документацию на реконструкцию централизованного водоснабжения в деревне Ново-Михайловское;

– разрабатывать программы инженерного обеспечения вновь застраиваемых территорий;

– разрабатывать технико – экономические обоснования строительства новых групповых водопроводов в населенных пунктах, испытывающих недостаток в качественной питьевой воде.

**Расход воды на пожаротушение**

Расчетный расход воды на наружное пожаротушение и расчетное количество одновременных пожаров принимается в соответствии с таблицей 5 СНиП 2.04.02-84\*. Расчетная продолжительность тушения одного пожара составляет 3 часа (п. 2.24 СНиП), а время пополнения противопожарного запаса 24 часа (п. 2.25 СНиП). Противопожарный расход определяется суммарно на пожаротушение жилой застройки и промышленных предприятий.

Для сельских населенных пунктов с численностью населения до 1 тыс. человек: на первый этап развития и на планируемый срок принимается один пожар в населенном пункте, с расходом воды на наружное пожаротушение 5 л/сек.

Вода для тушения пожара хранится в противопожарных резервуарах, каждый поселковый водопровод должен иметь их не менее двух.

В населенных пунктах, где нет централизованной системы водоснабжения, должно быть предусмотрено строительство местных противопожарных водоемов. Во всех случаях необходимо устройство подъездов к искусственным водоемам и водотокам для забора воды на пожаротушение.

**Проектные предложения**

*На расчетный период:*

1) обеспечение беспрепятственного подъезда и проезда пожарной техники к пожарным резервуарам, водоемам и приёмным колодцам с облегченным усовершенствованным покрытием дорог;

2) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

3) организация обучения населения мерам пожарной безопасности, содействие распространению пожарно – технических знаний.

**Зоны санитарной охраны (ЗСО) источников хозяйственно питьевого водоснабжения**

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 и СНиП 2.04.02-84\* источники хозяйственно питьевого водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно – защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно – защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

В настоящее время в Михайловском сельском поселении объекты хозяйственной и иной деятельности в зоны санитарной охраны водозаборов не попадают.

Регламенты использования территории зон санитарной охраны поверхностных источников водоснабжения представлены в Приложении 2.

Ширину санитарно – защитной полосы водоводов следует принимать при наличии грунтовых вод не менее 50 м, при отсутствии грунтовых вод не менее 10 м по обе стороны водопровода. В её пределах должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод.

Не допускается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, полей орошения кладбищ, скотомогильников, а также прокладка магистральных водоводов по территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

**3.3 Водоотведение**

Централизованной системой водоотведения в Михайловском сельском поселении обеспечена только деревня Шаломино. В остальных населенных пунктах сельского поселения для удаления продуктов жизнедеятельности человека, хозяйственно – бытовых и дождевых сточных вод используются локальные автономные канализации (септики).

Основные харрактеристики канализационной сети Михайловского сельского поселения представлены в таблице 32.

Таблица 32

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Место расположения** | **Год ввода** | **Протяжённость, м** | **Диаметр, мм** | **Материал труб** | **Вид** | **Примечания** |
| д.Шаломино | 1989 | 3538 | 200 | а/ц, керамика, сталь | самотечная |  |

Эксплуатацию и техническое обслуживание объектов системы водоотведения Михайловского сельского поселения осуществляет МУП «Водоканал».

Расчетный (средний за год) суточный объем бытовых сточных вод в Михайловском сельском поселении на 01.01.2015 составляет 92,82 м3/сут.

На расчетный срок прогнозируется увеличение суточного объема бытовых сточных вод до 125,37 м3/сут.

**Проектные предложения**

Для сокращения сброса в водоемы поселения неочищенных и недоочищенных сточных вод необходимо усовершенствование системы водоотведения. Согласно СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения», канализацию малых населенных пунктов (до 5000 чел.) предусматривают, как правило, по неполной раздельной схеме, централизованные схемы канализации могут быть для одного или нескольких населенных пунктов, отдельных групп зданий и производственных зон.

*Первоочередные мероприятия:*

1. разработать проектно – сметную документацию на строительство очистных сооружений хозяйственно – бытовой канализации в деревне Шаломино;
2. разработать проектно – сметную документацию на строительство централизованной системы канализации в деревне Ново-Михайловское;
3. организовать гидрогеологические работы и инженерно – геологические изыскания для определения места размещения 2 – х сливных станций на территории Михайловского сельского поселения (по согласованию с местными органами санитарно – эпидемиологической службы и другими заинтересованными организациями);
4. разработать проектно – сметную документацию на строительство сливных станций;
5. проводить канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда самотечными коллекторами;
6. проводить канализование проектируемых объектов соцкультбыта.

*Мероприятия на расчетный срок*

1. организация системы современной индивидуальной автономной канализации;
2. вывоз жидких отходов от индивидуальной неканализованной застройки предусматривается ассенизационными машинами;
3. проведение мероприятий по обязательному охвату домохозяйств системами бытовой канализации;
4. обеспечение полной биологической очистки стоков.

**Ливневая канализация**

Проводя анализ существующего положения системы отвода и очистки поверхностного стока, можно заключить, что основными проблемными вопросами дальнейшего развития системы отвода и очистки поверхностного стока являются:

–реконструкция ливнёвой канализации;

– необходимость увеличения протяженности системы водоотвода путем строительства водостоков;

– обязательность охвата территории перспективной застройки населённых пунктов сельского поселения системами ливневой канализации;

– обязательность обеспечения очистки загрязненных поверхностных стоков до нормативных показателей.

**3.4 Газоснабжение**

Газоснабжение потребителей Михайловского сельского поселения осуществляется от ГРС Дорогобуж, обслуживает сельское поселение ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» в г. Сафоново.)

Источником газоснабжения является существующий межпоселковый газопровод Дорогобуж – Струково. Распределение газа осуществляется по 2-х и 3-х ступенчатой схеме газопроводами высокого, среднего, низкого давлений. Связь между ступенями предусмотрена через стационарные и шкафные газорегуляторные пункты (ГРП, ШРП).

Основными потребителями природного газа в поселении являются коммунально – складские объекты и население, использующее газ на приготовление пищи на газовых плитах, для отопления от емкостных и проточных водонагревателей и для приготовления горячей воды.

В таблице 32 представлена протяжённость газопроводной сети в границах населённых пунктов Михайловского сельского поселения.

Таблица 32

**Газопроводная сеть**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Адрес** | **Год ввода** | **Протяжённость,**  **м** | **Примечание** |
| 1. | д.Ново-Михайловское | 1998 | 4600 | действующая |
| 2. | д.Шаломино | 1990 | 3100 | действующая |
| 3. | д.Ивонино | 2005 | 1153 | действующая |

Расчетный укрупненный показатель потребления газа, при теплоте сгорания газа 34 МДж/м3 (8000 ккал/м3), в Михайловском сельском поселении на 01.01.2015 составляет 315 м3/час.

На расчетный срок прогнозируемый укрупненный показатель потребления газа, при теплоте сгорания газа 34 МДж/м3 (8000 ккал/м3), в Михайловском сельском поселении составит 528 м3/час.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. строительство газопровода в не газифицированных населённых пунктах Михайловского сельского поселения.

*Мероприятия на расчетный срок:*

1. изготовление проектно – сметной документации на планируемые объекты газификации;
2. для населенных пунктов, к которым подводится природный газ, проектом предлагается: на первом этапе освоения 100% газификация природным газом усадебной застройки; далее – газификация административных и сельскохозяйственных объектов;
3. совершенствование работы системы газоснабжения (комплекс мероприятий), проектирование, строительство;
4. определение объёмов строительства на основе обоснования инвестиций, корректировка основных технических решений по объектам газификации по результатам проектно – изыскательских работ;
5. реконструкция существующих и строительство новых газораспределительных станций и газораспределительных пунктов;
6. проведение диагностики (обеспечение безопасной эксплуатации) существующих подземных газопроводов высокого и среднего давлений.

**3.5 Теплоснабжение**

Эксплуатацию и техническое обслуживание объектов системы теплоснабжения Михайловского сельского поселения осуществляет ООО «Дорогобужская ТЭЦ».

Таблица 33

**Тепловые сетиМихайловского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Место расположения | Год  ввода | Протяжённость,  м | Материал  труб |
| Тепловые сети | д.Ново-Михайловское |  | 2,185 | сталь |

Централизованное теплоснабжение (таблица 33) в сельском поселении присутствует частично. Сельское поселение оборудовано индивидуальными источниками теплоснабжения на газовом топливе, часть хозяйств в поселении отапливаются дровами. Развитие газификации позволит оборудовать потребителей источниками теплоснабжения на газовом топливе.

Потребление тепла в сельском поселении используется в основном на коммунально – бытовые нужды.

К числу основных проблем системы теплоснабжения Михайловского сельского поселения относятся:

* большие потери энергетических ресурсов при их производстве, транспортировке и потреблении;
* высокие издержки при производстве тепловой энергии и отсутствие экономических стимулов их снижения;
* высокий уровень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия*

1. реконструкция, модернизация и расширение существующих источников теплоснабжения;
2. использование газа на всех источниках теплоснабжения (локальных системах отопления).

*Мероприятия на расчетный срок:*

1. использование для районов нового строительства блок-модульных котельных (БМК) полной заводской готовности, для индивидуальной застройки – автономных генераторов тепла, работающих на газе.

Каждый источник теплоснабжения, котельные, должны работать локально на свою зону. Подача тепла должна осуществляться по тепловым сетям (в двухтрубном исполнении).

**3.6 Связь**

На сегодняшний день Михайловское сельское поселение в основном телефонизировано, ностационарная связь нестабильна. Минимальные погодные возмущения могут приводить к отсутствию связи.

В сельском поселении осуществляется цветное телевизионное вещание пяти федеральных каналов. Трансляция программ УКВ-ЧМ вещания осуществляется коммерческими радиостанциями.

Школа, библиотека, отделение почтовой связи сельского поселения подключены к сети Интернет.

Для дальнейшего развития и модернизации телефонной сети необходимо проведение реконструкции телекоммуникационной сети Михайловского сельского поселения.

Для решения основной проблемы – телефонизации сельских населенных пунктов – необходимо:

1. Строительство систем радиодоступа во всех поселениях района.

2. Строительство волоконно – оптических линий связи (ВОЛС).

**Проектные предложения**

*Мероприятия на расчетный срок:*

1. телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации;
2. развитие почтовой связи. Техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи;
3. развитие сетей фиксированной связи. Переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов.
4. развитие телекоммуникационных сетей. Расширение сети «Интернет». Обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи. Строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий;
5. развитие сетей сотовой подвижной связи. Замена аналоговых сетей цифровыми;
6. развитие систем телевидения, радиовещания и СКТ. Переход на цифровое телевидение стандарта DVB. Объединение сетей кабельного телевидения в единую областную сеть.

**3.7 Санитарная очистка территории**

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципальных образований отнесено обеспечение санитарного благополучия населения, организация утилизации и переработки бытовых отходов, участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования и другие вопросы.

Основную часть составляют бытовые отходы, образующиеся у населения, поэтому проблема обращения с отходами является одной из серьезных экологических проблем для сельских поселений.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия*

1. разработать Генеральную схему очистки территорий населенных пунктов Михайловского сельского поселения;
2. организовать приемный пункт опасных отходов для временного их хранения и последующей транспортировки к местам их обезвреживания, утилизации или захоронения;
3. заключить с управляющей компанией договор на вывоз ТБО с территорий населённых пунктов Михайловского сельского поселения;
4. выявлять несанкционированные свалки и рекультивировать их;
5. организовать строительство в деревняхШаломино и Ново-Михайловское контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров емкостью 30 м3, оснащенных системой «Мультилифт», с последующим вывозом отходов на полигон ТБО;
6. предусмотреть на следующих этапах проектирования строительство на территории планируемой жилищной застройки контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров емкостью 0,75 м3.

*Мероприятия на расчетный срок:*

1. выявление и ликвидация несанкционированных свалок на территории поселения;
2. предусмотреть вывоз жидких бытовых отходов от индивидуальной неканализованной застройки ассенизационными машинами. В соответствии с приложением 11 СНиП 2.07.01-89\*, количество жидких отходов из выгребов принимается – 2,0 м3 в год на человека.

**4. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА**

Автомобильные дороги являются важнейшей составной часть транспортной сети Михайловского сельского поселения. От уровня развития сети автомобильных дорог во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности местных производителей и улучшения качества жизни населения.

Улично – дорожная сеть является одним из основных образующих элементов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры поселения. Планирование развития улично – дорожной сети необходимо осуществлять исходя из перспектив развития поселения в целом.

**4.1 Автодорожная сеть**

Транспортная инфраструктура Михайловского сельского поселения включает (таблица 34) участок автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р – 120 «Орел – Брянск – Смоленск – граница с Республикой Беларусь», имеющая в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 928 от 17 ноября 2010 г. идентификационный номер автомобильной дороги № 00 ОП ФЗ Р-120 (СНГ) (до 31 декабря 2017 г. включительно возможно применение предыдущего учетного номера автомобильной дороги – Р – 141),.

По территории сельского поселения проходят: участок автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Рославль – Ельня – Дорогобуж – Сафоново», в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 К – 16; участок автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково», в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 Н – 0605; участок автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» – Полибино, в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 Н – 0610; участок автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» – Шаломино, в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 имеет учетный номер автомобильной дороги № 66 Н – 0626, а также дороги местного значения, улично – дорожную сеть населенных пунктов.

По этим автодорогам осуществляются внутренние и внешние транспортные связи поселения.

Таблица 34

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование**  **автомобильной дороги** | **Протяжённость,**  **км** | **Учётный номер**  **дороги** |
| 1. | «Орел – Брянск – Смоленск – граница с Республикой Беларусь» |  | Р – 120  (Р – 141) |
| 2. | «Рославль – Ельня – Дорогобуж – Сафоново» |  | 66 К – 16 |
| 3. | «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» |  | 66 Н – 0605 |
| 4. | «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» – Полибино |  | 66 Н – 0610 |
| 5. | «Дорогобуж – Верхнеднепровский – Струково» – Шаломино |  | 66 Н – 0626 |

Не все автомобильные дороги поселения оборудованы автобусными остановками, отсутствуют площадки для отдыха и электрическое освещение.

Состояние сети автомобильных дорог не в полной мере удовлетворяет потребности участников движения. Дорожная сеть поселения в основном представлена дорогами III– IV категорий с асфальтобетонным покрытием или гравийным покрытием.

Автомобильные дороги общего пользования межмуниципального значения обеспечивают транспортную связь сельских поселений и населенных пунктов между собой и с районным центром.

Общая характеристика состояния автодорог на территории Михайловского сельского поселения следующая:

* техническое состояние межмуниципальных и местных автодорог в основном удовлетворительное;
* межмуниципальные и местные автодороги с асфальтобетонным и гравийным покрытием в основном имеют две полосы по одной в каждом направлении[[8]](#footnote-9).

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ» вдоль автомобильных дорог общего пользования устанавливаются придорожные полосы. Границы придорожных полос установлены для дорог I – II технической категории – 75 м, III – IV технической категории – 50 м, для дорог V технической категории – 25 метров от границы полосы отвода автодороги (согласно кадастровому плану дороги). В границах придорожных полос областных автомобильных дорог общего пользования нормативным правовым актом главы администрации Смоленской области устанавливается особый режим использования земель, который может включать запрет на возведение капитальных зданий и сооружений, прокладку коммуникаций, ограничение на осуществление рекламной и иных видов хозяйственной деятельности, которые могут снизить безопасность дорожного движения, условия эксплуатации автомобильных дорог и расположенных на них сооружений (с учетом перспективы реконструкции автомобильных дорог), а также создающих угрозу безопасности населения, участников дорожного движения, пользователей автомобильных дорог. По решению органов санитарно – эпидемиологического надзора в границах придорожных полос могут вводиться ограничения на ведение сельскохозяйственной деятельности.

**Проектные предложения**

Целью развития транспортной системы сельского поселения является поэтапное формирование каркаса опорной дорожной сети на основе существующих автомобильных дорог со строительством соединительных участков по параметрам дорог III – IV категории и реконструкцией мостовых сооружений.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

– сохранение существующей сети автомобильных дорог;

– увеличение финансового обеспечения на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

– улучшение транспортно – эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог, в первую очередь повышение качества дорожного полотна;

– создание сети автомобильных дорог с твердым покрытием в сельской местности, обеспечивающей связи всех населенных пунктов с центром сельского поселения;

– обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспорта.

**4.2 Транспортное обслуживание населения**

Пассажирско – транспортное обслуживание населения Михайловского сельского поселения осуществляет ИП Качалов А.А. и ИП Шанкеев И.В.

ИП Качалов А.А. производит два рейса в сутки по маршруту № 104 «пос.Верхнеднепровский – Васино» и обратно (через д.Мамыркино, д.Пушкарево, д.Елисеенки). Протяженность маршрута 18 км, время в пути – 25 минут.

ИП Качалов А.А. производит 28 рейсов в сутки по маршруту № 101(102) «пос.Верхнеднепровский – Дорогобуж» и обратно (через д.Ново-Михайловское). Протяженность маршрута 10 км, время в пути – 15 минут.

ИП Шанкеев И.В. производит 31 рейс в сутки по маршруту № 101 «пос.Верхнеднепровский – Дорогобуж» и обратно (через д.Ново-Михайловское). Протяженность маршрута 10 км, время в пути – 15 минут.

Многие жители Михайловского сельского поселения обеспечены личным транспортом. Потребность в топливе удовлетворяется на АЗС ООО «ПЕТРОЛ СЕРВИС» (таблица 35), однако возникают сложности с техническим обслуживанием автомобилей и их мойкой.

Таблица 35

**Автозаправочная система**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Тип заправочного комплекса (АЗС, АГЗС, АГНКС)** | **Собственник – организация (частное лицо)** | **Место расположения:**  **Наименование магистрали (дороги)**  **Название населенного (близлежащего) пункта** | **Количество заправочных колонок** |
| 1. | АЗС | ООО «ПЕТРОЛ СЕРВИС» | юго-западнее д.Ново-Михайловское | 6 |

**Проектные предложения**

1.) открыть станцию технического обслуживания автомобилей в деревнеНово-Михайловское, предоставляющую также комплекс дополнительных услуг, в том числе, мойку автомобилей;

2.) для обеспечения транспортной связи удаленных населенных пунктов (более 10 человек), рекомендуется организовать службу социальных маршрутных такси (общее количество мест 10 – 12), базирующуюся в деревнееШаломино или в деревне Ново-Михайловское. Рекомендуемое число рейсов – два раза в неделю туда и обратно.

**4.3 Улично – дорожная сеть населенных пунктов**

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в населенных пунктах Михайловского сельского поселения составляет 17,8 км. (таблица 36).

Жилые улицы на территории населённых пунктов более чем на 50% твердого покрытия не имеют.

Населенные пункты сельского поселения практически не имеют уличного освещения.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Таблица 36  **Протяжённость автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Михайловского сельского поселения** | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Наименование улицы, населённого пункта** | |  | | **Протяженность улично-дорожной сети, км** | | | | **Муниципальный правовой акт, № и дата принятия** |
| **Всего, км.** | **Муниципальная собственность, согласно утвержденному Перечню автодорог** | | | | |
| **из них с покрытием, км** | | | | |
| **асфальтобетонное** | | **песчано – гравийное** | **щебенчатое** | **грунтовое** |
| 1 | д.Ново-Михайловское:  ул. Дачная;  ул.Коржавинская;  ул. Центральная;  ул.Воронинская;  ул.Колхозная;  ул.Днепровская;  ул.Акционерная;  ул.Заводская | | 4,7 | 0,6  0,7  –  –  0,6  0,6  0,6  0,6 | | –  –  –  –  –  –  –  – | –  –  0,9  0,1  –  –  –  – | –  –  –  –  –  –  –  – |  |
| 2 | д.Пушкарево | | 2,6 | **–** | | 2,6 | – | – |
| 3 | д.Елисеенки | | 1,2 | – | | – | – | 1,2 |
| 4 | д.Ивонино | | 1,0 | – | | – | – | 1,0 |
| 5 | д.Мамыркино | | 1,2 | – | | – | – | 1,2 |
| 6 | д.Филино | | 1,2 | – | | – | – | 1,2 |
| 7 | д.Соколово | | 1,6 | – | | – | – | 1,6 |
| 8 | д.Шаломино | | 5,5 | – | | – | 5,5 | – |
| 9 | станция Струково | | 1,0 | – | | – | – | 1,0 |
| 10 | д.Егорьево | | 0,8 | – | | – | – | 0,8 |
|  | **ИТОГО** | | **20,8** | **3,7** | | **2,6** | **6,5** | **8** |  |

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1) обеспечить уличным освещением населенные пункты Михайловского сельского поселения;

2) провести реконструкцию проезжей части улиц населенных пунктов Михайловского сельского поселения;

3) провести капитальный ремонт проезжей части улиц населенных пунктов Михайловского сельского поселения;

3) провести капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к многоквартирным домам в деревнях Ново-Михайловское и Шаломино.

*Мероприятия на расчетный срок:*

1. проектирование и строительство улично – дорожной сети в планируемой застройке;
2. организация трасс общепоселенческого значения для усиления транспортных связей внутри сельского поселения и создание дополнительных выходов на внешние автодороги;
3. оснащение магистральной улично – дорожной сети необходимыми транспортными сооружениями (остановки, ограждения и др.);
4. обеспечение безопасности движения пешеходов путем создания ограничения движения по проезжей части.

**5. ПРОЕКТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ Михайловского СЕЛЬСКОго ПОСЕЛЕНИя**

**5.1 Архитектурно – планировочная организация территории**

На расчетный срок Генеральным планом предусмотрено развитие селитебных, производственных, общественно – деловых и рекреационных зон. Учитывая особенности размещения и социально – экономическую ситуацию в Михайловском сельском поселении, Генеральным планом предусмотрены мероприятия, не предполагающие значительных капиталовложений, при этом предложенные проекты быстро окупаются, максимально приближены к освоенным территориям и свободны от обременений.

Проектом предусмотрены мероприятия по рациональному формированию планировочной и пространственной структур планируемой территории путем её функционального зонирования с учетом территориальных особенностей и планировочных ограничений.

В целом планируемая организация территории предусматривает структурирование сложившихся территориальных зон и органичное их продолжение путем освоения свободных территорий.

Проектируемые транспортные схемы населенных пунктов являются органичным развитием сложившихся структур с учетом увеличения пропускной способности, организации безопасности движения, прокладки новых улиц и дорог общего пользования.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. правообладателям земельных участков, включаемых в границы населённых пунктов Михайловского сельского поселения, в течение года со дня утверждения Генерального плана Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, разработать градостроительную документацию в составе проекта планировки и проекта межевания.

Единая система транспортной и улично – дорожной сети в увязке с планировочной структурой призвана обеспечить удобные, быстрые и безопасные связи со всеми функциональными зонами, объектами внешнего транспорта и автомобильными дорогами общей сети.

На расчетный период проектом предусмотрено уменьшение площади населённых пунктов Михайловского сельского поселения на 87,6 га в связи с проектным увеличением численности населения и включением в границы населённых пунктов земельных участков, на территории которых на сегодняшний день имеются жилые постройки, оказавшиеся за пределами населённых пунктов (таблица 37). Земли включены по решению Совета депутатов и главы Администрации Михайловского сельского поселения. Целесообразность проведения изменений отражена в таблице 38.

Таблица 37

**Баланс земельного фонда Михайловского сельского поселения на расчетный срок по категориям, м2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАИМЕНОВАНИЕ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА** | **ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ** | **СТАРАЯ ГРАНИЦА** | **НОВАЯ ГРАНИЦА** | **ДОБАВЛЕНО** | **ИСКЛЮЧЕНО** |
| Ново – Михайловское | -7001 | 827284 | 834285 | 7001 |  |
| Егорьево | -2407 | 145604 | 148011 | 2407 |  |
| Елисеенки | -367 | 244951 | 245318 | 367 |  |
| Ивонино |  | 115774 | 115774 |  |  |
| Мамыркино |  | 165544 | 165544 |  |  |
| Пушкарево | 15780 | 339604 | 323824 |  | 15780 |
| Соколово | 4579 | 415489 | 410910 |  | 4579 |
| ст. Струково | 1803 | 173875 | 172072 |  | 1803 |
| Филино | 41291 | 302450 | 261159 |  | 41291 |
| Шаломино | 15678 | 1159536 | 1143858 |  | 15678 |
| **Итого:** |  | **3890111** | **3820755** | **9775** | **79131** |

Таблица 38

**Обоснование изменения баланса земель Михайловского сельского поселения**

| **Наименование населенного пункта** | **Площадь до утверждения Генерального плана, м2** | **Площадь после утверждения Генерального плана, м2,** | **Добавлено** | | **Исключено** | | **Кадастровые участки, изменяющие границу исходного участка** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Площадь, м2,** | **Цель (причина) добавления** | **Площадь, м2,** | **Цель (причина) исключения** |
| **Номер** | **Площадь, м2** |
| Ново – Михайловское | 827284 | 834285 | 7001 | В интересах осуществления жилищного строительства (по заявлению собственника) | – | – | – | 7001 |
| Егорьево | 145604 | 148011 | 2407 | В интересах осуществления жилищного строительства (по заявлению собственника) | – | – | – | 2407 |
| Елисеенки | 244951 | 245318 | 367 | В интересах осуществления жилищного строительства (по заявлению собственника) | – | – | – | 367 |
| Пушкарево | 339604 | 323824 | – | – | 15780 | Устранение кадастровой  ошибки | – | 15780 |
| Соколово | 415489 | 410910 | – | – | 4579 | Устранение кадастровой  ошибки | – | 4579 |
| ст. Струково | 173875 | 172072 | – | – | 1803 | Устранение кадастровой  ошибки | – | 1803 |
| Филино | 302450 | 261159 | – | – | 1803 | Устранение кадастровой  ошибки | – | 1803 |
| Шаломино | 1159536 | 1143858 | – | – | 15678 | Устранение кадастровой  ошибки | – | 15678 |

**5.2 Функциональное зонирование территории**

Основными целями функционального зонирования, утверждаемого в Генеральном плане, являются:

– установление назначений и видов использования территорий поселения;

– подготовка основы для разработки нормативного правового акта – правил землепользования и застройки, включающих градостроительное зонирование и установление градостроительных регламентов для территориальных зон;

– выявление территориальных ресурсов и оптимальной инвестиционно – строительной стратегии развития Михайловского сельского поселения, основанных на эффективном градостроительном использовании территории.

Основаниями для проведения функционального зонирования являются:

– комплексный градостроительный анализ территории и оценка системы планировочных условий, в т.ч. ограничений по развитию территории;

– экономические предпосылки развития поселения;

– проектная, планировочная организация территории поселения.

Функциональное зонирование территории Михайловского сельского поселения:

– выполнено в соответствии с действующими законодательными и нормативными актами;

– поддерживает планировочную структуру, максимально отвечающую нуждам развития населенных пунктов и охраны окружающей среды;

– предусматривает территориальное развитие сельскохозяйственной, производственной и жилой зоны;

– направлено на создание условий для развития инженерной и транспортной инфраструктуры, способной обеспечить растущие потребности в данных сферах;

– устанавливает функциональные зоны и входящие в них функциональные подзоны с определением границ и особенностей функционального назначения каждой из них;

– содержит характеристику планируемого развития функциональных зон и подзон с определением функционального использования земельных участков и объектов капитального строительства на территории указанных зон, рекомендации для установления видов разрешенного использования в правилах землепользования и застройки Михайловского сельского поселения.

Для развития на расчетный срок Генеральным планом поселения определены следующие функциональные зоны (таблица 39):

* жилая зона (общей площадью 105,16 га);
* производственная (26,02 га);
* общественно – деловая зона (1,33 га);
* зона рекреационного назначения (34,99 га);
* зона инженерной и транспортной инфраструктуры (23,64 га);
* зона специального назначения (1,07 га);
* зона сельскохозяйственного использования (188,04 га).

Таблица 39

**Функциональные зоныМихайловского сельского поселения на расчетный срок по категориям, м2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАИМЕНОВАНИЕ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА** | **ЖИЛАЯ ЗОНА** | **ЗОНА ОБЩЕСТВЕННО – ДЕЛОВОГО НАЗНАЧЕНИЯ** | **РЕКРЕАЦИОННАЯ ЗОНА** | **ПРОМЫШЛЕННАЯ ЗОНА** | **ЗОНА СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ** | **ЗОНА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ** | **ЗОНА ИНЖЕНЕРНОЙ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ** | **ЗОНА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ** | **ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ** |
| Ново – Михайловское | 324240 | 2502 | 112350 | 55573 |  | 279819 | 55443 |  | 834285 |
| Егорьево | 61653 | 1145 |  |  |  | 67712 | 17501 |  | 148011 |
| Елисеенки | 48517 |  |  |  |  | 182366 | 14435 |  | 245318 |
| Ивонино | 72879 |  | 27894 |  |  | 27908 | 8473 |  | 115774 |
| Мамыркино | 32854 |  | 35520 |  |  | 90672 | 6498 |  | 165544 |
| Пушкарево | 51592 | 2660 | 8687 | 19430 |  | 214575 | 28519 |  | 323824 |
| Соколово | 87249 |  | 89408 |  | 10684 | 209583 | 21366 |  | 410910 |
| ст. Струково | 37947 | 2335 | 36629 |  |  | 85832 | 9329 |  | 172072 |
| Филино | 38088 |  |  |  |  | 204611 | 18460 |  | 261159 |
| Шаломино | 296607 | 4656 | 39450 | 185177 |  | 517308 | 56371 |  | 1143858 |
| **Итого:** | **1051626** | **13298** | **349938** | **260180** | **10684** | **1880386** | **236395** |  | **3820755** |

Для эффективного и упорядоченного взаимодействия функциональных зон в них выделены подзоны.

В жилых зонах сельского поселения допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

Общественно – деловая зона.

Общественно – деловая зона предназначена для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально – бытового назначения, предпринимательской деятельности, объектов среднего и высшего профессионального образования, административных, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности постоянного и временного населения.

В состав объектов капитального строительства, разрешенных для размещения в общественно – деловых зонах, могут включаться жилые дома, гостиницы, подземные или многоэтажные гаражи, предприятия индустрии развлечений при отсутствии ограничений на их размещение.

В общественно – деловой зоне формируется система взаимосвязанных общественных пространств (главные улицы, площади, набережные, пешеходные зоны), составляющая ядро административного центра.

Совершенствование системы социального и культурно – бытового обслуживания населения является важнейшей составной частью развития поселения.

Зона рекреационного назначения.

Зона рекреационного назначения представляет собой участки территории в пределах и вне границ населённых пунктов, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

В настоящем Генеральном плане зона рекреационного назначения включает общественные пространства и зеленые насаждения общего пользования, зеленые насаждения вдоль (реки) Михайловского озера(приложение 3), объекты спортивного назначения, а также залесенные территории в границах населенных пунктов.

Проектом предусмотрено:

– озеленение мест общего пользования (занимает свободные от транспорта территории общего пользования), в том числе пешеходные зоны, площади, улицы, скверы, специально предназначенные для использования неограниченным кругом лиц в целях досуга, проведения массовых мероприятий, организации пешеходных потоков на территориях объектов массового посещения общественного, делового назначения;

– зона размещения спортивных сооружений предполагает размещение сохраняемых существующих и проектируемых плоскостных объектов (площадок, стадионов);

– зеленые насаждения вдоль рек Днепр и Каменказанимают неудобные для строительства прибрежные участки и территории в границах водоохранных зон и служат для берегоукрепления и берегозащиты русел рек.

Зона лесопарка представляет собой залесенные участки территории в границах населенных пунктов, предназначенные для улучшения экологической ситуации и обеспечения дополнительных видов отдыха населения, преимущественно для эпизодического отдыха.

Зона производственной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Основной задачей данной функциональной зоны является обеспечение жизнедеятельности поселения и размещение производственных, складских, коммунальных, транспортных объектов, сооружений инженерного обеспечения, в соответствии с требованиями технических регламентов.

Проектом предусматривается компактное размещение объектов и составных частей данной функциональной зоны и расположение их вблизи основных транспортных магистралей на достаточном удалении от жилых территорий.

В составе данной зоны Генеральным планом выделены подзоны:

* зона производственного и коммунально – складского назначения;
* зона водозаборных сооружений хозяйственно – питьевого водоснабжения;
* зона размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры;
* зона размещения линейных объектов инженерной инфраструктуры.

Зона производственного и коммунально – складского назначения предназначена для размещения производственных и сельскохозяйственных предприятий, коммунальных и складских объектов, объектов жилищно – коммунального хозяйства иных объектов, обеспечивающих функционирование данных предприятий. Кроме этого в данной зоне следует размещать предприятия бытового обслуживания населения.

С целью наиболее рационального использования земель проектом предложена централизованная организация зон коммунально – складского и производственного назначения и предусмотрены территории для их размещения с учетом требований СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Первоочередными мероприятиями по реализации проектных решений в данном направлении являются:

* ликвидация или перепрофилирование предприятий, расположенных в пределах селитебных и рекреационных зон, не отвечающих современным экологическим и эстетическим требованиям к качеству окружающей среды, либо увеличение санитарных разрывов за счет территории таких предприятий;
* модернизация, экологизация и автоматизация производств с целью повышения производительности без увеличения территорий, а также создание благоприятного санитарного и экологического состояния окружающей среды;
* организация санитарно – защитных зон в соответствии с требованиями соответствующих нормативных документов и регламентов.

Зона размещения линейных объектов транспортной инфраструктурыпредставляет собой совокупность территорий, предусмотренных для размещения улиц и дорог общего пользования, а также распределительных сетей инженерной инфраструктуры.

Зона размещения линейных объектов инженерной инфраструктуры (приложение 4)предназначена для размещения магистральных и подводящих инженерных сетей (газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи).

Зона размещения водозаборных сооружений хозяйственно – бытового водоснабжения предназначена для размещения и развития водозаборов, согласно требуемым техническим регламентам и нормам, а также создания необходимых санитарных условий эксплуатации данных объектов (приложение 2).

На последующих стадиях проектирования при размещении конкретных объектов в данной функциональной зоне необходимо учитывать требования СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно – защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Зона специального назначения.

В состав зон специального назначения могут включаться зоны, занятые кладбищами, зелёными насаждениями специального назначения, объектами размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

В настоящем Генеральном плане выделены следующие подзоны зоны специального назначения:

* зона размещения кладбища традиционного захоронения;
* санитарно – защитная зона (озеленение санитарно – защитного назначения);
* земли запаса;

Санитарно – защитная зона является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Санитарно – защитная зона утверждается в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии санитарно – эпидемиологического заключения о соответствии санитарным нормам и правилам.

Ширина санитарно – защитной зоны устанавливается с учётом санитарной классификации, результатов расчётов ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и уровней физических воздействий, а для действующих предприятий – натурных исследований.

Территория санитарно – защитной зоны предназначена для:

* обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за её пределами;
* создания санитарно – защитного барьера между территорией объекта и территорией жилой застройки;
* организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха, повышение комфортности микроклимата.

Зона сельскохозяйственного использования

Генеральным планом выделена зона сельскохозяйственного использования. Она преимущественно занимает равнинную часть поселения.

Генеральным планом предусмотрено развитие сельскохозяйственной отрасли. В частности, часть сельскохозяйственной зоны целесообразно использовать для выращивания различных культур, другую часть, ввиду преобладания неравнинного рельефа, рекомендуется использовать для выращивания лекарственных трав, сенокосов и выпаса скота.

При дальнейшем использовании территорий обозначенной зоны по назначению необходимо учитывать требования СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно – защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

**5.3 Формирование природного каркаса территории**

В проекте разработана планировочная концепция развития природного каркаса территории и системы озеленения сельского поселения, определены границы природно – рекреационных территорий, проведена их классификация и установлены основные требования по режиму использования и охраны.

Проектом определены следующие задачи формирования природного каркаса:

* сохранение уникальных ареалов лесов с одновременным развитием в буферных открытых и полуоткрытых лесных ландшафтах ареалов отдыха населения;
* реконструкция насаждений в пойме рек поселения с развитием пешеходных связей в направлении центра;
* озеленение вновь формируемых общественных зон;
* формирование новых мест отдыха;
* развитие придорожных насаждений для минимизации воздействия автотранспортного потока на жилые кварталы;
* рациональное использование свободных пространств пришкольной территорий для формирования спортивного парка для активного отдыха и досуга молодежи;
* реабилитация и озеленение территории промышленных и коммунально – складских зон;
* улучшение условий естественного дренажа территории за счет сохранения полосных насаждений вдоль естественных малых водотоков территории населенных пунктов;
* сохранение уникальных исторических ландшафтов сельского поселения.

Для решения обозначенных задач в Генеральном плане предложена следующая конфигурация природного каркаса:

Лесные кварталы побережья рек традиционно были излюбленным место отдыха населения. Однако автомобилизация вкупе с изменившимся характером отдыха (барбекю, использование складной мебели, одновременный выезд значительного количества людей на автомобилях) привели к усиленному прессу на прибрежные территории рек и водохранилища. Выборочный осмотр позволил выявить наметившиеся открытые (вытоптанные постоянным посещением) участки и связующие их пешеходные тропы и грунтовые проезды от опушечных частей массива во внутренние части. Дальнейшая неорганизованная эксплуатация этих лесов приведет к деградации древостоя и распаду насаждений. Генеральным планом предложена организация устойчивых ареалов отдыха с размещением лесной мебели (навесы, фиксированные кострища, лавки, столики) и разбивкой небольших площадок для активных видов отдыха (волейбол, бадминтон) а также для установки палаток и отстоя автомобилей.

Система отдыха населения в границах населенных пунктов рассчитана непосредственно на жителей населенных пунктов. Она включает в себя сеть спортивных площадок отдыха, размещаемых среди зеленых насаждений. Озелененные придомовые территории предназначены для игр детей, спортивных и бытовых целей.

Увеличение пропускной способности улиц при реконструкции дорожной сети не должно происходит за счет уничтожения придорожных насаждений и газонов.

**5.4 Охрана окружающей среды**

**Экологическая ситуация**

Анализ экологического состояния территории Михайловского сельского поселения позволил выявить основные сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы дальнейшего развития.

Слабые стороны:

– экологически несовершенные технологии в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике и на транспорте;

– деградация ландшафтов в связи с разработкой открытым способом песчано – гравийных смесей, усиление деградации почв сельхозугодий, снижение плодородия почв, зарастание земель сельскохозяйственного назначения кустарником и мелкими деревьями;

– интенсивный транспортный поток по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р – 120 «Орел – Брянск – Смоленск – граница с Республикой Беларусь»;

– отсутствие очистных сооружений хозяйственно – бытовой канализации;

– экологически несовершенные технологии в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике и на транспорте;

– сокращение площадей зеленых насаждений в расчете на одного жителя.

Угрозы:

– сохранение и развитие предприятий, являющихся экологически вредными;

– отсутствие экологического мониторинга.

Возможности:

– развитие и совершенствование мониторинга отдельных показателей состояния окружающей среды и её компонентов;

– строительство очистных сооружений хозяйственно – бытовой канализации в относительно крупных населённых пунктах сельского поселения;

– качественная многоступенчатая очистка сточных вод;

– увеличение числа научных исследований и изысканий в области экологии;

– повсеместное внедрение международных природоохранных стандартов;

– воспроизведение пострадавших от загрязнения экосистем, сохранение имеющихся природных ресурсов территории;

– меры, направленные на развитие экологической сознательности населения – субботники и другие природоохранные мероприятия.

**Мероприятия по охране воздушного бассейна**

Одним из направлений в работе по сохранению чистоты воздушного бассейна Михайловского сельского поселения может являться организация работы по проведению хозяйствующими субъектами инвентаризации источников загрязнения воздуха и оформления Проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Работа проводится совместно с инспекторами по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Смоленской области и Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

**Проектные предложения**

*Первоочередные мероприятия:*

1. организация работы по проведению хозяйствующими субъектами инвентаризации источников загрязнения воздуха и оформления Проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
2. разработать проекты санитарно – защитных зон промышленных, коммунальных объектов и ферм КРС, озеленение санитарно – защитных зон;

*Мероприятия на расчетный срок:*

1. создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог;
2. проведение озеленения и благоустройства населенных пунктов.

**Мероприятия по охраневодного бассейна**

Первоочередными задачами по предохранению поверхностных вод от загрязнения являются:

– внедрение экологически правильных агротехнологий;

– строительство очистных сооружений канализации;

– работа по проведению хозяйствующими субъектами инвентаризации источников загрязнения водоемов сельского поселения и оформления Проектов нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей. Работа проводится совместно с инспекторами по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Смоленской области и Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

**Мероприятия по охране почв**

Реализацией Генерального плана Михайловского сельского поселения предусмотрено:

– разработка порядка и организация сбора ртутьсодержащих отходов на территории Михайловского сельского поселения;

– проведение мониторинга состояния почвенного покрова (в рамках социально – гигиенического мониторинга);

– ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов.

**Мероприятия по защите от шума:**

Реализацией Генерального плана Михайловского сельского поселения предусмотрено:

– организация защитных лесополос вдоль транспортных магистралей со стороны жилой застройки;

–формирование системы зеленых насаждений с усилением защитных лесополос (специальное озеленение) вдоль автодорог с учетом уже имеющегося озеленения, способствующего шумозащите.

**Мероприятия по сохранению и развитию зелёных насаждений**

Реализацией Генерального плана Михайловского сельского поселения предусмотрено:

– полное сохранение на территории Михайловского сельского поселения лесной растительности как ресурса обеспечения экологической устойчивости сельскогопоселения;

– полное сохранение на территории Михайловского сельского поселения находящихся вне границ населенных пунктов участков залесенных территорий, в том числе берегов рек и озер, склонов оврагов и балок;

– сохранение зеленых насаждений на территории населенных пунктов поселения;

– обеспечение населения населенных пунктов зелеными насаждениями общего пользования не менее 30 м2 на человека;

– озеленение санитарно – защитных зон объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

**Мероприятия поохране природных ландшафтов, растительного и животного мира**

Для сохранения животного мира при сельскохозяйственных работах необходимо учитывать особенности поведения животных и птиц. Полевые работы предлагается начинать от центра участка к окраинам. При такой технологии в «разгон» птицы и животные получают возможность уйти в укрытие, если таковое имеется. Для этого мелко контурные поля должны обрамляться куртинами леса, крупные поля, кроме этого, должны иметь небольшой островок леса в середине. Таким образом, культура ландшафта в лесной зоне сельского поселения подразумевает особую мозаику сочетания полей с островными и полосными лесами. Последние создают более благоприятный микроклимат угодий, способствуют сохранению, восстановлению плодородия почв. Весь облик ландшафта становится более разнообразным. В островных и полосных лесах поселяются насекомые – опылители растений, и как следствие, птицы, являющиеся действенным средством биологической защиты сельхозкультур от вредителей. Служат они также местом отдыха для перелётных птиц и, конечно, имеют непреходящее значение для представителей охотничьей фауны.

В сельскохозяйственном производстве, в части охраны ландшафтов, большое значение имеет правильный подбор ассортимента возделываемых культур и установление их оптимальных площадей в хозяйствах.

Для предотвращения деградации плодородия пахотных земель и его воспроизводства необходимо восстановить систему применения органических и минеральных удобрений, проводить известкование, фосфоритование, внесений калийных удобрений.

Проектом рекомендуется уделять больше внимания биологическому земледелию (органической системе земледелия), основанному на исключении или значительном сокращении применения минеральных удобрений и пестицидов, что даёт высокое качество сельхозпродукции,уменьшение загрязнения окружающей среды, сохранение и повышение почвенного плодородия, производство экологически чистой сельхозпродукции.

**Мероприятия по охране особо охраняемых природных территорий**

Территории, на которых находятся памятники природы – являются уникальным, невосполнимым, ценным в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природным объектом естественного происхождения.

Использование памятника природы регионального значения допускается в следующих целях:

– научных (мониторинг состояния окружающей природной среды, изучение функционирования и развития природных экосистем и их компонентов и т.п.);

– эколого – просветительских (проведение учебно – познавательных экскурсий, организация и обустройство экологических троп, фото- и видеосъемка и т.п.);

– рекреационных с учетом регулирования рекреационной нагрузки (транзитные прогулки, любительский лов рыбы, отдых);

– природоохранных (сохранение, восстановление, изучение и обогащение разнообразия объектов животного и растительного мира и т.п.);

– иных целях, не противоречащих задачам объявления данного природного объекта памятником природы регионального значения и установленному в отношении него режиму охраны.

В границах охранных зон особо охраняемых природных территорий запрещается любая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

**Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

1. Для снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на территории Михайловского сельского поселения предлагаются такие мероприятия, как:

* разработка карт рисков возникновения ЧС для территории поселения;
* развитие информационного обеспечения управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций;
* систематический контроль состояния оборудования, трубопроводов, контрольно – измерительных приборов, коммуникаций и поддержание их работоспособности;
* проверка соблюдения действующих норм и правил по промышленной безопасности;
* реконструкция системы оповещения;
* обеспечение пожарной безопасности.

2. В целях снижения рисков возникновения лесных пожаров на территории поселения предусматривается противопожарное обустройство территории лесного фонда, включающее:

–устройство системы противопожарных барьеров, защитных минерализованных полос, разрывов, заслонов, опашек;

–проведение противопожарной пропаганды среди населения;

–устройство системы заградительных полос;

–восстановление и содержание в исправном состоянии источников противопожарного водоснабжения;

–в зимнее время расчистка дорог, подъездов к источникам водоснабжения;

–создание не замерзающей проруби;

–в летний период производство выкоса травы перед домами;

– разборка ветхих и заброшенных строений.

**6. ЗАЩИТА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера согласно постановлению Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подразделяются:

* локального характера;
* муниципального характера;
* межмуниципального характера;
* регионального характера;
* межрегионального характера;
* федерального характера.

Катастрофы техногенного и природного характера приводят к следующим возможным последствиям:

* пожары;
* взрывы;
* человеческие жертвы;
* массовые заболевания населения;
* перебои в обеспечении электроэнергией, водой, теплом.

Для разработки инженерно – технических мероприятий гражданской обороны необходимо учесть данные о группе и категории по ГО рядом расположенных объектов и городов.

Инженерные коммуникации: существующие и резервные источники водоснабжения обеспечивают бесперебойное обеспечение водой; предусмотреть подачу воды на территории поселения в случае рассредоточения и эвакуации населения при аварии на Смоленской АЭС.

Для разработки инженерно – технических мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера необходимо отметить, что в Дорогобужском районе опасных природных процессов (землетрясения, оползни, сели, лавины, абразии, карстовые явления, суффозии, просадочность пород, наводнения, подтопления, эрозии, ураганы, смерчи, цунами и др.), требующих превентивных защитных мер, не наблюдалось.

1. Возможными источниками ЧС природного характера могут быть метеорологические:

– сильный дождь (количество осадков более 50 мм за 12 часов и менее);

– сильный снегопад (количество осадков более 20 мм за 12 часов и менее);

– весеннее половодье;

– летний паводок;

– сильный ветер (скорость ветра при порывах более 25 м/сек);

– заморозки в активный вегетационный период (понижение температуры воздуха на поверхности почвы ниже 0оС (с 10.05 – 22.09).

2. На территории Михайловского сельского поселения потенциально опасных объектов (ПОО) нет.

Расстояние до потенциально опасного объекта 1-го класса степени опасности (потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения федеральных и/или трансграничных чрезвычайных ситуаций[[9]](#footnote-10)) – Смоленской АЭС не превышает 70 км. В результате возможной аварии на АЭС с выбросом в атмосферу радиоактивных веществ на территории МО «Михайловское сельское поселение» может возникнуть сложная радиационная обстановка. Площадь радиоактивного заражения местности может составить до 1772 км2. След радиоактивного облака распространится на расстояние до 200 км.

«Дорогобужская ТЭЦ», производственное подразделение филиалаОАО «Квадра» – «Западная генерация» в соответствии с «Перечнем ПОО…»[[10]](#footnote-11) имеет 3-й класс степени опасности (потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения территориальных чрезвычайных ситуаций). Имеющиеся запасы нефтепродуктов на данном предприятии могут достигать до 3,08 тыс. т. Расстояние не превышает 20 км.

OАO «Дорогобуж» в соответствии с «Перечнем ПОО…» также имеет 3-й класс степени опасности. Предприятие имеет большие запасы аварийно химически опасных веществ (АХОВ): аммиака –до 8 тыс. т, хлора – до 0,6 т.

На объектах экономики, имеющих АХОВ, из возможных аварийных ситуаций наибольшую опасность представляет ситуация с проливом аммиака из изотермического хранилища.

3. В соответствии с «Паспортом безопасности территории Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области», угроз затоплений и подтоплений жилой зоны в Михайловском сельском поселении нет.

Специальных инженерно – технических мероприятий для обеспечения безопасности населения от возможных подтоплений в паводковый период не требуется.

4. Техногенно опасных объектов на территории Михайловского сельского поселения нет.

5. В результате ураганных ветров возможно нарушение жизнеобеспечения населения в отдельных населенных пунктах.

6. В периоды жаркой и сухой погоды (отсутствие осадков в течение декады и более), наблюдается нарастание горимости до 4 класса (высокая горимость), в этих условиях возникает вероятность возникновения лесоторфяных пожаров.

Основной причиной лесных пожаров являются в весенний период палы (поджог сухой травы на сельхозугодиях); в летнее – осенний период – неаккуратное обращение с огнем сборщиков грибов и ягод, туристов.

Наиболее опасными в пожарном отношении являются здания жилого сектора.

Превентивные мероприятия, проводимые органами местного самоуправления, направленные на защиту от техногенных пожаров:

* подворные обходы с обучением мерам пожарной безопасности;
* обучение правилам пожарной безопасности;
* проверка водоисточников противопожарного водоснабжения;
* отработка документов предварительного планирования.

Таким образом, по природным условиям территория поселения подвержена стихийным бедствиям. Половодье в период весеннего паводка, сильный снегопад, приводящий к снежным заносам на автомобильных дорогах, ураганы, лесные и торфяные пожары по масштабам относятся к местным чрезвычайным ситуациям.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Приложение 1**

**Удельный вес населения Михайловского сельского поселения**

**по населенным пунктам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование населенных пунктов** | **Удельный вес численности населения, %** | | **Темпы роста, %** |
| **2007 г.** | **2012 г.** | **2012 г. к 2007 г.** |
| Ново – Михайловское | 34,11 | 33,12 | 103,75 |
| Егорьево | 0,58 | 0,65 | 120,00 |
| Елисеенки | 0,70 | 0,98 | 150,00 |
| Ивонино | 3,73 | 4,25 | 121,88 |
| Мамыркино | 3,14 | 2,72 | 92,59 |
| Пушкарево | 8,61 | 9,37 | 116,22 |
| Соколово | 0,93 | 1,20 | 137,50 |
| ст. Струково | 1,05 | 0,54 | 55,56 |
| Филино | 0,81 | 1,53 | 200,00 |
| Шаломино | 46,33 | 45,64 | 105,28 |
| **ИТОГО** | **100,00** | **100,00** | **106,87** |

**Приложение 2**

**Мероприятия на территории зон санитарной охраны**

**подземных источников водоснабжения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Запрещается** | **Допускается** |
| I пояс ЗСО | – посадка высокоствольных деревьев;  – все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в т.ч. прокладка трубопроводов различного назначения;  – размещение жилых и хозяйственно – бытовых зданий;  – проживание людей;  – применение ядохимикатов и удобрений. | – ограждение и обеспечение охраны;  – озеленение;  – планировка территории для отвода поверхностного стока за её пределы;  – оборудование канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса ЗСО. |
| II пояс ЗСО | – закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземного складирования твердых отходов и разработки недр земли;  – размещения складов горюче – смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод;  – размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обусловливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;  – применение удобрений и ядохимикатов;  – рубка леса главного пользования и реконструкции. | – выполнение мероприятий по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.). |
| III пояс ЗСО | – закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземного складирования твердых отходов и разработки недр земли;  – размещения складов горюче – смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод/ | – размещения складов горюче – смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод допускается только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения центра государственного санитарно – эпидемиологического надзора, выданного с учетом заключения органов геологического контроля. |

**Мероприятия на территории зон санитарной охраны**

**поверхностных источников водоснабжения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Запрещается** | **Допускается** |
| I пояс ЗСО | – посадка высокоствольных деревьев;  – все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в т.ч. прокладка трубопроводов различного назначения;  – размещение жилых и хозяйственно – бытовых зданий;  – проживание людей;  – применение ядохимикатов и удобрений;  – спуск любых сточных вод, в т.ч. сточных вод водного транспорта;  – купание, стирка белья;  – водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды. | – ограждение и обеспечение охраны;  – озеленение;  – планировка территории для отвода поверхностного стока за её пределы;  – оборудование канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса ЗСО. |
| II пояс ЗСО | – отведение сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не отвечающих гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод;  – размещения складов горюче – смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод;  – размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обусловливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;  – применение удобрений и ядохимикатов;  – рубка леса главного пользования;  – закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования;  – расположение стойбищ и выпаса скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения;  – сброс промышленных,  сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды. | – регулирование отведения территории для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения;  – добыча песка, гравия, донноуглубительные в пределах акватории ЗСО по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора;  – использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов допускается при условии применения препаратов, имеющих положительное санитарно – эпидемиологическое заключение;  – при наличии судоходства оборудование судов, дебаркадеров и брандвахт устройствами для сбора фановых и подсланевых вод и твердых отходов;  – оборудование на пристанях сливных станций и приемников для сбора твердых отходов;  – выполнение мероприятий по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.);  – рубки ухода и санитарные рубки леса. |
| III пояс ЗСО | – отведение сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не отвечающих гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод | – регулирование отведения территории для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения;  – добыча песка, гравия, донноуглубительные в пределах акватории ЗСО по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора;  – использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов допускается при условии применения препаратов, имеющих положительное санитарно – эпидемиологическое заключение;  – при наличии судоходства оборудование судов, дебаркадеров и брандвахт устройствами для сбора фановых и подсланевых вод и твердых отходов;  – оборудование на пристанях сливных станций и приемников для сбора твердых отходов. |

**Мероприятия по санитарно – защитной полосе водоводов**

В пределах санитарно – защитной полосы водоводов должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод.

Не допускается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, полей орошения, кладбищ, скотомогильников, а также прокладка магистральных водоводов по территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

**Приложение 3**

**Регламент использования территории водоохранных зон**

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

1) до десяти километров – в размере пятидесяти метров;

2) от десяти до пятидесяти километров – в размере ста метров;

3) от пятидесяти километров и более – в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

На территориях населенных пунктов при наличии централизованных ливневых систем водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных. Ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной. При отсутствии набережной ширина водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы измеряется от береговой линии.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Запрещается** | **Допускается** |
| Водоохранная зона | – использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;  – размещение кладбищ, скотомогильников мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;  – осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;  – движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;  – размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;  – размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;  – сброс сточных, в том числе дренажных, вод;  – разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых. | Проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения.  Под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:  –централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;  –сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;  –локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод);  –сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов. |

**Регламент использования территории прибрежных защитных полос**

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Запрещается** |
| Прибрежная защитная полоса | – использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;  – размещение кладбищ, скотомогильников мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;  – осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;  – движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;  – размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;  – размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;  – сброс сточных, в том числе дренажных, вод;  – разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых.  – распашка земель;  – размещение отвалов размываемых грунтов;  – выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн. |

**Приложение 4**

**Регламент использования территории санитарно – защитных зон**

**предприятий инженерной инфраструктуры**

|  |  |
| --- | --- |
| **Запрещается** | **Допускается** |
| – жилые зоны и отдельные объекты для проживания людей,  – рекреационные зоны и отдельные объекты,  – коллективные или индивидуальные дачные и садово-огородные участки,  – предприятия по производству лекарственных веществ и средств, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий,  – предприятия пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов,  – комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды,  – спортивные сооружения,  – парки,  – образовательные и детские учреждения,  – лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования. | – сельхозугодья для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания,  – предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство,  – пожарные депо,  – бани,  – прачечные,  – объекты торговли и общественного питания,  – мотели,  – гаражи,  – площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта,  – автозаправочные станции,  – связанные с обслуживанием данного предприятия здания управления, конструкторские бюро, учебные заведения, поликлиники, научно-исследовательские лаборатории, спортивно-оздоровительные сооружения для работников предприятия, общественные здания административного назначения,  – нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий,  – местные транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефте-газо-проводы,  – артезианские скважины, для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды,  – канализационные насосные станции,  – сооружения оборотного водоснабжения,  – питомники растений для озеленения промплощадки и санитарно – защитной зоны. |

1. http://gildiya-avtorov.ru/tver/Mehanicheskoe\_dvizhenie.html [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждена Указом Губернатора Смоленской области от 21.04.2008 № 12. [↑](#footnote-ref-3)
3. Схема территориального планирования Дорогобужского района Смоленской области. Материалы по обоснованию /ООО «Саратов запсибНИИпроект-2000», 2009 [↑](#footnote-ref-4)
4. Постановление Администрации Смоленской области № 141 от 28.02.2014 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Смоленской области «Планировка и застройка городов и иных населенных пунктов Смоленской области» в новой редакции. [↑](#footnote-ref-5)
5. Норматив принимается за 100%. [↑](#footnote-ref-6)
6. Постановление Администрации Смоленской области№ 141 от 28.02.2014«Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Смоленской области «Планировка и застройка городов и иных населенных пунктов Смоленской области» в новой редакции. [↑](#footnote-ref-7)
7. <http://www.mrsk-1.ru/ru/clients/inter_map/region/?region_id_4=8>. [↑](#footnote-ref-8)
8. Схема территориального планирования муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Том I. Материалы по обоснованию проекта схемы территориального планированияКнига II. Современное состояние, обоснование вариантов и предложений по территориальному планированию // ООО «Саратов запсибНИИпроект-2000», 2009г. [↑](#footnote-ref-9)
9. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения». [↑](#footnote-ref-10)
10. «Перечень потенциально опасных объектов, функционирующих на территории Смоленской области», утверждённый Протоколом № 5 заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Администрации Смоленской области от 24 июля 2012 года. [↑](#footnote-ref-11)