**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области на 2020 и плановый период**

**2021 и 2022 годов**

**I.  Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указов Президента Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Михайловского сельское поселение Дорогобужского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

 Бюджетная и налоговая политика Михайловского сельского поселения выстраивается с учётом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

**II.** **Основные направления бюджетной политики Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области (далее – Михайловское сельское поселение) определяет основные ориентиры и стратегические цели развития поселения на трехлетний период и направлена на обеспечение социальной стабильности, устойчивого развития, решения комплекса задач по повышению уровня жизни населения в Михайловском сельском поселении, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг, эффективности и результативности бюджетных расходов, стимулирования развития налогового потенциала, а также долгосрочной устойчивости бюджета путём поддержания нулевого дефицита бюджета, повышения открытости, эффективности и прозрачности муниципального управления.

Основные задачи бюджетной политики Михайловского сельского поселения

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Разработка и утверждение бюджета Михайловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы с учетом изменений бюджетного законодательства, определения приоритетов бюджетных расходов, направленных на повышение уровня и качества жизни жителей Михайловского сельского поселения.

2. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Михайловского сельского поселения.

3. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Михайловского сельского поселения и повышения предпринимательской активности.

4. Формирование «программного бюджета».

5.Осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Основные направления бюджетной политики Михайловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Михайловского сельского поселения в условиях ограниченности его доходных источников.

2. Повышение эффективности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их увязки с долгосрочными целями социально-экономической политики поселения.

3. Оптимизация расходов бюджета Михайловского сельского поселения, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

4. Удержание бюджетного дефицита в нулевом размере в целях сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы, недопущение увеличений количества принимаемых обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации.

5. Повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Михайловского сельского поселения, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

6. Снижение расходов бюджета поселения на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов.

7.Совершенствование механизмов предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

8.Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Михайловского сельском поселении для граждан.

9.Проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет поселения.

Первоочередные направления бюджетной политики Михайловского сельского поселения в области расходов

Продолжат реализовываться долгосрочные муниципальные программы, подтвердившие свою эффективность и значимость. Будет увеличиваться доля расходов бюджета поселения, формируемая в рамках муниципальных программ.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Планирование и финансирование расходов бюджета Михайловского сельского поселения исключительно на основании законности с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Сохранение социальной направленности бюджета поселения.

3. Сохранения уровня социальной защищенности работников бюджетной сферы.

4. Принятие решений и разработка законодательных и иных нормативных правовых актов только при наличии соответствующих доходных источников для их реализации с учетом последствий для бюджетной системы Михайловского сельского поселения не только в очередном году и плановом периоде, но и за его пределами.

5. Содействие региональным и районным властям в реализации приоритетных национальных проектов, создающих основу для решения назревших проблем повышения качества образования, улучшения здоровья населения, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, формирования достойных условий жизни на селе и развития агропромышленного производства.

6. Обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления.

7. Усиление финансового контроля.

Для обеспечения выполнения основных направлений бюджетной политики необходимо:

1. Механизмы социально-экономической политики поселения должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей.

2. Продолжить практику бюджетного направления, ориентированного на результат, разграничения действующих и принимаемых обязательств, безусловного исполнения действующих обязательств, реализации уже принятых решений. В случае принятия решения о прекращении или реструктуризации действующих обязательств необходимо своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты, определяющие эти обязательства и их объемы, до представления проекта закона о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период в Совет депутатов Михайловского сельского поселения.

3. Обеспечить финансирование расходов на реализацию муниципальных программ с учетом их оптимизации и социальной значимости, а также с учетом возможности привлечения в качестве софинансирования дополнительных средств из областного и федерального бюджетов.

6. Осуществлять контроль за соблюдением лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов с целью обеспечения в приоритетном порядке соблюдения общих требований по энергоэффективности и энергосбережению.

**III. Основные направления налоговой политики Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой политики Михайловского сельского поселения обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлены на увеличение доходов бюджета Михайловского сельского поселения за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Целью разработки налоговой политики является обеспечение социальной стабильности, устойчивого развития территории Михайловского сельского поселения, решения комплекса задач по повышению уровня жизни населения в Михайловском сельском поселении, стимулирования развития налогового потенциала, а также повышения сбалансированности бюджета путём увеличения его доходной части.

Основные направления налоговой политики Михайловского сельского поселенияна 2020и плановый период 2021 и 2022 годов

В трехлетней перспективе 2020-2022 годов приоритетом налоговой политики остается создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость. Налоговая политика будет направлена на создание условий для увеличения темпов экономического роста.

Налоговая политика, проводимая в Михайловском сельском поселении, направлена на решение двух основных задач – модернизация экономики и обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы.

Деятельность органов местного самоуправления ориентирована, в первую очередь, на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов поселения, увеличение собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей на территории Михайловского сельского поселения, повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей, которое включает осуществление следующих мер:

1) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет поселения путем проведения мониторинга налоговых и неналоговых платежей;

2) эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы;

4) легализация объектов налогообложения налогоплательщиками;

5) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

Необходимо вывести на качественно новый уровень механизмы финансирования расходных полномочий - распределять бюджетные средства в зависимости от оцененных потребностей населения при внедрении рычагов повышения качества оказания муниципальных услуг, обеспечить внедрение механизмов формирования расходов на финансирование услуг на уровне, максимально близком к потребности, внедряя стандарты качества предоставляемых бюджетных услуг.

На территории Михайловского сельского поселения разработаны перечень муниципальных услуг и административные регламенты по оказанию муниципальных услуг. Необходимо продолжить дальнейшее внедрение в практику современных методов оценки эффективности бюджетных расходов, соизмерения целей с достигнутыми результатами, затратами на их достижение. Долгосрочное бюджетное планирование должно стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, сдерживающим фактором для недопущения появления кредиторской задолженности.

Основные задачи налоговой политики Михайловского сельского поселения

на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета  Михайловского сельского поселения:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Михайловского сельского поселения налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда на территории поселения, легализация заработной платы, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

- включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Усвятского сельского поселения;

- оптимизация льгот, предоставленных местным законодательством, по налогам, подлежащим зачислению в бюджет Михайловского сельского поселения.

2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

- совершенствование мер поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала;

- сохранение и расширение мер поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

3. Совершенствование налогового администрирования:

- продолжение работы органами власти муниципального образования по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Михайловского сельского поселения.

**IV. Заключение**

Бюджетная и налоговая политика Михайловского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов является основой для эффективной организации бюджетного процесса в сельском поселении, совершенствования структуры расходов бюджетов, упорядочения бюджетных процедур.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной и налоговой политики поселения является взаимодействие и согласованная работа с органами государственной власти всех уровней.

Глава муниципального образования

Михайловского сельское поселение

Дорогобужского района

Смоленской области **А.В. Кулешов**