|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением Администрации  Усвятского сельского поселения  Дорогобужского района  Смоленской области  от 20.12.2013 г. № 64 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области на 2018-2020 годы»

( в редакции постановлений от 16.01.2017 № 8, от 20.08.2018 №45)

д. Слойково

2018 год

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

«Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области на 2018-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области |
| Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области |
| Наименование подпрограмм муниципальной программы | отсутствуют |
| Цели и задачи муниципальной программы | Цели муниципальной программы:  - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельности органов муниципальной власти, на повседневную жизнь граждан;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией; - создание системы противодействия коррупции  в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области (далее – сельское поселение).  Задачи муниципальной программы :  - реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления Усвятского сельского поселения в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - достижение максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления;  - повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;  - обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;  - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;  - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;  - сотрудничество органа местного с правоохранительными органами. |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | - снижение уровня коррупции при исполнении Администрацией Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области муниципальных функций и предоставлении ими муниципальных услуг; - устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения. |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | Этапы не выделяются: 01.01.2018 - 31.12.2020. |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | - снижение уровня коррупции на территории Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области; - повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; - повышение эффективности управления на муниципальном уровне и уровня социально-экономического развития, в том числе укрепление доверия граждан к Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области; - укрепление бюджетной сферы. |

**1. Общая характеристика социально – экономической сферы реализации муниципальной программы**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления.

Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от28 мая 2009 года № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»***,*** несомненно, должно дать положительный результат.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

В связи с этим противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

Борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, осуществляемых множеством субъектов.

Все это обуславливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, наступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

В целях обеспечения обоснованности и результативности мер противодействия коррупции, принятия в этой сфере адекватных решений, диктуемых обстановкой, устранения возникающих рисков и угроз, непрерывного отслеживания ситуации борьбы с коррупцией необходимо наладить мониторинг как самой коррупции, так и коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

Факторами, способствующими живучести и распространению коррупции, являются привыкание и терпимость к ней, недооценка общественного мнения ее опасности и вреда. На преодоление этих негативных явлений общественного сознания направлены предусмотренные Программой меры антикоррупционного просвещения, обучения и воспитания.

Также решению антикоррупционных задач служит предусмотренные Программой меры обеспечения прозрачности муниципальных органов, укрепления и развития их связей с гражданским обществом, стимулирования антикоррупционной активности широких слоев общественности. Особое внимание уделяется снижению, а по возможности и устранению избыточного административного давления на граждан и организации.

**2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Цели:

-достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с законом;

-создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий;

-повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества в сфере управления;

-обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

Задачи:

-повышение риска коррупционных действий;

-стимулирование законопослушного поведения;

-формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции;

-обеспечение адекватного реагирования правовыми, организационными, идеологическими мерами и другими мерами на коррупционные угрозы;

-создание профессионального кадрового ядра по противодействию коррупции, взаимодействующего с институтами гражданского общества;

-упреждение возможностей возникновения и действия коррупционых факторов.

Срок реализации Муниципальной программы – 2018-2020 год

**3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Реализация Муниципальной программы достигается посредством выполнения основных мероприятий муниципальной программы согласно приложению.

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

3.1.Информирование населения сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;

3.2.Аанализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

3.3.Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина уполномоченным должностным лицом Администрации сельского поселения.

3.4.Разработка и введения механизмов противодействия коррупции в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области в рамках реализуемой кадровой политики.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района;

2) работа комиссии по урегулированию конфликта интересов;

3) повышение эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;

4) по повышению эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов;

5) ежегодное повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

6) обеспечению обучения муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

3.5.Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области в сфере противодействия коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

1) закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

2) обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области посредством поддержки Интернет;

3) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

3.6. Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

- публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;

- размещение в сети Интернет распоряжений по кадровым вопросам по руководящему составу.

3.7. Мониторинг коррупционных рисков.

Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

1)анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

2)подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

3.8. Совершенствование деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

1) проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

2) проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

3) организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

3.9. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом необходимо обеспечить:

1) организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

- о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях;

- о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

2) анализ предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

В результате реализации Программы ожидается:

1) ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;

2) создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации;

3) будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

4) принятие меры, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

5) укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

**5. Оценка эффективности реализации Программы**

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;

- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2018 по 2020 год включительно.

Приложение

к муниципальной программе

«Противодействие коррупции в

Усвятском сельском поселении

Дорогобужского района

Смоленской области

на 2018-2020 годы»

**Перечень мероприятий муниципальной программы**

«Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении

Дорогобужского района Смоленской области на 2018-2020 годы»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения |
| **I. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программы** | | |
| 1.1. Информирование населения Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | 2018-2020 годы |
| 1.2. Анализ обращение граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | 2018-2020 годы |
| 1.3. Проведение антикоррупционной экспертизы:  а) проектов правовых актов муниципального образования  б) действующих муниципальных нормативных правовых актов | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 1.4. Проведение проверок достоверности полноты соответствующих сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | По мере поступления сведений |
| 1.5. Проведение встреч с представителями малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | 2018-2020 годы |
| **II. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по размещению муниципального заказа** | | |
| 2.1. Совершенствование организации закупок с целью противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов:  - увеличение количества открытых аукционов в электронной форме в общем объеме проведенных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.2. Проведение мониторинга отклонения цен контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, от среднерыночного уровня | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.3. Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.4. Проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд | Муниципальные заказчики | постоянно |
| **III. Противодействие коррупции в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области** | | |
| 3.1. Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 3.2. Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:  а) организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:  -о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках,  - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов.  б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 3.3.Мероприятия предусматривающие профилактику и предотвращение коррупционных проявлений в сфере ЖКХ. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| **IV. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики** | | |
| 4.1. Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения:  а) осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе;  б) повышение эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;  комиссия по урегулированию конфликта интересов | постоянно |
| 4.2. Осуществление контроля за соответствием квалификационным требованиям при замещении должностей муниципальной службы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 4.3. Осуществление контроля за преставлением соответствующих сведений гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 4.4.Мониторинг актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов | Специалист, ответственный за работу с кадрами | сентябрь-октябрь 2018,  далее – ежегодно до 1 апреля |
| 4.5. Ежегодное повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | ежегодно |
| 4.5.Организация обучения муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу в области противодействия коррупции | Специалист, в должностные обязанности которого входит участие в противодействие коррупции | при поступлении на работу |
| **V. Формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля** | | |
| 5.1. Отражение на информационных стендах и(или) в сети Интернет сведений о фактах привлечения к ответственности должностных лиц за коррупционные правонарушения. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 5.2. Отчеты Главы муниципального образования Усвятское сельское поселение Дорогобужского района Смоленской области перед населением о результатах антикоррупционной деятельности. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | ежегодно |
| 5.3. Публикация ежегодных отчетов о деятельности органов местного самоуправления по профилактике коррупции. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | в течение года |