|  |
| --- |
|  |
| **АДМИНИСТРАЦИИ УСВЯТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **ДОРОГОБУЖСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е** |

от 05.02.2020 года № 18

О внесении изменений в муниципальную

программу «Противодействие

коррупции в Усвятском сельском

поселении Дорогобужского района

Смоленской области»

В соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области от 05.11.2013 года №50

Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1.Внести в муниципальную программу «Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области на 2017-2019 годы» (в редакции постановлений от 16.01.2017 № 8, от 20.08.2018 №45) следующие изменения, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Продлить срок реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области» на период 2022 года.

3.Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

4.Разместить настоящее постановление на официальной странице Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

5.Контрольза исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

Усвятское сельское поселение

Дорогобужского района Смоленской области **Л.П. Павликов**

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением Администрации  Усвятского сельского поселения  Дорогобужского района  Смоленской области  от 20.12.2013 г. № 64  ( в редакции постановлений от 16.01.2017 № 8, от 20.08.2018 №45, от 05.02.2020 №18) |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области»

д. Слойково

2018 год

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

«Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области |
| Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области |
| Наименование подпрограмм муниципальной программы | отсутствуют |
| Цели и задачи муниципальной программы | Цели муниципальной программы:  - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельности органов муниципальной власти, на повседневную жизнь граждан;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией; - создание системы противодействия коррупции  в Усвятском сельском поселении Дорогобужского района Смоленской области (далее – сельское поселение).  Задачи муниципальной программы :  - реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления Усвятского сельского поселения в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - достижение максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления;  - повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;  - обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;  - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;  - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;  - сотрудничество органа местного с правоохранительными органами. |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | - снижение уровня коррупции при исполнении Администрацией Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области муниципальных функций и предоставлении ими муниципальных услуг; - устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения. |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | Этапы не выделяются: 01.01.2018 - 31.12.2022. |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | - снижение уровня коррупции на территории Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области; - повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; - повышение эффективности управления на муниципальном уровне и уровня социально-экономического развития, в том числе укрепление доверия граждан к Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области; - укрепление бюджетной сферы. |

**1. Общая характеристика социально – экономической сферы реализации муниципальной программы**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления.

Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от28 мая 2009 года № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»***,*** несомненно, должно дать положительный результат.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

В связи с этим противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

Борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, осуществляемых множеством субъектов.

Все это обуславливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, наступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

В целях обеспечения обоснованности и результативности мер противодействия коррупции, принятия в этой сфере адекватных решений, диктуемых обстановкой, устранения возникающих рисков и угроз, непрерывного отслеживания ситуации борьбы с коррупцией необходимо наладить мониторинг как самой коррупции, так и коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

Факторами, способствующими живучести и распространению коррупции, являются привыкание и терпимость к ней, недооценка общественного мнения ее опасности и вреда. На преодоление этих негативных явлений общественного сознания направлены предусмотренные Программой меры антикоррупционного просвещения, обучения и воспитания.

Также решению антикоррупционных задач служит предусмотренные Программой меры обеспечения прозрачности муниципальных органов, укрепления и развития их связей с гражданским обществом, стимулирования антикоррупционной активности широких слоев общественности. Особое внимание уделяется снижению, а по возможности и устранению избыточного административного давления на граждан и организации.

**2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Цели:

-достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с законом;

-создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий;

-повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества в сфере управления;

-обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

Задачи:

-повышение риска коррупционных действий;

-стимулирование законопослушного поведения;

-формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции;

-обеспечение адекватного реагирования правовыми, организационными, идеологическими мерами и другими мерами на коррупционные угрозы;

-создание профессионального кадрового ядра по противодействию коррупции, взаимодействующего с институтами гражданского общества;

-упреждение возможностей возникновения и действия коррупционых факторов.

Срок реализации Муниципальной программы – 2018-2022 год

**3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Реализация Муниципальной программы достигается посредством выполнения основных мероприятий муниципальной программы согласно приложению.

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

3.1.Информирование населения сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;

3.2.Аанализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

3.3.Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина уполномоченным должностным лицом Администрации сельского поселения.

3.4.Разработка и введения механизмов противодействия коррупции в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области в рамках реализуемой кадровой политики.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района;

2) работа комиссии по урегулированию конфликта интересов;

3) повышение эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;

4) по повышению эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов;

5) ежегодное повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

6) обеспечению обучения муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

3.5.Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области в сфере противодействия коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

1) закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

2) обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области посредством поддержки Интернет;

3) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

3.6. Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

- публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;

- размещение в сети Интернет распоряжений по кадровым вопросам по руководящему составу.

3.7. Мониторинг коррупционных рисков.

Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

1)анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

2)подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

3.8. Совершенствование деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

1) проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

2) проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

3) организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

3.9. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом необходимо обеспечить:

1) организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

- о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях;

- о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

2) анализ предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

В результате реализации Программы ожидается:

1) ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;

2) создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации;

3) будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

4) принятие меры, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

5) укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

**5. Оценка эффективности реализации Программы**

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;

- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2018 по 2022 год включительно.

Приложение

к муниципальной программе

«Противодействие коррупции в

Усвятском сельском поселении

Дорогобужского района

Смоленской области»

**Перечень мероприятий муниципальной программы**

«Противодействие коррупции в Усвятском сельском поселении

Дорогобужского района Смоленской области»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения |
| **I. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программы** | | |
| 1.1. Информирование населения Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Период реализации Программы |
| 1.2. Анализ обращение граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Период реализации Программы |
| 1.3. Проведение антикоррупционной экспертизы:  а) проектов правовых актов муниципального образования  б) действующих муниципальных нормативных правовых актов | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 1.4. Проведение проверок достоверности полноты соответствующих сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | По мере поступления сведений |
| 1.5. Проведение встреч с представителями малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Весь срок реализации программы |
| **II. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по размещению муниципального заказа** | | |
| 2.1. Совершенствование организации закупок с целью противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов:  - увеличение количества открытых аукционов в электронной форме в общем объеме проведенных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.2. Проведение мониторинга отклонения цен контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, от среднерыночного уровня | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.3. Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.4. Проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд | Муниципальные заказчики | постоянно |
| **III. Противодействие коррупции в Администрации Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области** | | |
| 3.1. Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 3.2. Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:  а) организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:  -о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках,  - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов.  б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 3.3.Мероприятия предусматривающие профилактику и предотвращение коррупционных проявлений в сфере ЖКХ. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| **IV. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики** | | |
| 4.1. Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения:  а) осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе;  б) повышение эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;  комиссия по урегулированию конфликта интересов | постоянно |
| 4.2. Осуществление контроля за соответствием квалификационным требованиям при замещении должностей муниципальной службы | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 4.3. Осуществление контроля за преставлением соответствующих сведений гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 4.4.Мониторинг актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов | Специалист, ответственный за работу с кадрами | сентябрь-октябрь 2018,  далее – ежегодно до 1 апреля |
| 4.5. Ежегодное повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | ежегодно |
| 4.5.Организация обучения муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу в области противодействия коррупции | Специалист, в должностные обязанности которого входит участие в противодействие коррупции | при поступлении на работу |
| **V. Формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля** | | |
| 5.1. Отражение на информационных стендах и(или) в сети Интернет сведений о фактах привлечения к ответственности должностных лиц за коррупционные правонарушения. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | постоянно |
| 5.2. Отчеты Главы муниципального образования Усвятское сельское поселение Дорогобужского района Смоленской области перед населением о результатах антикоррупционной деятельности. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | ежегодно |
| 5.3. Публикация ежегодных отчетов о деятельности органов местного самоуправления по профилактике коррупции. | Администрация Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области | в течение года |