УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно-ревизионной
комиссии муниципального образования
«Дорогобужский муниципальный округ»
Смоленской области
от 15 сентября 2026 г. № 19

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОРОГОБУЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК-15

«Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности»

(вводится в действие с 15.09.2026)

г. Дорогобуж
2026 год

Содержание

1. Общие положения…….…….....3

2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ…….....……5

3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ ...……....……..……6

4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности……..…….……..8

5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия.....…8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК-15 «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного решением Дорогобужской окружной Думы от 23.10.2024 № 20, и Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области (далее – бюджет муниципального округа) и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.4. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности (далее – Оценка эффективности).

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;

- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.6. При проведении Оценки эффективности сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии, настоящим Стандартом и иными стандартами Контрольно-ревизионной комиссии.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-ревизионной комиссии и оформляется приказом Контрольно-ревизионной комиссии.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Контрольно-ревизионной комиссии.

1.9. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета муниципального округа;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете муниципального округа для представителя соответствующего типа категории получателей;

экономическая эффективность - это результат, который можно получить,

соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета муниципального округа в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

2.1. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, проводится на основании плана работы Контрольно-ревизионной комиссии на текущий год.

2.2. Ответственными за проведение контрольного мероприятия являются должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

2.4. Объекты контрольного мероприятия определяются в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Цель проведения контрольных мероприятий: целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.6. Предметом контрольного мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета муниципального округа.

2.7. Вопросы контрольного мероприятия:

- проверка законности установления соответствующей льготы по налогу, предусмотренному решением представительного органа, а также иных льгот и преимуществ;

- выявление соответствия налоговых льгот по местным налогам и иных льгот и преимуществ целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам, показателям (индикаторам) достижения целей;

- проведение оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ;

- проведение анализа достигнутых результатов (налоговые поступления) и затраченных ресурсов (выпадающие доходы) либо анализа взаимосвязи налоговых поступлений, выпадающих доходов с одной стороны, и экономических, социальных показателей, с другой стороны;

- проведение проверки целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот и иных льгот и преимуществ;

- проверка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за счет средств бюджета муниципального округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ должностное лицо Контрольно-ревизионной комиссии направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

3.2. Так же сотрудник Контрольно-ревизионной комиссии, ответственный за проведение контрольного мероприятия, может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

3.3.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы бюджета муниципального округа (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в бюджет муниципального округа). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$К_{БЭ} = \frac{\Delta НП + \sum НЛ}{\sum НЛ}$$ где:

- **$К_{БЭ}$** - коэффициент бюджетной эффективности;

- **ΔНП** - прирост налоговых поступлений в бюджет муниципального округа за отчетный (планируемый) период;

- **ΣНЛ** - общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период по налогам, по которым предоставлены льготы.

При $К_{БЭ} \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При $К_{БЭ} < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.3.2. Экономическая эффективность, под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);
- выручка от реализации;
- прибыль до налогообложения;
- среднегодовая стоимость основных средств;
- объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КЭЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При КЭЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При КЭЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.3.3. Социальная эффективность, под которой понимается повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата работников;
- расходы на улучшение условий охраны труда;
- расходы на благотворительные цели;
- расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КСЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При КСЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При КСЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится путем контрольного мероприятия в соответствии с законодательством.

5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия

5.1. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчете о результатах контрольного мероприятия, содержащем следующую информацию:

- реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных

льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

- разработки бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

- введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах контрольного мероприятия направляется в Дорогобужскую окружную Думу и Главе муниципального образования «Дорогобужский муниципальный округ» Смоленской области.