



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОбУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 мая 2020 года № 373-р

Об утверждении порядка оценки налоговых расходов ДорогОбужского городского поселения ДорогОбужского района Смоленской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований":

Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов ДорогОбужского городского поселения ДорогОбужского района Смоленской области (прилагается).

Глава муниципального образования
«ДорогОбужский район» Смоленской области

К.Н. Серенков

Утвержден
распоряжением Администрации
муниципального образования
«Дорогобужский район»
Смоленской области
от _____ № _____

**Порядок
оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения
Дорогобужского района Смоленской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки налоговых расходов по местным налогам Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области (далее – Дорогобужское городское поселение), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Дорогобужского городского поселения.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы Дорогобужского городского поселения (далее также - налоговые расходы) - выпадающие доходы бюджета Дорогобужского городского поселения (далее – местного бюджета), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными муниципальными правовыми актами Дорогобужского городского поселения в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Дорогобужского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - структурное подразделение Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, ответственный за достижение соответствующих налоговым расходам Дорогобужского городского поселения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Дорогобужского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, осуществляющий оценку налоговых расходов поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - сведения о положениях решений Совета депутатов Дорогобужского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы (пониженные ставки), освобождения и иные преференции по местным налогам (далее также - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, по перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения согласно приложению N 1 к настоящему Порядку;

оценка налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Дорогобужского городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Дорогобужского городского поселения;

перечень налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Дорогобужского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Дорогобужского городского поселения, не относящимися

к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Дорогобужского городского поселения - целевая категория налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения. Социальные налоговые расходы считаются эффективными и не подлежат оценке, если они предоставлены участникам, инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

стимулирующие налоговые расходы Дорогобужского городского поселения - целевая категория налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

технические налоговые расходы Дорогобужского городского поселения - целевая категория налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Дорогобужского городского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

целевые характеристики налогового расхода Дорогобужского городского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы.

1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Дорогобужского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам (далее также - цели социально-экономической политики).

1.4. В целях оценки налоговых расходов Финансовое управление Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – Финансовое управление):

а) формирует перечень налоговых расходов Дорогобужского городского поселения;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов по перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Дорогобужского городского поселения;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в перечень налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формирует перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

б) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов и подготавливает отчет о результатах оценки эффективности налогового расхода за соответствующий финансовый год по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

2. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Дорогобужского городского поселения

2.1. Финансовое управление ежегодно осуществляет учет и контроль информации о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных муниципальными правовыми актами Дорогобужского городского поселения.

2.2. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Дорогобужского городского поселения формируется Финансовым управлением в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов Дорогобужского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Учет информации о налоговых расходах Дорогобужского городского поселения осуществляется Финансовым управлением в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов

Дорогобужского городского поселения, предусмотренных приложением №1 к настоящему Порядку.

2.4. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов Дорогобужского городского поселения Финансовое управление запрашивает в Управлении Федеральной налоговой службы по Смоленской области информацию в разрезе показателей, входящих в перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, предусмотренных приложением № 1 к настоящему Порядку.

2.5. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов Дорогобужского городского поселения Финансовое управление запрашивает в Управлении Федеральной налоговой службы по Смоленской области информацию в разрезе показателей, входящих в перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, предусмотренных приложением № 1 к настоящему Порядку.

2.6. Финансовое управление до 15 октября текущего финансового года размещает информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходах на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

3. Порядок оценки налоговых расходов Дорогобужского городского поселения

3.1. В целях проведения оценки налоговых расходов:

а) Финансовое управление до 1 февраля текущего финансового года направляет Управлению Федеральной налоговой службы по Смоленской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных правовых актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением № 1 к настоящему Порядку;

б) Финансовое управление после получения от Управления Федеральной налоговой службы по Смоленской области соответствующей информации осуществляет оценку эффективности налоговых расходов и направляет ее в Департамент бюджета и финансов Смоленской области в срок до 30 апреля. Результаты указанной оценки с уточненными данными о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный период, а также при необходимости иная уточненная информация размещаются на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в срок до 01 июля.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики поселения;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период. Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка, Финансовое управление представляет Главе муниципального образования «Дорогобужский район» предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Дорогобужского городского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения

альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения на 1 рубль налоговых расходов Дорогобужского городского поселения и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики учитываются в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

В случае отсутствия альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики оценка результативности налогового расхода производится в соответствии с п.3.5 настоящего Порядка.

3.9. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налоговых расходов формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются куратором налоговых расходов в Финансовое управление.

4. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Дорогобужского городского поселения

4.1. Финансовое управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов Дорогобужского городского поселения, выявляет неэффективные налоговые расходы, подготавливает предложения по изменению или отмене неэффективных налоговых расходов, а также по изменению оснований, порядка и условий их предоставления.

Сводная информация об оценке налоговых расходов направляется Главе муниципального образования «Дорогобужский район».

4.2. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Дорогобужского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
ДОРОГОБУЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

N п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
Нормативные характеристики налоговых расходов Дорогобужского городского поселения		
1.	Муниципальные нормативные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налоговых расходов
2.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
5.	Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налоговых расходов
6.	Даты начала действия предоставленного муниципальными нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налоговых расходов
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
Целевые характеристики налоговых расходов Дорогобужского городского поселения		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налоговых расходов
10.	Целевая категория налогового расхода Дорогобужского городского поселения	Куратор налоговых расходов
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативными	Куратор налоговых расходов

	правовыми актами	
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
13.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Куратор налоговых расходов
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налоговых расходов
15.	Наименования муниципальных программ, наименования муниципальных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики поселения, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
16.	Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
17.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
18.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных муниципальными нормативными правовыми актами	Куратор налоговых расходов
19.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Куратор налоговых расходов
20.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Куратор налоговых расходов
21.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"	Куратор налоговых расходов
Фискальные характеристики налогового расхода Дорогобужского городского поселения		

22.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области
23.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налоговых расходов
24.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	Куратор налоговых расходов
25.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными нормативными правовыми актами	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области
26.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами (тыс. рублей)	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области
27.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области
28.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Куратор налоговых расходов

Приложение N 2
к Порядку
оценки налоговых расходов
Дорогобужского городского поселения
Форма

ОТЧЕТ
о результатах оценки эффективности налогового расхода
Дорогобужского городского поселения за _____ год

по _____
(наименование налогового расхода Дорогобужского городского поселения (налоговой льготы), налога и категории налогоплательщиков)

_____ (ФИО куратора налоговых расходов)

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Исполнение показателя
1	2	3	4
1. Оценка целесообразности			
1.1.	Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики поселения, не относящейся к муниципальным программам		
1.2.	Наименование целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам		
1.3.	Вывод о соответствии налогового расхода целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам		
1.4.	Вывод о востребованности налоговых льгот		
1.5.	Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки целесообразности		
2. Оценка результативности			
2.1.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы		
2.2.	Фактическое значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, по получателям налоговых льгот		
2.3.	Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам (разница между фактическим значением показателя и оценкой значения показателя (без учета налоговых льгот)) <*>		

2.4.	Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам		
2.5.	Вывод о наличии/отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам		
2.6.	Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки результативности		
3. Итоги оценки эффективности налогового расхода			
3.1.	Итоги и рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода		

<*> По данному показателю прилагаются расчеты.

Приложение: расчеты к настоящему отчету на _____ листах.