



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19.11.2020 № 876-р

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2024 года

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и повышения ее эффективности:

Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2024 года.

К.Н. Серенков

УТВЕРЖДЕНЫ
 распоряжением Администрации
 муниципального образования
 «Дорогобужский район»
 Смоленской области
 от 19.11.2020 № 876-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области
на период до 2024 года

1. Основные положения

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальный долг) – это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала заимствований, необходимых для развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых денежных средств.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Долговая политика муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

2. Итоги реализации долговой политики

За последние 3 года динамика показателей долговой политики сложилась следующим образом:

Наименование показателя	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020
1	2	3	4
Объем муниципального долга (млн. руб.)	69,2	76,2	76,2

1	2	3	4
Объем долговых обязательств по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций (млн. руб.)	42,4	49,4	49,4
Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района)	51,5	53,9	53,4
Объем долговых обязательств по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	31,5	35,0	34,6

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Планирование долговых обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;

- планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальные заимствования);

- планирование предоставления муниципальных гарантий.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – бюджет муниципального района).

При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

- прогноза доходов бюджета муниципального района;
- прогноза расходов бюджета муниципального района, прогнозируемых на очередной финансовый год и плановый период;
- информации о существующих долговых обязательствах.

На основе указанной информации Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;
- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;
- структуру муниципального долга;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования привлекаются на покрытие дефицита бюджета муниципального района, а также на погашение долговых обязательств.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

- программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;
- программы муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Решение о привлечении муниципальных заимствований принимается на основании программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2024 года осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района;
- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района при недостаточности собственных источников финансирования дефицита бюджета муниципального района;
- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений;
- снижение дефицита бюджета муниципального района;
- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы бюджета муниципального района до объема, необходимого для обеспечения

исполнения принятых бюджетных обязательств;

- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;
- учет и регистрация долговых обязательств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с Порядком проведения в 2016 году реструктуризации обязательств (задолженности) по соглашениям о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010-2012 годах бюджетам муниципальных образований Смоленской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 01.09.2016 №526.;

- привлечение краткосрочных заемных средств в целях поддержки ликвидности бюджета муниципального района;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 18.10.2013 № 665;

- реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 10.12.2019 № 976-р.

В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области определены критерии оценки реализации долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2024 года (далее также – критерии оценки).

Реализация долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

Критерии оценки реализации долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2024 года

Наименование показателя	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
1	2	3	4	5
Объем муниципального долга (млн. руб.)	83,2	95,2	105,2	115,2
Объем долговых обязательств кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций (млн. руб.)	56,4	68,4	78,4	88,4
Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	не более 56	не более 64	не более 68	не более 71
Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	не более 38	не более 46	не более 51	не более 55

5. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика реализуется посредством:

- рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций);
- нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из областного бюджета).

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходимы анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области осуществляет долговую политику муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, направленную:

- на снижение уровня долговой нагрузки бюджета муниципального района;
- на повышение качества прогнозирования муниципальных внутренних заимствований, параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание для решения поставленных социально-экономических задач;
- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости бюджета муниципального района;
- на осуществление контроля рисков неисполнения долговых обязательств в зависимости от факторов, влияющих на их изменение.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области

Финансовые риски представляют собой возможность финансовых потерь бюджета муниципального района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предсказаны.

Для бюджета муниципального района возможны следующие финансовые риски:

- рыночный риск – отрицательное влияние повышения процентных ставок, изменения валютных курсов на стоимость обслуживания муниципального долга;
- риск рефинансирования – отсутствие рефинансирования или его возможность только по высоким процентным ставкам;
- риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального района средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;
- юридические риски – изменение федерального законодательства, необходимость отстаивания своих интересов в судебных инстанциях, накопление большого объема обязательств по муниципальным гарантиям;
- кредитный риск (риск наступления гарантийного случая) – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

К финансовым рискам, возникновение которых зависит от деятельности Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и которые могут быть уменьшены ее действиями, относятся:

- рыночный риск – постоянная работа по изменению структуры муниципального долга;
- риск ликвидности – повышение качества бюджетного планирования;
- кредитный риск – требование залога при выдаче муниципальной гарантии,

стоимость которого должна быть не ниже объема гарантируемого обязательства; анализ финансового состояния принципалов на этапе предоставления муниципальной гарантии, а также систематический анализ финансового состояния принципалов на протяжении всего срока действия муниципальной гарантии;

- юридические риски (кроме изменения федерального законодательства) – проведение детальной юридической экспертизы разрабатываемых документов по привлечению заимствований с целью детализации всех условий контракта.

По действующим долговым обязательствам, в ходе обслуживания которых возникает значительное увеличение финансовых рисков, Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области проводит замещение этих обязательств обязательствами с меньшим значением риска.