



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ДОРОГОбУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 03.02.2023 года № 36-р

О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года

Внести в бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 31.01.2020 года № № 72–р, изменения, изложив его в новой редакции:

1) раздел 2 изложить в следующей редакции:

**II. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде**

**Основные направления налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Федерации на период до 2030 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Губернатора Смоленской области от 13 сентября 2022 года №1194-р, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета на 2023-2025 годы.

В 2021 году завершился переходный период нормализации бюджетной политики после контрциклического смягчения в период пандемии: по мере восстановления деловой активности и повышения устойчивости социально-экономической системы к эпидемиологическим шокам антиковидные программы завершались, а акцент смещался на средне-долгосрочные задачи содействия достижению национальных целей развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

При исполнении бюджета дополнительные финансовые ресурсы направлялись на мероприятия и программы, позволяющие ускорить достижение национальных целей развития. В частности, импульс придали мероприятия Послания Президента Федеральному Собранию 2021 года, а также проекты, сформированные в рамках стратегических инициатив Правительства. Такой подход, прежде всего, был направлен на реализацию ключевой задачи бюджетной политики – повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

### **Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

В связи с этим экономическая политика в этот период в первую очередь ориентирована на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие скорейшей адаптации (в т.ч. перестройке хозяйственных связей) с минимальными потерями для потенциала

развития и сохранением рабочих мест. В части бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023-2025 годы это предполагает:

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района) и бюджетов городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области.

2. Повышение доходного потенциала консолидированного бюджета муниципального района.

3. Создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства.

4. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

5. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального района за счет повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.

6. Сохранение социальной направленности консолидированного бюджета муниципального района.

7. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими муниципальными правовыми актами.

8. Открытость и прозрачность управления общественными финансами.

9. Своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения устойчивого развития Смоленской области в условиях внешнего санкционного давления.

10. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

### **Основные направления налоговой политики**

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, улучшение качества администрирования, повышение собираемости налогов. С одной стороны, это сохранит условия для поддержания устойчивого роста экономики муниципального района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранит бюджетную устойчивость, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечит сбалансированность консолидированного бюджета муниципального района.

Формирование основных направлений налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2023-2025 годы осуществляется с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровне в текущем году:

1. Приоритеты налоговой политики направлены на:

- введение прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц: доходы свыше 5,0 млн. рублей облагаются налогом по ставке 15% с определением норматива зачисления в бюджет муниципального района 17,11%, в бюджеты сельских поселений 6,99%;

- изменение порядка определения и увеличение размеров потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем, применяющим патентную систему налогообложения;

- преодоление спада экономики, вызванный распространением в 2020-2021 гг. новой коронавирусной инфекции, выход на устойчивые темпы роста ВВП, снижение уровня безработицы, позволяющие, стабильно наращивать реальные доходы граждан, сократить уровень бедности;

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

- стимулирование и развитие малого и среднего бизнеса, достижение докризисного уровня численности занятых в малом и среднем бизнесе;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку предпринимательства в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

- привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;

- вовлечение объектов налогообложения по местным налогам в налоговый оборот;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района;

- сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;

- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности;

- решение вопроса регистрации прав на объекты муниципальной собственности в целях использования муниципального имущества в качестве актива;

2. Стимулирование инвестиционной деятельности, поддержка малого и среднего бизнеса:

- в целях обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в среднесрочном периоде будут сохранены следующие льготы:

- понижающий коэффициент к арендной плате за муниципальное имущество в следующих размерах: в первый год – 60%; второй год - 40%; в третий год – 20%; в четвертый год и далее – без льготы;
- имущественная поддержка в виде предоставления муниципальной преференции (предоставление имущества в аренду без проведения торгов);
- предоставление преференций и льгот по местным налогам инвесторам, реализующим инвестиционные проекты;
- предоставление инвесторам муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов;
- освобождение от уплаты земельного налога для субъектов инвестиционной деятельности, в отношении земельных участков предоставленных для производства строительных работ на срок не более 3-х лет.

Действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, продлено до 2024 года.

### 3. Мобилизация доходов:

В целях мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района планируется проведение следующих мероприятий:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда в муниципальном районе, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;
- вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В целях формирования комфортной потребительской среды будет продолжена работа по созданию условий для развития малых форматов торговли, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местный бюджет.

### 4. Совершенствование налогового администрирования:

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по повышению ответственности администраторов доходов бюджета муниципального района за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;
- по взаимодействию органов власти всех уровней, в рамках деятельности межведомственной Комиссии по налоговой политике при Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, по контролю за поступлением платежей, в целях увеличения собираемости налогов и сборов, поступающих в консолидированный бюджет области, и сокращения недоимки;

- по актуализации на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

- по проведению органами местного самоуправления муниципальных образований Дорогобужского района Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения поступлений земельного налога, будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

### **Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, мероприятий по реализации Посланий Президента и стратегических инициатив Правительства;

- формирование реалистичного прогноза поступлений доходов бюджета муниципального района;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- проведение долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашения, заключенного с Департаментом

бюджета и финансов Смоленской области, по реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- продолжение комплексной работы по развитию системы учета, контроля оценке налоговых расходов бюджета муниципального района;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, размещение основных положений решениями о бюджете муниципального района в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.

В сфере межбюджетных отношений:

- заключение с органами местного самоуправления, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями;

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

### **Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области о

бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области отражается в регулярной публикации «Бюджета для граждан» на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

Сформированные основные направления бюджетной и налоговой политики должны стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих финансовую и ценовую стабильность, повышение потенциала развития экономики муниципального района и достижение национальных целей развития.

### **Основные положения долговой политики**

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальный долг) – это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала заимствований, необходимых для развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых денежных средств.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Долговая политика муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

### **Итоги реализации долговой политики**

За последние 3 года динамика показателей долговой политики сложилась следующим образом:

Наименование показателя	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022
1	2	3	4



1	2	3	4
Объем муниципального долга (млн. руб.)	76,2	76,2	76,2
Объем долговых обязательств по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций (млн. руб.)	49,4	49,4	49,4
Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района)	53,4	50,1	48,5
Объем долговых обязательств по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	34,6	32,5	31,4

### **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Планирование долговых обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальные заимствования);
- планирование предоставления муниципальных гарантий.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – бюджет муниципального района).

При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

- прогноза доходов бюджета муниципального района;
- прогноза расходов бюджета муниципального района, прогнозируемых на

очередной финансовый год и плановый период;

- информации о существующих долговых обязательствах.

На основе указанной информации Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;
- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;
- структуру муниципального долга;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования привлекаются на погашение долговых обязательств.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

- программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;
- программы муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Решение о привлечении муниципальных заимствований принимается на основании программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

### **Цели и задачи долговой политики**

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2026 года осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района;
- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений;
- снижение дефицита бюджета муниципального района;
- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;
- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с Порядком проведения в 2016 году реструктуризации обязательств (задолженности) по соглашениям о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010-2012 годах бюджетам муниципальных образований Смоленской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 01.09.2016 №526;

- привлечение краткосрочных заемных средств в целях поддержки ликвидности бюджета муниципального района;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области».

- реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области на период до 2025 года.

В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области определены критерии оценки реализации долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2026 года (далее также – критерии оценки).

Реализация долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

### **Критерии оценки реализации долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2026 года**

Наименование показателя	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
1	2	3	4	5
Объем муниципального долга (млн. руб.)	76,2	76,2	76,2	59,7

1	2	3	4	5
Объем долговых обязательств по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций (млн. руб.)	-	-	-	-
Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	не более 50,0	не более 50,0	не более 50,0	не более 50,0
Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	-	-	-	-

### Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика реализуется посредством:

- рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций);
- нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из областного бюджета).

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в том числе в форме не возобновляемых кредитных линий.

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходимы анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области осуществляет долговую политику муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, направленную:

- на снижение уровня долговой нагрузки бюджета муниципального района;
- на повышение качества прогнозирования муниципальных внутренних заимствований, параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание для решения поставленных социально-экономических задач;
- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости бюджета муниципального района;
- на осуществление контроля рисков неисполнения долговых обязательств в

зависимости от факторов, влияющих на их изменение.

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления  
муниципальным долгом муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской области**

Финансовые риски представляют собой возможность финансовых потерь бюджета муниципального района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предсказаны.

Для бюджета муниципального района возможны следующие финансовые риски:

- рыночный риск – отрицательное влияние повышения процентных ставок, изменения валютных курсов на стоимость обслуживания муниципального долга;
- риск рефинансирования – отсутствие рефинансирования или его возможность только по высоким процентным ставкам;
- риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального района средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;
- юридические риски – изменение федерального законодательства, необходимость отстаивания своих интересов в судебных инстанциях, накопление большого объема обязательств по муниципальным гарантиям;
- кредитный риск (риск наступления гарантийного случая) – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

К финансовым рискам, возникновение которых зависит от деятельности Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и которые могут быть уменьшены ее действиями, относятся:

- рыночный риск – постоянная работа по изменению структуры муниципального долга;
- риск ликвидности – повышение качества бюджетного планирования;
- кредитный риск – требование залога при выдаче муниципальной гарантии, стоимость которого должна быть не ниже объема гарантируемого обязательства; анализ финансового состояния принципалов на этапе предоставления муниципальной гарантии, а также систематический анализ финансового состояния принципалов на протяжении всего срока действия муниципальной гарантии;
- юридические риски (кроме изменения федерального законодательства) – проведение детальной юридической экспертизы разрабатываемых документов по

привлечению заимствований с целью детализации всех условий контракта.

По действующим долговым обязательствам, в ходе обслуживания которых возникает значительное увеличение финансовых рисков, Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области проводит замещение этих обязательств обязательствами с меньшим значением риска.

2) раздел 3 изложить в следующей редакции:

**III. Основные параметры прогноза социально-экономического развития  
муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на  
долгосрочный период и условия реализации бюджетного прогноза  
Основные параметры прогноза социально-экономического развития  
муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на  
2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области разработан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, с учетом целей, поставленных Президентом Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации»), стратегии социально-экономического развития Смоленской области, стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики района, с учетом региональных проектов, а также ориентиров и приоритетов муниципальной экономической политики.

Прогноз определяет основные направления и экономические параметры развития и является исходным документом для проектировок бюджета.

Прогноз разработан на основе анализа социально-экономической ситуации, сложившейся в предыдущие годы, особенностей и внутренних возможностей.

При разработке прогноза учтены прогнозные материалы предприятий и организаций муниципального образования Дорогобужского района Смоленской области.

Прогноз рассчитывается в *базовом* варианте, в базовый вариант заложена проактивная экономическая политика.

В частности, предполагается:

- эффективная реализация всего комплекса мер по поддержке экономики, включая программы льготного кредитования;
- активное снижение ключевой ставки Банком России вслед за инфляцией;
- достаточный для поддержания внутреннего спроса уровень бюджетных расходов. Эти меры позволят не дополнить структурный кризис циклическим.

Экономика сможет адаптироваться к новым условиям и перейти к восстановительному росту.

Индекс промышленного производства *по базовому варианту прогноза* составит: в 2023 году – 115,28% увеличение индекса связано с завершением в 2022 году капитального ремонта на ПАО «Дорогобуж» и выходом предприятия на полную производственную мощность, в 2024 году – 102,87%, 2025 году – 115,47% увеличение показателя связано с завершением АО «Дорогобужский фосфор» реализации проекта «Производство сложных фосфорсодержащих удобрений» и выходу предприятия на проектную мощность.

Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы **по базовому варианту прогноза** составит: в 2023 году – 105,0%, в 2024 году – 106,7%, в 2025 году – 108,1%.

Темп роста фонда заработной платы работников организаций в 2021 году составил – 109,1 %, по оценке в 2022 году темп роста фонда заработной платы работников организаций составит -104,7 % по отношению к уровню 2021 года.

В 2021 году индекс промышленного производства составил 160,67 % . По оценке в 2022 году индекс промышленного производства составит 105,78% объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг по промышленности составит 46049,44 млн. рублей.

В среднесрочной перспективе индекс промышленного производства составит в 2023 году – 115,28 %, 2024 году – 102,87%, 2025 году -115,47%, увеличение в 2025 году показателя связано с завершением АО «Дорогобужский фосфор» реализации проекта «Производство сложных фосфорсодержащих удобрений» и выходу предприятия на проектную мощность увеличение в 2023 году показателя связано с завершением.

В 2021 году уровень зарегистрированной безработицы составил – 1%, по оценке в 2022 году- 2,0%.

Согласно прогнозу уровень зарегистрированной безработицы в Дорогобужском районе составит: в 2023 году – 2,0%, в 2024 – 2,0%, в 2025 – 2,0%.

3) в разделе 4:

-абзац третий изложить в следующей редакции:

В условиях бюджетного прогноза ожидается увеличение общих доходов бюджета муниципального района с 555 247,9 тыс. рублей в 2020 году до 580 707,3 тыс. рублей к 2025 году (в 1,1 раза). Это связано с тем, что увеличится доля налоговых поступлений с 141 361,7 тыс. рублей в 2020 году до 208 297,4 тыс. рублей к 2025 году (в 1,5 раза) и неналоговых поступлений с 8 995,6 тыс. рублей в 2020 году до 11 384,8 тыс. рублей к 2025 году (в 1,3 раза).»;

- в абзаце пятом слова «в 2020 году – 566 605,тыс. рублей, в 2021 году – 499 967,3 тыс. рублей, в 2022 году – 535 127,2 тыс. рублей, в 2023 году – 274 459,0 тыс. рублей, в 2024 году – 282 212,4 тыс. рублей, в 2025 году – 289 818,4 тыс. рублей.» заменить словами «в 2020 году – 570 836,2 тыс. рублей, в 2021 году – 584 356,8 тыс. рублей, в 2022 году – 673 563,1 тыс. рублей, в 2023 году – 651 452,2 тыс. рублей, в 2024 году – 654 680,7 тыс. рублей, в 2025 году – 564 238,8 тыс. рублей.»

4) в разделе 5:

- в абзаце втором слова «уровень дефицита бюджета муниципального района спрогнозирован в 2021 году – 12 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 10 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 10 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 10 000,0 тыс. рублей, в 2025 году – 10 000,0 тыс. рублей.» заменить словами «уровень дефицита бюджета муниципального района спрогнозирован в 2021 году – 19 100,8 тыс. рублей, в 2022 году – 2 931,5 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей.»;

- в абзаце третьем слова «расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2020 году составят 4 334,9 тыс. рублей, в 2021 году – 4 597,1 тыс. рублей, в 2022 году – 4 998,4 тыс. рублей, в 2023 году – 5 698,4 тыс. рублей, в 2024 году – 6 888,4 тыс. рублей, в 2025 году – 7 588,4 тыс. рублей.» заменить словами «расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2020 году составят – 4 334,9 тыс. рублей, в 2021 году – 3 234,6 тыс. рублей, в 2022 году – 2 484,6 тыс. рублей, в 2023 году – 76,2 тыс. рублей, в 2024 году – 76,2 тыс. рублей, в 2025 году – 74,7 тыс. рублей.»

- в абзаце четвертом слова «объем муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2020 году составит 83 174,6 тыс. рублей (55,9% к налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района) и увеличится к 2025 году до 135 174,6 тыс. рублей, что составит 76,8% к налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района.» заменить словами «объем муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2020 году составит 83 174,6 тыс. рублей (55,9% к налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района) и уменьшится к 2025 году до 59 706,1 тыс. рублей, что составит 14,9 % к налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района.».

5) приложения № 1- 4 изложить в новой редакции (прилагаются).

Глава муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской области

К.Н. Серенков



Приложение № 1  
к бюджетному прогнозу  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской  
области на долгосрочный период до  
2025 года  
(в редакции распоряжения Администрации  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской области  
от 03.02.2023 № 36-р)

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ  
ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД  
ДО 2025 ГОДА.**

Показатель	Единица измерения	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных организаций и субъектами среднего предпринимательства	млн. рублей	27 732,79	28 626,77	26 653,41	53087,54	54609,14	63059,06
Темпы роста	% к предыдущему году	124,4	103,2	94,07	115,28	102,87	115,47
2. Фонд начисленной заработной платы работников	млн. рублей	2 810,8	2 945,12	3 173,4	3439,19	3714,33	4037,48
3. Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	24,765	24,412	24,117	23,56	23,28	23,00
4. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	36,181	37,628	41,484	44,39	47,94	52,11
Темпы роста	% к предыдущему году	103,4	104,0	104,0	105,0	108,0	108,7

Приложение № 2  
к бюджетному прогнозу  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской  
области на долгосрочный период до  
2025 года  
(в редакции распоряжения Администрации  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской области  
от 03.02.2023 № 36-р)

**СТРУКТУРА  
ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН»  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД  
ДО 2025 ГОДА.**

(тыс. рублей)

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
<b>Доходы, всего</b>	<b>555 247,9</b>	<b>636 467,9</b>	<b>670 631,6</b>	<b>651 452,2</b>	<b>564 680,7</b>	<b>580 707,3</b>
<i>в том числе:</i>						
<b>налоговые доходы</b>	141 361,7	151 124,1	168 792,4	181 801,00	193 416,7	208 297,4
<i>из них:</i>						
налог на доходы физических лиц	131 958,1	139 875,8	155 639,3	167 532,6	178 644,9	192 979,4
<b>неналоговые доходы</b>	8 995,6	8 239,9	40 453,5	10 825,7	10 868,1	11 384,8
<b>безвозмездные поступления</b>	404 890,6	477 103,9	461 385,7	458 825,5	360 395,9	361 025,2
<i>из них:</i>						
безвозмездные поступления из областного бюджета	404 890,6	477 103,9	461 385,7	458 825,5	360 395,9	361 025,2
<i>из них:</i>						
- дотации	165 251,0	171 280,0	176 171,1	182 698,0	75 793,0	66 007,0

- субсидии	6 724,4	34 596,8	27 494,6	0,0	0,0	0,0
- субвенции	231 461,3	248 202,7	260 751,9	274 078,5	284 602,9	294 826,2
- межбюджетные трансферты	2 042,2	23 575,7	2 904,8	4 049,0	0,0	191,9
<b>Расходы, всего</b>	<b>570 836,2</b>	<b>655 568,7</b>	<b>673 563,1</b>	<b>651 452,2</b>	<b>654 680,7</b>	<b>564 238,8</b>
<i>в том числе:</i>						
межбюджетные трансферты	26 255,9	30 073,8	29 836,2	31 234,0	28 095,1	28 974,9
расходы без учета межбюджетных трансфертов	544 580,3	625 494,9	643 726,9	620 218,2	626 585,6	625 263,9
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>15 588,3</b>	<b>19 100,8</b>	<b>2 931,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Приложение № 3  
к бюджетному прогнозу  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской  
области на долгосрочный период до  
2025 года  
(в редакции распоряжения Администрации  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской области  
от 03.02.2023 № 36-р)

**ДАННЫЕ  
О РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ  
ПРОГРАММАМ (НА ПЕРИОД ИХ ДЕЙСТВИЯ)  
И НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

(тыс. рублей)

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Расходы, всего</b>	<b>570 836,2</b>	<b>655 568,7</b>	<b>673 563,1</b>	<b>651 452,2</b>	<b>564 680,7</b>	<b>564 238,8</b>
в том числе:						
расходы на реализацию муниципальных программ:	558 102,7	644 054,0	661 954,7	640 168,5	547 855,5	540 728,0
Муниципальная программа "Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	376 199, 1	407 430,0	430 043,2	413 775,1	374 956,5	374 861,4
Муниципальная программа "Развитие культуры, туризма и спорта в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	82 015, 1	107 980,1	119 826,1	98 460,5	57 257,1	52 568,2
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	1 100,0	1 680,1	900,2	970,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	6 602, 9	8 311,8	6 083,8	1 681,6	1 681,3	1 681,3

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Муниципальная программа "Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	1 180 ,0	1 180,0	1 180,0	1280,0	0 ,0	0,0
Муниципальная программа "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	26 255, 9	27 793,3	28 988,3	29 884,0	28 095,1	28 974,9
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	14 063, 6	13 918,8	15472,7	24 059,3	23 387,8	23 826,2
Муниципальная программа "Развитие информационного общества на территории муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	125,0	125,0	290,0	260,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием "Дорогобужский район" Смоленской области"	48 218 ,7	70 883,8	50 153,6	58 617,5	53 664,1	52 921,2
Муниципальная программа "Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	1 310, 0	3 680,0	5 284,1	2 930,0	3 308,1	0,0
Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	682, 4	843,3	415,0	3 856,4	3 232,3	3 544,4
Муниципальная программа "Доступная среда в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	195 ,0	45,0	250,0	250,0	25,0	25,0
Муниципальная программа "Гражданско-патриотическое воспитание граждан в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	155,0	192,0	237,0	165,0	43,0	4,0
Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области»			2 379,9	2 099,1	2 205,3	2 321,4

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Муниципальная программа «Развитие сельских территорий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области»			239,5	1 350,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области»			40,0	50,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Противодействие терроризму и экстремизму в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области»			100,0	100,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Совершенствование мобилизационной подготовки муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области»			133,2	380,0	0,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	12 733,5	11 514,7	10 935,2	11 283,6	9 725,2	10 010,8
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	673,2	0,0	7 100,00	13 500,00

Приложение № 4  
к бюджетному прогнозу  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской  
области на долгосрочный период до  
2025 года  
(в редакции распоряжения Администрации  
муниципального образования  
«Дорогобужский район» Смоленской области  
от 03.02.2023 № 36-р)

**СТРУКТУРА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.**

(тыс. рублей)

Показатель	Период					
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Объем муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на конец соответствующего финансового года	83174,6	86 174,6	86 174,6	76 174,6	76 174,6	59 706,1
в том числе:						
муниципальные ценные бумаги	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
кредиты кредитных организаций	56 405,4	59 405,4	59 405,4	0,0	0,0	0,0
кредиты от других бюджетов бюджетной системы	26 769,2	26 769,2	26 769,2	76 174,6	76 174,6	59 706,1