



ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от _____ № _____

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

Администрация муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, на 2025 год согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области – председателя комитета по экономике и перспективному развитию Бушинского С.М.

Глава муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области

К.Н. Серенков

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального образования
«Дорогобужский район»
Смоленской области
от _____ № _____

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских
поселений, входящих в состав муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области, на 2025 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, на 2025 год (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению комитетом по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – комитет).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при которых могут быть допущены нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В 2024 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю не проводились.

Комитетом в течение 2024 года регулярно проводилась разъяснительная работа с гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства, а также осуществлялись выездные обследования без взаимодействия с контролируемым лицом.

Штатная численность должностных лиц комитета, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2024 году составила 1 чел.

В ходе обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля можно сделать вывод, что наиболее распространенным нарушением требований земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов, ответственность за указанные нарушения предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

1.3. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в первом полугодии 2024 года осуществлялись следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сети «Интернет» (<https://dorogobuzh.admin-smolensk.ru/>) перечней нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценки, соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) обеспечение регулярного обращения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сети «Интернет» (<https://dorogobuzh.admin-smolensk.ru/>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Так, в первом полугодии 2024 года была актуализирована информация, размещенная на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области:

- перечни нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценки, соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативно-правовых актов;

- обеспечение регулярного обращения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (<https://dorogobuzh.admin-smolensk.ru/>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

1.4. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) невыполнения правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Еще одним нарушением, которое в последние годы обрело масштабный характер, является невыполнение правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от

ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

В границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области имеются земельные участки, которые долгое время не обрабатываются, зарастают, превращаясь в непригодные для сельскохозяйственного использования земли. Основной причиной данного нарушения является то, что значительно заросшие участки требуют рекультивации, и соответственно больших финансовых вложений. А как показывает практика, только единицы правообладателей сельскохозяйственных земель имеют финансовые возможности проведения культурно технических мероприятий.

Мероприятия Программы будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

При реализации мероприятий Программы повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

- 1) укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- 3) оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 4) выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственные за мероприятия
1	<p>Информирование Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.</p>	Постоянно	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
2	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	По мере появления оснований, предусмотренных законодательством	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
3	<p>Консультирование Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, проводится в устной и письменной форме без взимания платы с предоставлением следующей информации: 1) порядок проведения контрольных мероприятий; 2) порядок осуществления профилактических мероприятий; 3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;</p>	По мере необходимости	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области

	<p>4) порядок обжалования решений комитета.</p> <p>Консультирование в устной форме осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и адрес электронной почты комитета; - график работы комитета, время приема посетителей; - номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, а также фамилии, имена, отчества (при наличии) должностных лиц, осуществляющих прием и информирование; - перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; - перечень актов, содержащих обязательные требования. <p>Консультирование в письменной форме, в соответствии с запросом контролируемого лица о предоставлении информации об организации муниципального земельного контроля осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - основание отнесения объекта контроля, принадлежащего обратившемуся контролируруемому лицу или используемого таким контролируемым лицом, к категории риска; - основание объявления обратившемуся контролируемому лицу предостережения; - наличие запланированных контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, принадлежащих обратившемуся контролируемому лицу или используемых таким контролируемым лицом. 		
4	<p>Обобщение правоприменительной практики</p> <p>Комитет осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального земельного контроля один раз в год.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной</p>	До 1 июля года следующего за отчетным периодом	Ведущий специалист комитета по имущественным и земельным правоотношениям Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской

практики и проведения муниципального земельного контроля.	области
---	---------

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%