



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОРОГОБУЖСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19.02.2024

№ 102-р

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года.

2. Признать утратившими силу:

- распоряжение Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 31.01.2020 № 72-р «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года»;

- распоряжение Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 22.01.2021 № 38-р «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года»;

- распоряжение Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 30.12.2021 № 975-р «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года»;

- распоряжение Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 03.02.2023 № 36-р «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года».

Глава муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области

К.Н. Серенков

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Администрации
муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской
области
от 19.02.2024 года № 102-р

**Бюджетный прогноз муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области
на долгосрочный период до 2029 года**

Бюджетный прогноз муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 29.12.2023 № 976 .

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района) и достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

I. Условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде

Настоящий бюджетный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года (далее - долгосрочный прогноз социально-экономического развития).

Параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития разработаны на основе анализа текущей социально-экономической ситуации с учетом внутренних возможностей муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – муниципального района), ориентиров и приоритетов муниципальной экономической политики на долгосрочный период.

Параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития разработаны с учетом того, что развитие экономики характеризуется через прирост среднегодовых показателей без учета факторов, которые не подлежат

прогнозированию на уровне муниципального района (возможных кризисов, экономических циклов и т.п.).

Существуют значительные макроэкономические риски как на региональном уровне, так и на муниципальном уровне. Основным фактором торможения экономического развития муниципального района по-прежнему является слабый рост потребительского спроса, вызванный падением реальных денежных доходов населения в результате роста инфляции. Высокий уровень неопределенности экономического прогнозирования негативно отражается на инвестиционных планах предприятий и организаций. В условиях высокой неопределенности население также может проявить более сдержанную позицию при использовании кредитов и своих сбережений на потребление. Сдержанный рост промышленности обусловлен низким уровнем процессов технологического обновления и недостаточной конкурентоспособностью отечественной продукции на внутреннем и внешних рынках, низким уровнем накоплений, санкционными ограничениями.

Одним из рисков социально-экономического развития в долгосрочном периоде остается сокращение численности населения, в том числе трудоспособного возраста.

Настоящий бюджетный прогноз предполагает сохранение трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, вызванную недостатком собственных и заемных средств, инфраструктурные ограничения. Факторы роста по-прежнему на российском уровне останутся в сырьевом секторе. Настоящий бюджетный прогноз предполагает умеренный рост валового муниципального продукта в денежном выражении. Слабый рост уровня жизни в целом по Российской Федерации приводит к замедлению развития потребительского сектора, а следовательно, спроса на производимые товары и услуги. Инфраструктурные ограничения и ограничения, касающиеся отдельных аспектов делового климата, характерные для страны в целом, не дают возможность в полной мере использовать преимущество в виде недорогой рабочей силы.

II. Текущие характеристики социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области

Введение санкционных ограничений в отношении Российской Федерации и изменения условий внешней торговли привели к замедлению или снижению динамики большинства экономических показателей.

Однако, несмотря на резкое изменение внешних условий, российская экономика показала достаточную степень устойчивости и адаптации к новым условиям. Высокая степень неопределенности дальнейшего развития ситуации и излишне пессимистические оценки падения российской экономики создавали дополнительные сложности для прогнозирования.

В условиях геополитического и санкционного давления главной задачей является сохранение устойчивости экономики, обеспечение занятости и сохранение доходов жителей, создание оптимальных условий для бизнеса.

*Основные показатели социально-экономического развития
муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области*

(в % к соответствующему периоду предыдущего года)

Показатели	2023 год	
	январь–сентябрь	год (оценка)
Индекс потребительских цен, в % к декабрю предыдущего года	105,2	105,2
Индекс промышленного производства	90,6	100,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	101,0	101,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	76,3	76,3
Строительство*	76,3	76,3
Индекс физического объема оборота розничной торговли	110,3	110,3
Объем платных услуг населению	103,4	103,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	45223,0	51628,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, % к предыдущему году	112,0	110,9

*Уменьшение объема инвестиций связано с завершением капитального ремонта на ПАО «Дорогобуж».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области разработан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, с учетом целей, поставленных Президентом Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегии социально-экономического развития Смоленской области, стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики района, с учетом региональных проектов, а также ориентиров и приоритетов муниципальной экономической политики.

Прогноз определяет основные направления и экономические параметры развития и является исходным документом для проектировок бюджета.

Прогноз разработан на основе анализа социально-экономической ситуации, сложившейся в предыдущие годы, особенностей и внутренних возможностей.

При разработке прогноза учтены прогнозные материалы предприятий и организаций муниципального образования Дорогобужского района Смоленской области.

Прогноз рассчитывается в базовом варианте, который описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом относительно оптимистических изменений внешних условий.

Демографическая ситуация

Демографический прогноз предполагает усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры. Численность постоянного населения Дорогобужского района Смоленской области на 01.01.2023 составила 23,997 тысяч человек.

Демографическая ситуация в Дорогобужском районе продолжает оставаться сложной, каждый год наблюдается тенденция сокращения численности населения.

При прогнозировании численности населения Дорогобужского района были учтены последствия новой коронавирусной инфекции.

По оценке численность населения в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области составит в 2024 году – 23,587 тысяч человек, в 2025 году – 23,195 тысяч человек, в 2026 году – 22,813 тысяч человек.

Промышленное производство

В структуре промышленного производства Дорогобужского района по-прежнему основная доля – более 97% принадлежит обрабатывающим предприятиям.

Развитие обрабатывающих производств является определяющим в развитии промышленности Дорогобужского района в целом.

Наибольший удельный вес в обрабатывающих отраслях занимает химическое производство.

Производство химической продукции в промышленности напрямую зависит от развития ПАО «Дорогобуж». По оценке 2023 года оно составит 98,3%.

Также в 2026 году начнет функционировать предприятие ООО «Дорогобужский фосфор», основной вид деятельности которого «Производство фосфорных удобрений».

В среднесрочной перспективе индекс производства составит:

- в 2024 году – 105,7%, в 2025 году – 101,9%, в 2026 году – 117,6 %.

В производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, индекс производства по оценке в 2023 году составит 244,6%. Данная отрасль напрямую связана с предприятием ООО «Дорогобужкотломаш», увеличение индекса производства связано с расширением номенклатуры водогрейных котлов, производимых предприятием.

В среднесрочной перспективе индекс производства прогноза составит:

- в 2024 году – 105,0 %, в 2025 году – 105,0 %, в 2026 году – 105,0%.

Динамика развития отрасли определяется уровнем экономических показателей предприятия ООО «Дорогобужский полимер». В среднесрочной перспективе индекс производства составит:

- в 2024 году – 105,0%, в 2025 году – 105,0%, в 2026 году – 105,0%.

Сельское хозяйство

На территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2022 году осуществляли свою деятельность 6 сельскохозяйственных предприятий 3 крестьянских (фермерских) хозяйства.

В соответствии с оценкой 2023 года валовое производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в фактических ценах составит 433,62 млн. рублей, или 101,0% в сопоставимой оценке к уровню 2022 года.

Согласно прогнозу в 2026 году валовое производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в сопоставимых ценах составит 514,97 млн. рублей, индекс производства продукции сельского хозяйства составит 101,7% в сопоставимой оценке к уровню 2025 года.

Инвестиции

По оценке в 2023 году объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям составит 1769,20 млн. рублей, или 76,3 % к уровню 2022 года, уменьшения объема инвестиций связано с завершением капитального ремонта на ПАО «Дорогобуж». В 2024 году объем инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (по крупным и средним организациям) составит – 12227,82 млн. рублей (в 6,9 раз больше уровня 2023 года), увеличение объема инвестиций связано с реализацией инвестиционного проекта - «Строительство комплекса по производству сложных фосфорсодержащих удобрений» на АО «Дорогобужский фосфор».

В 2024 году объем инвестиций в основной капитал в ПАО «Дорогобуж» составит 1391,4 млн. рублей. Предприятие планирует вложение денежных средств в обновление действующих производственных фондов.

В 2025 году объем инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (по крупным и средним организациям) составит – 8683,64 млн. рублей (71,01% к уровню 2024 года).

В 2025 году объем инвестиций в ПАО «Дорогобуж» составит – 1420,2 млн. рублей. Предприятие планирует вложение денежных средств в обновление действующих производственных фондов.

АО «Дорогобужский фосфор» планирует продолжать строительство производственных цехов и объем инвестиций составит – 7074,88 млн. рублей.

В 2026 году объем инвестиций в ПАО «Дорогобуж» составит – 1443,6 млн. рублей. Предприятие планирует вложение денежных средств в обновление действующих производственных фондов.

В 2026 году АО «Дорогобужский фосфор» планирует продолжать строительство производственных цехов, объем инвестиций составит – 3956,13 млн. рублей.

В 2024-2026 годах прогнозируется поэтапное восстановление объема инвестиций в основной капитал.

Рынок товаров и услуг

Прогноз развития потребительского рынка товаров и услуг в среднесрочной перспективе учитывает влияние инфляционных процессов, роста реальных денежных доходов населения.

По оценке 2023 года оборот розничной торговли в Дорогобужском районе по крупным и средним предприятиям составит 537,26 млн. рублей, темп роста оборота розничной торговли составит 110,3%.

Согласно прогнозным расчетам оборот розничной торговли в Дорогобужском районе, по крупным и средним предприятиям составит:

- в 2024 году – 556,07 млн. рублей, в 2025 году – 575,54 млн. рублей, в 2026 году – 596,26 млн. рублей.

Оборот общественного питания в Дорогобужском районе, по крупным и средним предприятиям составит:

- в 2024 году – 97,16 млн. рублей, в 2025 году – 100,37 млн. рублей, в 2026 году – 103,89 млн. рублей.

По оценке 2023 года объем платных услуг населению в Дорогобужском районе, по крупным и средним предприятиям составит 362,75 млн. рублей, темп роста объема платных услуг населению составит 103,4%.

Объем предоставляемых платных услуг населению, по крупным и средним предприятиям составит:

- в 2024 году – 371,82 млн. рублей, в 2025 году – 381,12 млн. рублей, в 2026 году – 391,03 млн. рублей.

Труд и занятость

Основным доходным источником населения, как и в предыдущие годы, останется оплата труда. По оценке 2023 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций составит 51,628 тыс. рублей.

Прогнозный рост номинальной начисленной заработной платы в среднесрочной перспективе составит в 2024 году – 108,4%, в 2025 году – 107,1%, в 2026 году – 107,7%.

По оценке в 2023 году уровень зарегистрированной безработицы составит – 0,42%.

Согласно прогнозу уровень зарегистрированной безработицы составит:

в 2024 году уровень безработицы в Дорогобужском районе составит – 0,4 %, в 2025 году – 0,4%, в 2026 году – 0,4%.

III. Текущая характеристика бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период (до 2029 года).

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели, прогнозируемые главными администраторами доходов бюджета муниципального района, и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

Доходы бюджета муниципального района за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 522 064, 5 рублей, или 71,3% к утвержденным годовым назначениям. В сравнении с аналогичным периодом 2022 года (512 684, 3 рубля) доходы бюджета муниципального района увеличились на 9 380, 2 рубля, или на 1,8%.

Расходы бюджета муниципального района предлагаются к утверждению на 2024 год в сумме 783 376,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 598 387,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 618 809,9 тыс. рублей.

Структура доходов и расходов бюджета муниципального района на долгосрочный период до 2029 года приведена в приложении № 2 к бюджетному прогнозу муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района принимаются меры по повышению эффективности бюджетных расходов, выявлению и использованию резервов для достижения установленных результатов.

IV. Данные о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и непрограммным направлениям деятельности

В период до 2029 года в муниципальном районе будет осуществляться реализация 19 муниципальных программ. Данные о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и непрограммным направлениям деятельности приведены в приложении № 3 к бюджетному прогнозу муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года.

V. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде

Основные задачи бюджетной и налоговой политики

В 2024 году экспансивная направленность бюджетной политики сохранится с нормализацией к 2025 году. Вместе с тем акцент экономической политики постепенно смещается с антикризисной повестки к задачам содействия достижению национальных целей развития района посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Экономическая политика ориентирована на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие скорейшей адаптации (в т.ч. перестройке хозяйственных связей) с

минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест. В части бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2024-2026 годы это предполагает:

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района) и бюджетов городских и сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области.

2. Повышение доходного потенциала консолидированного бюджета муниципального района.

3. Создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства.

4. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

5. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального района за счет повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.

6. Сохранение социальной направленности консолидированного бюджета муниципального района.

7. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими муниципальными правовыми актами.

8. Открытость и прозрачность управления общественными финансами.

9. Своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения устойчивого развития Дорогобужского района Смоленской области в условиях внешнего санкционного давления.

10. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Налоговая политика

Налоговая политика муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Смоленской области.

Основным приоритетом налоговой политики на 2024-2026 годы остается обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиционной деятельности и роста предпринимательской активности, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема

бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального района.

Основными приоритетными направлениями налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2024-2026 годы определены:

1. Дальнейшее совершенствование налогового администрирования.

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по взаимодействию органов власти всех уровней, в рамках деятельности Межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области по налоговой политике, с целью сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по заработной плате в районе и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного прожиточного минимума, снижения неформальной занятости населения, легализации «теневой» заработной платы;

- по повышению уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района, активизация претензионно-исковой деятельности;

- по осуществлению контроля за наличием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из бюджета муниципального района, получающих субсидии из муниципального бюджета.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения поступлений земельного налога, будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

2. Мобилизация доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области:

- усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за использование муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками указанных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- реализация мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования в целях обеспечения увеличения поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;

- реализация мероприятий, направленных на оптимизацию структуры муниципальной собственности;

- осуществление мониторинга льгот и преференций по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

городского и сельских поселений муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста местного налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;

- организация работы по созданию условий для развития малых форматов торговли, в том числе по легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местный бюджет.

3. Стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Поддержка и стимулирование предпринимательской деятельности, создание благоприятных условий для ведения бизнеса в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области будет осуществляться путем сохранения всех форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных муниципальной программой «Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 26.11.2015 № 785.

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в среднесрочном периоде будут сохранены налоговые льготы:

- понижающий коэффициент к арендной плате за муниципальное имущество в следующих размерах: в первый год – 60%; второй год - 40%; в третий год – 20%; в четвертый год и далее – без льготы;

- имущественная поддержка в виде предоставления муниципальной преференции (предоставление имущества в аренду без проведения торгов);

- предоставление преференций и льгот по местным налогам инвесторам, реализующим инвестиционные проекты;

- предоставление инвесторам муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов в порядке, утвержденном постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 04.07.2018 № 473;

- освобождение от уплаты земельного налога для субъектов инвестиционной деятельности, в отношении земельных участков предоставленных для производства строительных работ на срок не более 3-х лет.

Бюджетная политика

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов,

направленных на реализацию национальных проектов, мероприятий по реализации Посланий Президента и стратегических инициатив Правительства;

- формирование реалистичного прогноза поступлений доходов бюджета муниципального района;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- проведение долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашения, заключенного с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, по реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- продолжение комплексной работы по развитию системы учета, контроля оценке налоговых расходов бюджета муниципального района;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, размещение основных положений решениями о бюджете муниципального района в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.

В сфере межбюджетных отношений:

- заключение с органами местного самоуправления, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Долговая политика

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальный долг) – это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала заимствований, необходимых для развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых денежных средств.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее также – муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Долговая политика муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

Цели и задачи долговой политики

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на период до 2027 года осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района;
- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений;
- снижение дефицита бюджета муниципального района;
- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;
- учет и регистрация долговых обязательств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с Порядком проведения в 2016 году реструктуризации обязательств (задолженности) по соглашениям о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010-2012 годах бюджетам муниципальных образований Смоленской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 01.09.2016 №526;

- привлечение краткосрочных заемных средств в целях поддержки ликвидности бюджета муниципального района;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области».

- реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области на период до 2027 года.

В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики муниципального района определены критерии оценки реализации долговой политики муниципального района на период до 2027 года (далее также – критерии оценки).

Реализация долговой политики муниципального района заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

VI. Муниципальный долг муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области

Объем муниципального долга муниципального района спрогнозирован с учетом бюджетного кредита, предоставленного за счет средств областного бюджета

Предельный размер дефицита бюджета муниципального района предлагается к утверждению в 2024 году в сумме 0,0 тыс. рублей, в 2025 году профицит бюджета составит в сумме 16 468,5 тыс. рублей, в 2026 году профицит бюджета составит в сумме 19 145,4 тыс. рублей.

В 2023-2025 годах не предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций.

В 2025 году планируется погашение бюджетных кредитов в сумме 16 468,5 тыс. рублей, в 2026 году - в сумме 19 145,4 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района в 2024 году составят 76,2 тыс. рублей, в 2025 году – 74,7 тыс. рублей, в 2026 году – 58,1 тыс. рублей, в 2027 году – 32,1 тыс. рублей, в 2028 году – 21,2 тыс. рублей, в 2029 году – 18,5 тыс. рублей.

Структура муниципального долга муниципального района приведена в приложении № 4 к бюджетному прогнозу муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской
области на долгосрочный период до
2029 года

ПОКАЗАТЕЛИ
прогноза социально-экономического развития муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области на долгосрочный период

Показатель	Единица измерения	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных организаций и субъектами среднего предпринимательства	млн. рублей	47 652,93	48 580,26	57 147,97	57 147,97	57 147,97	57 147,97
Темпы роста	% к предыдущему году	105,7	101,9	117,6	117,6	117,6	117,6
2. Фонд начисленной заработной платы работников	млн. рублей	3 809,35	4 079,82	4 393,96	4 393,96	4 393,96	4 393,96
3. Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	23,59	23,20	22,81	22,81	22,81	22,81
4. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	55,97	59,94	64,55	64,55	64,55	64,55
Темпы роста	% к предыдущему году	108,4	107,1	107,7	107,7	107,7	107,7

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской
области на долгосрочный период до
2029 года

ПРОГНОЗ
основных параметров бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области

(тыс. рублей)

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы, всего	783 376,1	614 855,5	637 955,3	292 077,2	308 284,6	325 664,9
<i>в том числе:</i>						
налоговые доходы	178 687,1	190 718,4	204 557,5	219 490,2	235 513,0	252 705,4
<i>из них:</i>						
налог на доходы физических лиц	164 387,3	175 875,5	189 219,2	202 464,5	216 637,0	231 801,6
неналоговые доходы	9 975,2	10 155,2	10 074,7	10 256,0	10 440,6	10 628,5
безвозмездные поступления	594 713,8	413 981,9	423 323,1	62 331,0	62 331,0	62 331,0
<i>из них:</i>						
безвозмездные поступления из областного бюджета	594 713,8	413 981,9	423 323,1	62 331,0	62 331,0	62 331,0
<i>из них:</i>						
- дотации	259 621,0	66 555,0	62 331,0	62 331,0	62 331,0	62 331,0
- субсидии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- субвенции	332 140,5	347 271,3	360 691,5	0,0	0,0	0,0

- межбюджетные трансферты	2 952,3	155,6	300,6	0,0	0,0	0,0
Расходы, всего	783 376,1	598 387,0	618 809,9	272 931,8	305 607,7	325 664,9
<i>в том числе:</i>						
межбюджетные трансферты	35 392,5	29 406,0	29 406,0	0,0	0,0	0,0
расходы без учета межбюджетных трансфертов	74 798,6	568 981,0	589 403,9	272 931,8	305 607,7	325 664,9
Дефицит/профицит	0,0	16 468,5	19 145,4	19 145,4	2 676,9	0,0

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской
области на долгосрочный период до
2029 года

ДАННЫЕ
о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и
непрограммным направлениям деятельности

(тыс. рублей)

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
Расходы, всего	783 376,1	598 387,0	618 809,9			
в том числе:						
расходы на реализацию муниципальных программ:	772 070,5	582 179,3	595 657,5			
Муниципальная программа "Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	503 968,4	402 461,7	414 123,6			
Муниципальная программа "Развитие культуры, туризма и спорта в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	118 475,5	46 123,0	45 954,7			
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	1 027,2	54,0	9,0			
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	309,9	311,2	300,6			
Муниципальная программа "Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства в муниципальном	800,0	0,0	0,0			

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"						
Муниципальная программа "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	32 892,5	29 406,0	30 457,9			
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	25 411,3	24 598,2	25 049,3			
Муниципальная программа "Развитие информационного общества на территории муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	260,0	5,0	8,0			
Муниципальная программа "Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием "Дорогобужский район" Смоленской области"	70 587,3	66 464,8	67 996,3			
Муниципальная программа "Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	6 375,0	6 802,0	7 002,0			
Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	3 038,9	2 554,5	2 263,7			
Муниципальная программа "Доступная среда в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	250,0	0,0	0,0			
Муниципальная программа "Гражданско-патриотическое воспитание граждан в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	165,0	8,0	8,0			
Муниципальная программа "Развитие дорожно - транспортного комплекса муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	2 409,5	2 474,9	2 473,4			

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
Муниципальная программа "Развитие сельских территорий муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	3 850,0	0,0	0,0			
Муниципальная программа "Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	50,0	1,0	1,0			
Муниципальная программа "Противодействие терроризму и экстремизму в муниципальном образовании "Дорогобужский район" Смоленской области"	100,0	5,0	5,0			
Муниципальная программа "Совершенствование мобилизационной подготовки муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	400,0	10,0	5,0			
Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального образования "Дорогобужский район" Смоленской области"	1 700,0	900,0	0,0			
Непрограммные направления деятельности	11 305,6	9 907,8	10 252,4			
Условно утвержденные расходы	0,0	6 300,0	12 900,0			

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской
области на долгосрочный период до
2029 года

СТРУКТУРА
муниципального долга муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области

(тыс. рублей)

Показатель	Период					
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
Объем муниципального долга муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на конец соответствующего финансового года	76 174,6	59 706,1	40 560,7	21 415,3	18 738,4	16 061,5
в том числе:						
муниципальные ценные бумаги	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
кредиты кредитных организаций						
кредиты от других бюджетов бюджетной системы	76 174,6	59 706,1	40 560,7	21 415,3	18 738,4	16 061,5