

# **Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2013 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

## **Введение**

**Дорогобужский район** расположен в центральной части Смоленской области. Граничит с Ярцевским, Сафоновским, Вяземским, Глинковским, Ельнинским и Угранским, Кардымовским районами Смоленской области.

В состав района входит 2 городских и 12 сельских поселений. Административный центр района – город **Дорогобуж**, который расположен в 125 км. к востоку от г. Смоленска на реке Днепр.

Среднегодовая численность постоянного населения в 2013 году составила 27 тысяч 898 человек.

Дорогобужский район является одним из индустриальных центров Смоленщины. Площадь территории района в административных границах составляет 1772 квадратных километра – это около 3,5 % площади Смоленской области.

Район обладает развитой инфраструктурой, газифицирован, имеет хорошее транспортное сообщение с областным центром – по старой Смоленской дороге и трассе Москва – Минск.

По территории района протекает река Днепр.

Район занимает выгодное географическое положение и имеет значительный рекреационный потенциал, что делает его привлекательным для развития перерабатывающей промышленности, организации рекреационно-туристической деятельности

В 2013 году деятельность Администрации муниципального образования осуществлялась в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и была направлена на повышение качества жизни населения, устойчивое развитие экономики, обеспечение конституционных прав граждан в области образования, культуры, спорта, предоставления транспортных и иных услуг.

## **Экономическое развитие**

### **Развитие малого и среднего предпринимательства.**

Малое и среднее предпринимательство стало неотъемлемой частью экономики района. Участвуя практически во всех видах экономической деятельности, субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Дорогобужского района, обеспечивают формирование конкурентной среды, повышение доходов бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, обеспечивают занятость и повышение уровня жизни населения. Экономическое и

социальное развитие Дорогобужского района напрямую зависит от данного сектора экономики.

На основании анализа показателей развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании за период с 2011 по 2013 год можно сказать о положительной динамике в данной области, а также о том, что вклад малого бизнеса в социально-экономическое развитие района с каждым годом становится все более весомым.

С учетом опыта предыдущих лет в рамках реализации долгосрочной муниципальной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2013-2015 годы в 2013 году Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области осуществлялись следующие мероприятия, направленные на сохранение положительной тенденции в сфере развития малого и среднего бизнеса:

- проводился ежегодный районный конкурс «Лучший предприниматель года», в котором участвовали предприниматели, в основном это представители сферы торговли;
- велась активная работа по привлечению представителей малого бизнеса к участию в организации торгового обслуживания населения Дорогобужского района на праздничных мероприятиях;
- публикация информации о конкурсах для субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимых Администрацией Смоленской области, а также информации о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в газете «Край Дорогобужский» и на официальном сайте муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- осуществлялась имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи во владение или в пользование муниципального имущества на льготных условиях.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения Дорогобужского района в 2013 году составило 276 единиц, в 2016 году прогнозируется увеличение данного показателя до 285 единиц на 10 тысяч населения.

В общем числе субъектов малого предпринимательства продолжает доминировать доля субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в непроизводственной сфере.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2013 году составила 17,2%.

По прогнозу к 2016 году доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в сфере малого и среднего бизнеса увеличится до 19,8%.

Созданию наиболее благоприятных условий для свободного развития малого бизнеса, роста числа малых и средних предприятий и обеспечения занятости населения муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в прогнозном периоде будет способствовать реализация мероприятий муниципальной программы «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 18.10.2013 № 668.

Финансирование мероприятий, направленных на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, будет осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 440,0 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2014 год – 95,0 тыс. руб.;
- 2015 год – 160,0 тыс. руб.;
- 2016 год – 185,0 тыс. руб.

Также с целью эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательскими структурами, оперативного решения вопросов в сфере малого и среднего предпринимательства, выработки мер по развитию и поддержке малого бизнеса при Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области создан Совет по малому и среднему предпринимательству (далее – Совет).

На заседаниях Совета рассматриваются актуальные вопросы в сфере развития предпринимательства, такие как:

- налоговая политика муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- особенности налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства;
- порядок размещения торговых объектов на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области;
- организация сбора, вывоза и утилизации твердых бытовых отходов;
- перечень основных видов услуг, предоставляемых банками малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям, кредитование представителей сферы малого бизнеса и т.д.

### **Дорожное хозяйство.**

Дорожное хозяйство является одним из элементов транспортной инфраструктуры, которое обеспечивает свободу передвижения граждан и делает возможным свободное перемещение товаров и услуг. Наличием и состоянием автомобильных дорог общего пользования определяется территориальная целостность и единство экономического пространства.

На сегодняшний день содержание и развитие автомобильных дорог в соответствии с потребностями рыночной экономики, а также потребностями

населения в автомобильных перевозках является одной из важнейших задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

В муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 714,0 км., в том числе: местного значения – 434,1 км, регионального значения – 279,9 км.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2013 году составила – 22,7 %, к 2016 году планируется снижение данного показателя до 21,5%.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и железнодорожного сообщения с административным центром муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, в 2013 году составила 2,4 % от общей численности населения района.

С целью предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, а также стимулирования конкуренции, расширения круга потенциальных перевозчиков Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области был проведен конкурсный отбор на право заключения договоров использования муниципальных маршрутов пассажирского автотранспорта (далее – конкурсный отбор).

На участие в конкурсном отборе были поданы заявки от 3 (трех) частных перевозчиков. В соответствии с протоколом заседания Комиссии по конкурсному отбору на право заключения договоров муниципальных маршрутов пассажирского автотранспорта Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области были заключены договора использования муниципальных маршрутов пассажирского автотранспорта:

- по маршрутам № 101 (1) «поселок Верхнеднепровский – город Дорогобуж», № 103 «поселок Верхнеднепровский – деревня Мархоткино», № 106 «город Дорогобуж – деревня Белавка» – с индивидуальным предпринимателем Шанкеевым И.В.;

- по маршрутам № 101(2) «поселок Верхнеднепровский – город Дорогобуж», № 104 «поселок Верхнеднепровский – деревня Васино», № 105 «поселок Верхнеднепровский – деревня Кузино» – с индивидуальным предпринимателем Кондрашовой М.А.

Кроме того, организованы пригородные межмуниципальные и межмуниципальные маршруты, проходящие через муниципальное образование «Дорогобужский район» Смоленской области. Таким образом, потребность жителей района в транспортном обслуживании удовлетворена в полном объеме.

## **Улучшение инвестиционной привлекательности.**

Одной из задач, стоящей в настоящий момент перед органами местного самоуправления муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, является создание необходимых и благоприятных условий для повышения экономического роста, улучшения качества жизни населения. Достижение поставленной задачи возможно путем привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Объем и темп роста инвестиций в основной капитал являются индикаторами инвестиционной привлекательности территории Дорогобужского района.

В 2013 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя составил 16 860,0 рублей.

Основная доля капитальных вложений принадлежит ОАО «Дорогобуж». В 2013 году на предприятии завершена реализация инвестиционного проекта по выпуску мягких контейнеров «биг-бегов» – упаковочной тары вместимостью 500 кг и 1000 кг, предназначенной для фасовки минеральных удобрений. Общий объем освоенных инвестиций по проекту составил 127 884 тыс. руб., в том числе в 2013 году – 46718 тыс. руб.

Кроме того, в 2013 году предприятие осуществляло финансирование мероприятий, направленных на техническое развитие, выполнение работ по замене устаревшего оборудования на оборудование нового поколения, поддержание действующих фондов в работоспособном состоянии, сохранение экологической обстановки в регионе, поддержание работоспособности предприятия на должном уровне.

Остальными крупными и средними предприятиями и организациями в 2013 году инвестиции были направлены на замену устаревшего оборудования и материально-техническое оснащение производства.

По прогнозной оценке в 2016 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя составит 60 674,0 рубля.

В 2014-2016 годах ОАО «Дорогобуж» планирует реализовать следующие инвестиционные проекты:

1. Модернизация агрегата аммиака. Проект реализуется с 2009 года. Общий объем инвестиций по проекту составляет 583 млн. руб. За весь период реализации инвестиционного проекта объем освоенных инвестиций составил 543,90 млн. руб. Источник финансирования – собственные средства предприятия.

2. Строительство турбогенераторной станции. Проект находится на стадии начала строительства. Общий объем инвестиций по проекту составляет 272 млн. руб. За весь период реализации инвестиционного проекта (2012 – 2013 годы) объем освоенных инвестиций составил 8 млн. руб. Источник финансирования – собственные средства предприятия.

На других предприятиях Дорогобужского района инвестиции планируется направить на замену и обновление основных фондов.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2013 году увеличилась на 0,01% и составила 63,01%. В дальнейшем в целях увеличения налоговой базы планируется привлекать к уплате земельного налога граждан и юридических лиц, использующих земельные участки без оформленных документов, а также предоставлять земельные участки под капитальное строительство и индивидуальное жилищное строительство.

В 2013 году площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в расчете на 10 тысяч человек населения составила 4,2 га, в том числе площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства, в расчете на 10 тысяч человек населения составила 1,53 га. По прогнозу к 2016 году данные показатели увеличатся и составят 5 га и 2,2 га соответственно.

Тенденция увеличения площади земельных участков, предоставляемых под жилищное строительство, обусловлена, в первую очередь, повышением интереса населения Дорогобужского района к индивидуальной и жилой застройке.

В прогнозном периоде также планируется увеличение площади земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства, за счет повышения эффективности работы по формированию земельных участков.

Земельные участки под комплексное освоение в целях жилищного строительства в 2013 году не предоставлялись, в 2014-2017 годах выделения таких земельных участков также не ожидается.

### **Сельское хозяйство.**

Сельское хозяйство – отрасль экономики муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, формирующая агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

На территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2013 году осуществляли свою деятельность 8 сельскохозяйственных предприятий, из которых 6 прибыльных (ООО «АПК Садовая», ЗАО «Агрофирма «Васинское», СПК «Озерище», ООО «КСП «Струково», ООО «Днепр», ООО «Агросоюз»), 2 убыточных сельскохозяйственных предприятия (СПК «Дорогобужский, ООО «Маяк»).

В 2013 году доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе составила 75%. По прогнозу к 2016 году планируется получение прибыли всеми сельскохозяйственными предприятиями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области в 2013

году реализовывались мероприятия долгосрочной муниципальной целевой программы «Содействие развитию сельского хозяйства в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области на 2013-2015 годы», в частности, предоставление из бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области и бюджетов сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области субсидий на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям района, что, в свою очередь, позволило существенно укрепить материально-техническую базу сельскохозяйственных предприятий, а так же остановить падение основных целевых показателей производства сельскохозяйственной продукции.

Таблица 1

Информация о реализации в 2013 году долгосрочной муниципальной целевой программы «Содействие развитию сельского хозяйства в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области на 2013-2015 годы»

№ п/п	Источник финансирования	Объем финансирования, предусмотренный программой на 2013 год, тыс. руб.	Объем фактического финансирования за 2013 год, тыс. руб.	% освоения средств от объема финансирования, предусмотренного на 2013 год
1	2	3	4	5
1	бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области	145,98	145,98	100 %
2	бюджет Васинского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области	9,0	9,0	100 %
3	бюджет Княщинского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области	70,5	70,5	100 %
4	бюджет Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области	1058,0	1058,0	100 %
5	бюджет Фрунзенского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области	878,0	875,5	99 %
ИТОГО		2161,48	2158,98	99 %

Общая посевная площадь в 2013 году в хозяйствах всех категорий составила 9687 гектар, в том числе зерновых и зернобобовых культур – 1080 гектар, картофеля – 494 гектара, овощей – 69 гектар.

В 2013 году в хозяйствах всех категорий валовой сбор зерна составил 1576 тонн, или 60,4% к 2012 году; валовой сбор картофеля – 6147 тонн, или 111,5% к уровню 2012 года; валовой сбор овощей (открытого и защищенного грунта) – 1305 тонн, что составляет 97,2 % к уровню 2012 года.

Средняя урожайность зерна – 14,6 ц/га, картофеля – 124,4 ц/га, овощей – 190 ц/га.

Хозяйствами района было заготовлено 3498 тонн сена сеянных и естественных трав, 5700 тонн сенажа, 5775 тонн готового силоса, 240 тонн

соломы. В расчете на одну условную голову крупного рогатого скота заготовлено 25,4 центнеров кормовых единиц.

Базовой отраслью сельского хозяйства является животноводство. По состоянию на 1 января 2014 года в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области молочно-мясным животноводством занимались 6 сельскохозяйственных предприятий.

В 2013 году во всех категориях хозяйств поголовье крупного рогатого скота составило 3035 голов, в том числе коров – 1605 голов.

В 2013 году получено 1115 голов телят, выход телят на 100 коров составил 64 головы.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом производство скота и птицы в живом весе увеличилось на 18,1% и составило – 757 тонн. Валовой надой молока во всех категориях хозяйств составил 6833 тонны молока. Удой на одну фуражную корову составил 3560 килограмма.

Производство яиц в 2013 году составило 1625 тысяч штук, что составляет 93,3% к 2012 году.

Реализация скота и птицы в живом весе во всех категориях хозяйств составила 463 тонны, молока – 5103 тонны.

В целях содействия устойчивому развитию сельского хозяйства в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области разработана и утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 18.10.2013 № 668 муниципальная программа «Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области на 2014 - 2016 годы», в рамках которой планируется реализация следующих мероприятий:

1. Предоставление субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на проведение посева яровых зерновых культур на зерно (в том числе: зернобобовых и зерносмесей, кукурузы на зерно, рапса на семена).

2. Предоставление субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на проведение посева силосных культур и беспокровные многолетние травы.

3. Предоставление субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на проведение посева озимых зерновых культур, озимого рапса на семена.

4. Предоставление субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат по подъему зяби.

5. Предоставление субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на проведение посадки картофеля.

6. Предоставление субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на проведение посадки овощей открытого грунта.

7. Предоставление субсидии на возмещение части затрат по оказанию ветеринарных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям.

8. Проведение семинаров, совещаний, конкурсов, ежегодных мероприятий, связанных с подведением итогов работы агропромышленного комплекса, участием в областных и районных ярмарках, совещаниях, конференциях, выставках.

Общий объем финансирования Программы составляет 9383,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год - 3 127,8 тыс. руб.;

2015 год - 3 127,8 тыс. руб.;

2016 год - 3 127,8 тыс. руб.;

из них:

- бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области – 2663,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год - 887,8 тыс. руб.;

2015 год - 887,8 тыс. руб.;

2016 год - 887,8 тыс. руб.

- бюджет Княщинского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области – 300,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год - 100,0 тыс. руб.;

2015 год - 100,0 тыс. руб.;

2016 год - 100,0 тыс. руб.

- бюджет Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области – 2940,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год - 980,0 тыс. руб.;

2015 год - 980,0 тыс. руб.;

2016 год - 980,0 тыс. руб.

- бюджет Фрунзенского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области – 3480,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год - 1160,0 тыс. руб.;

2015 год - 1160,0 тыс. руб.;

2016 год - 1160,0 тыс. руб.

### **Финансовая политика.**

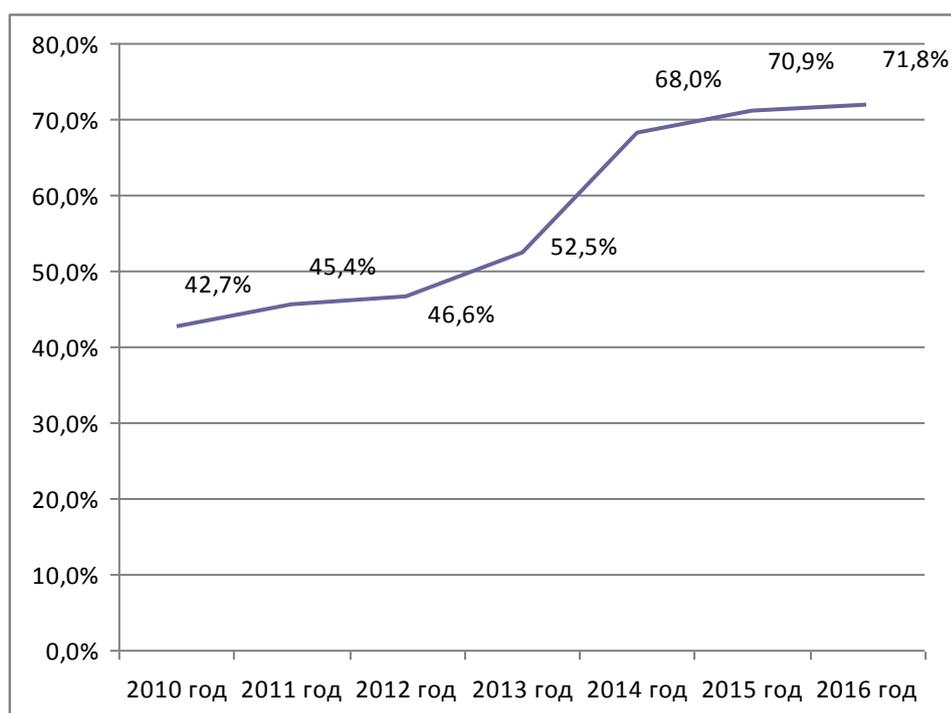
Доходы бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области за 2013 год составили 420 685,0 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2012 годом на 11,3%, что обусловлено, в основном, увеличением поступлений налога на доходы физических лиц и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом налоговые доходы увеличились на 23,7% и составили 123 627,6 тыс. руб. Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета муниципального района составила 29,4%.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом неналоговые доходы увеличились на 3,2 % и составили 23 086,8 тыс. руб. Удельный вес доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в структуре неналоговых доходов составил 53,7%.

В 2013 году доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) составила 52,5% в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций). В 2014 году планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов до 68,0%. Динамика показателя в 2010-2016 годах представлена на графике:

Рис. 1 – Динамика доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2010-2016 годах (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)



В 2013 году расходы бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области составили 435585,1 тыс. руб., в том числе расходы на содержание работников органов местного самоуправления 43069,7 тыс. руб.

Формирование проекта бюджета муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов осуществлялось в соответствии с принципами, определенными в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Смоленской области и муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2014-2016 годах будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области, создание условий для устойчивого социально-экономического положения района, обеспечение перехода на формирование бюджета муниципального района на основе муниципальных программ,

обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств.

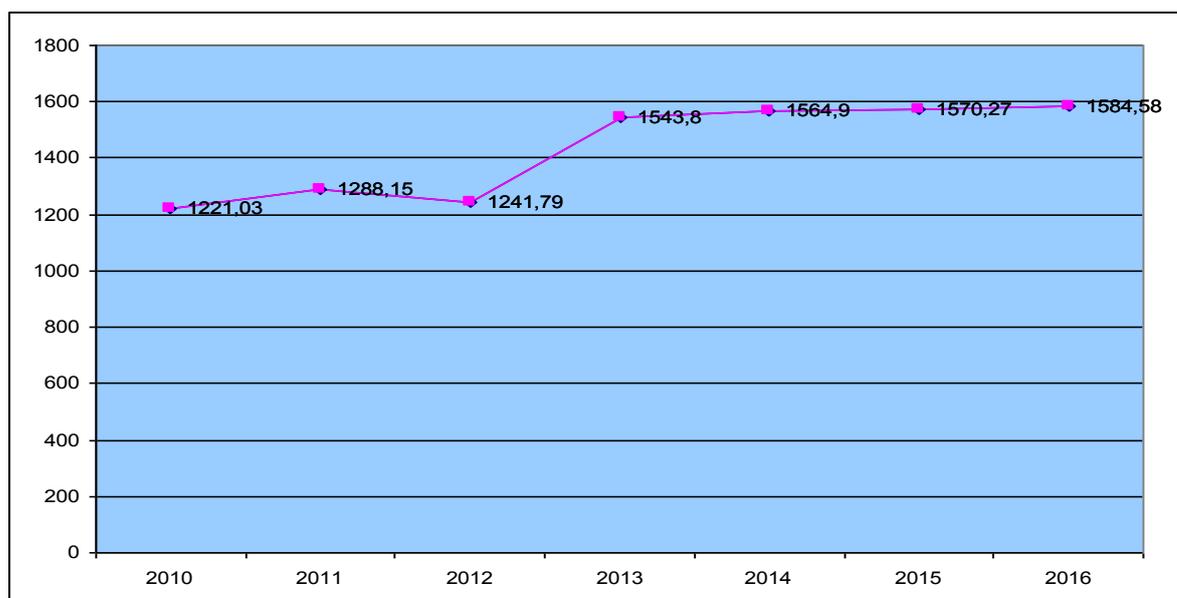
В основе расчетов основных параметров бюджета муниципального района на 2014 – 2016 годы лежат основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

В 2014 году поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» прогнозируется в сумме 137 188,7 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 121 225,6 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом в 2014 прогнозируется снижение налоговых доходов на 8,5 % , что связано в основном, с уменьшением норматива отчислений от налога на доходы физических лиц.

На 2015-2016 годы планируется увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области: 2015 год – 144 852,4 тыс. руб., 2016 год – 153 120,8 тыс. руб.

Плановые расходы на содержание работников органов местного самоуправления прогнозируются в 2014 году – 42987,9 тыс. руб., в 2015 году – 42544,9 тыс. руб., в 2016 году – 42569,8 тыс. руб.

Рис. 2 – Динамика расходов бюджета муниципального района на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования по годам



К основному фактору, обеспечивающему рост расходов на содержание органов местного самоуправления, следует отнести снижение численности постоянного населения городских и сельских поселений (2012 год -28338 чел.,

2013 год – 27894 чел., 2014 год – 27470 чел., 2015 год – 27094 чел., 2016 год - 26865 чел.).

Рост показателя обусловлен фактом передачи полномочий Администрации Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области на уровень муниципального района, тем самым расходы за 2013 год увеличились на сумму фонда оплаты труда с начислениями 2904,7 тыс. руб.

### **Образование.**

Система образования муниципального образования «Дорогобужский район» в 2013 году представлена 25 образовательными учреждениями: 11 школами (5 городскими, 6 сельскими), 12 детскими садами (9 городскими, 3 сельскими), 2 учреждениями дополнительного образования.

С целью выполнения Указа Президента разработана дорожная карта по ликвидации очередности среди детей от 3 до 7 лет, проживающих на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, на 2012-2018 годы.

«Дорожная карта» включает основное направление: ликвидация очередности за счет развития муниципальной системы дошкольного образования. Данное направление реализуется за счет системы мероприятий, предусматривающих: реконструкцию с увеличением мощности дошкольных образовательных учреждений и создание дополнительных мест в функционирующих дошкольных образовательных учреждениях. Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, снизилась с 7,2 % в 2012 году до 5,4 % в 2013 году.

В 2013 году открыто 49 дополнительных мест в функционирующих образовательных учреждениях в г. Дорогобуже, п. Верхнеднепровский и д. Усвятые для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольное образование в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования, снизилась с 78,4% в 2012 году до 76% в 2013 году в связи с уменьшением доли детей в возрасте 5 и 6 лет от общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет.

Одним из основных направлений модернизации Российской образовательной системы является введение единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ), целью которого является максимально объективное выявление тех знаний и умений, которыми должен овладеть ученик, полностью освоивший школьную программу, оценка уровня освоения участниками ЕГЭ федерального государственного стандарта среднего (полного) общего образования. В 2013 году 98% выпускников успешно справились с заданиями ЕГЭ по русскому языку и математике и получили аттестаты о среднем (полном) общем образовании.

Доля образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, увеличилось с 62,4% в 2012 году до 63,6% в 2013 году за счет реализации проекта «Модернизация образования».

Распределение учащихся по группам здоровья показывает, что в 2013 году увеличилась доля детей первой и второй групп на 2,8% за счет внедрения в общеобразовательных учреждениях здоровьесберегающих технологий, введения третьего часа физической культуры в 1-11 классах.

В 2013 году расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях увеличились с 54 тысяч рублей до 64,03 тысяч рублей за счет увеличения заработной платы педагогам школ.

Разностороннее развитие личности невозможно без дополнительного образования. В районе работают два учреждения дополнительного образования детей. Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, увеличилась с 50,6% в 2012 году до 52% в 2013 году, что обусловлено увеличением количества детей, занятых дополнительным образованием и снижением общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет.

### **Культура.**

Дорогобужский район обладает большим культурным потенциалом. На территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области действует достаточно развитая культурная инфраструктура. На сегодняшний день она включает в себя пять муниципальных бюджетных учреждений, в том числе:

- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дорогобужская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (далее – МБУК «Дорогобужская МЦБС»), включающая 17 сельских и 5 городских подведомственных библиотек;

- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дорогобужская районная централизованная клубная система» (далее – МБУК «Дорогобужская РЦКС»), в состав которой входит 2 городских и 14 сельских Домов культуры;

- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дорогобужский районный историко-краеведческий музей» (далее – МУК «Дорогобужский районный историко-краеведческий музей»);

- 2 учреждения дополнительного образования детей: «Дорогобужская детская музыкальная школа» и «Верхнеднепровская детская школа искусств».

В 2013 году уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в Дорогобужском районе от нормативной потребности составил: клубами и учреждениями клубного типа – 95%, библиотеками – 100 %. К 2016 году планируется снижение данного показателя до 92 % и 96 % соответственно.

Снижение уровня фактической обеспеченности учреждениями культуры обусловлено оптимизацией сети муниципальных бюджетных учреждений культуры: ликвидация Струковской сельской библиотеки, Бизюковской сельской библиотеки, Полибинского сельского Дома досуга.

Муниципальные бюджетные учреждения культуры ведут большую работу, направленную на сохранение и развитие народного творчества, организацию культурно - досуговой деятельности, развитию библиотечного и музейного дела,

художественного творчества, дополнительного образования в сфере культуры. Особое внимание уделяется работе с детьми и молодёжью, осуществляется героико-патриотическое, экологическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни среди населения, активизирована деятельность по вовлечению детей и подростков в работу кружков, секций, клубов по интересам. Одна из основных задач учреждений культуры – отвлечь детей от улицы, дать им полезное занятие, раскрыть творческий потенциал, направить энергию в нужное русло, приобщить их к духовности и воспитывать любовь к родному краю.

**МБУК «Дорогобужская МЦБС»** обладает рядом преимуществ: обеспечивает бесплатный, свободный доступ к библиотечным фондам и справочно-поисковому аппарату; ориентируется в обслуживании на все социальные группы; предлагает разнообразный спектр услуг; гарантирует высокий уровень проводимых мероприятий; укомплектована квалифицированными кадрами. При библиотеках района действуют 20 клубов по интересам и 2 любительских объединения – творческое объединение «Провинция», любительское объединение «Дорогобужские посиделки».

Заметно активизировалась работа Центра правовой и деловой информации при центральной библиотеке. В Верхнеднепровской городской библиотеке плодотворно действуют центр деловой информации. Одним из направлений в массовой работе Дорогобужской центральной библиотеки стало проведение мероприятий, связанных с православной культурой.

Эта литература востребована разными категориями читателей, включая возрастные особенности и различный социальный статус.

В работе специалисты учреждения используют различные формы работы: лектории, книжно - иллюстративные выставки, встречи с интересными людьми (поэтами, художниками), вечера – портреты.

При библиотеках организованы кружки, литературные гостиные, творческие мастерские. Для большего охвата детского населения библиотеки, обслуживающие детей, традиционно организуют работу, как в собственных помещениях, так и школьных летних площадках.

В учреждениях **МБУК «Дорогобужская РЦКС»** работает 116 клубных формирований (967 участников), из которых – 46 для детей и подростков (367 участников) включающие разнообразные формы и методы работы: декоративно-прикладное, вокальное, драматическое и хореографическое искусство.

Все клубные формирования и любительские объединения расширяют возможности для развития творческих способностей с учётом интересов и потребностей, различных социально - возрастных групп.

На базе Районного дома культуры на бесплатной основе успешно функционирует вокальная студия «Каданс», танцевально-акробатический коллектив «ИКС», театральная студия «Акцент», кружок бисероплетения и декоративно прикладного творчества «Алые паруса», творческая мастерская «Волшебный сундучок». В районе действует 12 творческих коллективов, носящих высокое звание «народный» и «образцовый самодеятельный коллектив», 3 работают в сельской местности. Это коллективы, хорошо зарекомендовавшие

себя в районе, достойно представляющие Дорогобужский район на различных фестивалях и конкурсах. Отдел организует участие коллективов в областных фестивалях-конкурсах.

Ежегодно МБУК «Дорогобужская РЦКС» проводится около 2,5 тыс. общегородских и сельских массовых мероприятий: праздничные мероприятия, посвящённые государственным, профессиональным, православным праздникам и знаменательным датам и событиям.

Заслуживает внимания такая форма работы, как организации досуга детей во время работы летних школьных площадках. Все муниципальные бюджетные учреждения культуры работают по отдельному плану, согласованному с руководством школ. Основная задача учреждений, обеспечить полноценный содержательный отдых детей и подростков, развить их творческий потенциал, привлечь к активной творческой деятельности.

Во время летних каникул 3 раза в неделю для детей школьных площадок, а также для детей г. Дорогобужа проводились различные развлекательно - познавательные, оздоровительно - спортивные, интеллектуальные программы, игровые программы с участием персонажей из различных сказок. Дети активно и с удовольствием принимали в них участие.

Вопросами хранения, реставрации, собирания, изучения, публичного представления музейных предметов и музейных коллекций занимается МУК «Дорогобужский районный историко-краеведческий музей», имеющий 95-летнюю историю. Музей является основной краеведческой структурой в районе, поэтому организация краеведческой деятельности проходит через него. Сотрудники музея организуют интересные и познавательные выставки, экскурсии, лекции, интерактивные занятия, различной тематики с использованием современных компьютерных и мультимедийных технологий. Осуществляет выездные экскурсии, разрабатывает экскурсионные маршруты по известным местам. Одной из форм героико-патриотического воспитания молодого поколения является проведение мероприятий, приуроченных к памятным датам. Для учащихся школ периодически организуются встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, просмотром и последующим обсуждением кинофильмы о войне.

Традиционно совместно с управлением пограничных войск России по Смоленской области и школами района проходят мероприятия посвящённые памяти генерал-майора К.И. Ракутина «Шагнувший в бессмертие».

Большую работу музей проводит совместно с районной библиотекой. Уже стали традиционными мероприятия, посвящённые творчеству земляков-писателей.

За 2013 год музеем подготовлено и проведено 85 экскурсий по музею, городу и району для дошкольных и школьных учреждений, учреждений профессионального образования, трудовых коллективов, военнослужащих, гостей города.

В период работы летних оздоровительных лагерей с дневным пребыванием музей сотрудничает с коллективами школ района по отдельным планам,

организуя тематические экскурсии и мероприятия, направленные на героико-патриотическое, нравственное и эстетическое воспитание подростков.

Современное состояние материально-технической базы культурно-досуговых учреждений характеризуется высокой степенью изношенности зданий, сооружений, оборудования, внутренних инженерных коммуникаций. Несоответствие материально-технического состояния и оснащенности учреждений культуры современным нормам и изменившимся социокультурным ориентациям населения является сдерживающим фактором достижения цели, обеспечения равных возможностей доступа и повышения качества оказываемых услуг.

На сегодняшний день, очевидно, что сфера культурно-досуговой деятельности требует модернизации.

В районе действуют муниципальные бюджетные образовательные учреждения дополнительного образования детей: «Верхнеднепровская детская школа искусств» (далее – ДШИ) и «Дорогобужская детская музыкальная школа» (далее – ДМШ), где созданы все условия для развития народного художественного творчества, возрождения и развития народных художественных промыслов и ремесел, самореализации личности и творческой активности.

Воспитанники учреждений дополнительного образования являются участниками и победителями Всероссийских и областных конкурсов и фестивалей. Ежегодно талантливым детям - учащимся ДМШ и ДШИ назначаются муниципальные стипендии.

Однако в школах имеется ряд проблем, влияющих на развитие и требующих неотложного решения, в том числе:

- одной из важнейших составляющих осуществления социальной политики развития эстетического образования является финансирование муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей ДМШ и ДШИ;
- школы испытывают недостаток в музыкальных инструментах, в сценических костюмах и в сценической обуви;
- здания школ давно требует капитального ремонта.

В муниципальной собственности находится 10 объектов культурного наследия. Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности в 2013 году составила 50%. В 2014-2016 годах данный показатель планируется на уровне 2013 года.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство и жилищная политика.**

Общая площадь жилищного фонда на территории муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области составляет 711,7 тыс. кв. метров. Число многоквартирных домов на территории Дорогобужского района – 827 единиц.

В 2013 году управляющие организации осуществляли управление 223 многоквартирными домами, что составляет 27% от общего количества

многоквартирных домов. В непосредственном управлении собственниками помещений находилось 106 домов, что составляет 13% от общего количества многоквартирных домов. В управлении товариществами собственников жилья находилось 59 многоквартирных домов, что составляет 7,0% от общего количества многоквартирных домов.

Анализ современного состояния жилищно-коммунальной сферы показывает, что:

- учитывая высокую степень изношенности основных фондов жилищно-коммунального хозяйства крайне необходимо проведение ускоренной модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

- коммунальный сектор, несмотря на все усилия по реформированию, пока не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса;

- жилищный фонд, преданный в собственность граждан, так и не стал предметом ответственности собственников.

Однако, стоит отметить и положительные тенденции, наметившиеся в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Принятие и реализация Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» позволило обеспечить проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Программы государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) являются в настоящее время основным механизмом, обеспечивающим капитальный ремонт общего имущества жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилья.

В 2013 году Верхнеднепровское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области принимало участие в региональной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

В Дорогобужском городском поселении Дорогобужского района Смоленской области в рамках реализации вышеуказанной программы в 2013 году был проведен капитальный ремонт одного многоквартирного дома.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет увеличилась в 2013 году на 1 % (поставлены на государственный кадастровый учет 6 земельных участков под многоквартирными домами в г. Дорогобуже). Согласно графику проведения работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, утвержденному постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 22.04.2013 № 248, до 01.01.2016 на государственный кадастровый учет должны быть поставлены 100% земельных участков под многоквартирными жилыми домами.

## **Доступность и качество жилья**

В 2013 году в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области в эксплуатацию жилья было введено – 5381 квадратных метра общей площади жилья, что 2,1 раза больше чем в 2012 году, в том числе 3134 кв. метров введено в сельской местности. Введено 54 квартиры, в том 41 квартира – в сельской местности.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области, составила – 27,4 квадратных метра, в том числе введенная за год – 0,2 квадратных метра.

Повышение доступности, а также комфортности жилья для населения является основным способом улучшения качества и уровня жизни населения.

В 2014 году планируется ввести за счет строительства индивидуальных жилых домов – 2689 кв. метров жилья.

В целях создания условий для устойчивого территориального и социально-экономического развития в Дорогобужском районе разработана и утверждена схема территориального планирования муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области.

В 2014 году разработаны Генеральные планы и Правила землепользования и застройки Алексинского и Ушаковского сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области. В настоящее время данные документы проходят стадию согласования.

Разрабатывается Генеральный план и Правила землепользования и застройки Княщинского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

В 2014 году планируется проведение открытых конкурсов на право заключить муниципальные контракты на выполнение следующих работ:

- разработка проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки Слоиковского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области;
- разработка проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки Усвятского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

Ведутся работы по подготовке конкурсной документации по проведению открытых конкурсов на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по внесению изменений (координирование функциональных зон) в генеральные планы Дорогобужского и Верхнеднепровского городских поселений Дорогобужского района Смоленской области.

## **Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

Отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области регулируются Федеральным законом от 23 ноября 2009 г.

№ 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области характерны следующие основные проблемы в области использования энергоресурсов:

- высокая стоимость энергоресурсов;
- высокие потери энергоресурсов на объектах социальной сферы;
- расточительное расходование энергоресурсов.

В сложившихся условиях важнейшим направлением работы является сбережение энергетических ресурсов за счет более эффективного их использования. Обозначенные проблемы в области систем жизнеобеспечения требуют решения программно-целевым методом.

С целью практической реализации задач в области энергосбережения, поставленных Правительством Российской Федерации, в 2013 году в Дорогобужском районе реализовалась долгосрочная муниципальная целевая программа «Энергосбережение в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области на 2011 – 2013 годы и перспективой до 2020 года», утвержденная постановлением Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 30.07.2010 № 428а.

Программа устанавливает цели и задачи обеспечения ежегодного снижения потребления топливно-энергетических ресурсов бюджетными учреждениями путем организации учета и контроля потребляемых энергоресурсов, проведения обязательных энергетических обследований в организациях бюджетного сектора.

Прогнозируется ежегодное снижение показателей удельной величины потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах и муниципальных бюджетных учреждениях.

Важнейшими задачами программы являются:

- внедрение в Дорогобужском районе современных инновационных методов контроля и управления потребления энергетических ресурсов на объектах социальной сферы;
- снижение затрат на оплату энергоресурсов, энерго- и теплообеспечения объектов социальной инфраструктуры на основе применения современных технологий в сфере энергосбережения;
- снижение нагрузки на коммунальную инфраструктуру за счет экономии энергетических ресурсов объектами социальной инфраструктуры.

В рамках реализации программы в 2013 году за счет средств бюджета муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области Отделом по образованию Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области проводились следующие мероприятия:

- проведено энергетическое обследование и оформление энергетических паспортов для 5 образовательных учреждений;

- установлено 3 прибора учета тепловой энергии и 1 прибор учета горячего водоснабжения.

### **Организация муниципального управления.**

Среднегодовая численность постоянного населения в муниципальном образовании «Дорогобужский район» Смоленской области в 2013 году составила 27, 898 тыс. чел.

Произошедшие в последние годы позитивные изменения в демографической ситуации дают основание в среднесрочной перспективе прогнозировать снижение интенсивности естественной убыли населения.

Одним из факторов, влияющих на изменение численности населения в районе, является миграция. Миграционное движение населения связано с транспортно-географическим положением района. Привлекательность города Смоленска и Московской области подталкивает часть населения к переезду, в частности, это касается молодежи, для которой столичный регион привлекателен в качестве места учебы и работы.

Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости) в 2013 году составила 0,5%. Показатель обусловлен наличием на территории района муниципального унитарного автотранспортного предприятия муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области «Транссервис» (далее – МУАТП «Транссервис»), находящегося в стадии банкротства.

Решение о ликвидации МУАТП «Транссервис» было принято Администрацией муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области в 2012 году.

Решением Арбитражного суда Смоленской области дело № А62-93/2013 от 30.01.2013 года МУАТП «Транссервис» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении должника открыто конкурсное производство. По состоянию на 1 января 2014 года предприятие не ликвидировано.

Схема территориального планирования муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области была утверждена решением Дорогобужской районной Думы от 28 сентября 2011 года № 69.